P2 9/96

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДАЛЬБЮРО ВЦСПС

ПРОФСОЮЗЫ Дальнего Востока

в 1923 г.

(ОТЧЕТ ДАЛЬБЮРО ВЦСПС)

1468/3

ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНО-СИБИРСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
„КНИЖНОЕ ДЕЛО“

Чита—Владивосток
1924

Р2 9/96

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДАЛЬБЮРО ВЦСПС

ПРОФСОЮЗЫ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

в 1923 г.

(ОТЧЕТ ДАЛЬБЮРО ВЦСПС)

1468/3

ДАЛЬНЕ-ВОСТОЧНО-СИБИРСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
„КНИЖНОЕ ДЕЛО“

Чита—Владивосток
1924

Печатано в типографии Забайкальского Губернского Союза Кооперативов в количестве 600 экземпляр.
Гублит № 15.

23591
27/I 1925

ПРЕДИСЛОВИЕ.

I.

Дальне-Восточная область является самой отдаленной окраиной СССР. Бывшая Дальне-Восточная Республика в процессе советизации расчленилась на собственно ДВО и Бурято-Монгольскую Республику (в основном бывшая Прибайкальская губерния).

Собственно ДВО делится теперь на четыре губернии: Забайкальская (г. Чита), Амурская (г. Благовещенск), Приморская (г. Владивосток) и Камчатская (г. Петропавловск).

Без Камчатки ДВО занимает пространство в 1.129.061 кв. версту, с населением 1.787.273 чел. Одна Камчатская губерния занимает 1.182.000 кв. верст, с населением всего в 36.159 чел. Плотность населения по ДВО равна 1,58 на кв. версту, а на Камчатке 0,03 ч. Незначительно население и в Бурято-Монгольской Республике—всего 464.000 чел.

По отдельным губерниям ДВО мы имеем следующую картину:

Губернии	Пространство в кв. верст.	Население	Плотность
Забайкальская	263.153	546.172	2,08
Амурская	352.304	392.234	1,11
Приморская	513.604	848.867	1,65

Уже одни эти цифры определяют характер этой Советской окраины. Оторванность ее в течение долгих лет от Совроссии служит причиной не только слабой осведомленности о ДВ, но порою и превратного понимания состояния и перспектив ее.

Между тем несомненно, что перспективы развития ДВО огромны. Колоссальные естественные богатства края еще почти не тронуты и во многих районах крайне слабо исследованы. Главнейшие богатства ДВ заключаются в лесных массивах, золотоносных площадях, каменном угле, разных рудах, рыбе, пушнине и пр.

Сельское хозяйство имеет большие возможности для своего развития в Амурской губернии и отчасти в Приморской.

Промышленность в ДВО развита пока слабо. Больших предприятий обрабатывающей промышленности всего несколько. Пролетариат ДВ, главным образом, занят на транспорте, горной промышленности и пищевой.

Несмотря на малочисленность населения края, количество наемного труда относительно велико. Всего членов профсоюзов на ДВ 98.016 чел., без Бурмонреспублики и Полосы Отчуждения К.-В. ж. д.— 80.778 чел.

Состав пролетариата ДВ весьма различен и зависит от характера производства, в котором он работает.

В железно-дорожных мастерских Читинских и Никольск-Уссурийских, в Хабаровском Арсенале, судостроительном заводе, на мельницах, в типографиях и др., можно встретить не мало рабочих, работающих уже десятки лет, или же являющихся потомством рабочего населения.

В других производствах пролетарский возраст более молодой. Однако, из обшего количества членов союзов по ДВ больше половины составляют рабочие. Так, союзы промышленных и транспортных групп объединяют 55.371 чел. Это равняется 56,56% общего количества членов по ДВ.

Вообще надо сказать, что в смысле пролетарской психологии и навыков союзная масса ДВ не уступает другим областям СССР. Исключение могут составить некоторые союзы умственного труда, искавшие приюта у интервентов ДВ. Но вместе с тем, надо отметить и революционный энтузиазм рабочих ДВ, упорно боровшихся долгие годы за установление советской власти и несомненно закаливших себя в этой борьбе.

Если пролетариат ДВ не имел школы в виде больших фабрик и заводов (чего не имели и многие рабочие других областей), то школа революционной борьбы выковала из него не менее стойкого борца.

Кто знает русский пролетариат, тот должен брать его таковым, каким он есть, и только тогда можно будет правильно организовать его борьбу и поднимать его со ступеньки на ступеньку на ту лестницу, которая называется—лестницей коммунизма.

Мы вынуждены это отметить именно потому, что в недавно изданной книжке „Советский Дальний Восток“ имеется попытка голословно отрицать пролетарское существо дальне-восточного рабочего.

II.

Руководство профессиональным движением Д. В. осуществляется Дальбюро ВЦСПС, деятельность которого распространяется также на профдвижение Бурято-Монгольской республики, входящей непосредственно в советскую федерацию.

В профессиональное объединение Д. В. входят и профсоюзы Полосы Отчуждения К. В. ж. д. Последним профорганизациям приходится вести свою работу в условиях буржуазно-полицейского режима китайской власти.

Если принять также во внимание, что территория собственно ДВО огромна и условия Забайкальской губернии отличны от условий, например, Приморской или Камчатской, то станут ясными те трудности, которые лежат на пути профдвижения Д. В. Здесь краевому органу приходится руководить работой профсоюзов, находящихся в различных экономических и даже политических условиях.

Даже чисто технические условия затрудняют эту работу. Например, расстояние от областного центра (г. Чита) до губернских городов выражается у следующих цифрах: до города Верхнеудинска 552 версты; до города Харбина 700 верст; до г. Благовещенска 1665 верст, а до города Владивостока 2896 верст. Между тем наиболее промышленным центром является именно Владивосток. Такой отдаленности мы не имеем ни в одной области СССР.

Несмотря на все это профессиональное движение Д. В. ширится, крепнет с каждым годом.

Особенно большие успехи имеют рабочие организации Д. В. за первый год советизации края. Материалы настоящего небольшого отчета о состоянии профорганизаций Д. В. свидетельствуют о больших достижениях дальневосточных профсоюзов за 1923 год.

Стоит отметить, что вопрос об окончательной советизации Д. В. и упразднении ДВР был поднят именно съездом профсоюзов Дальнего Востока.

За этот год профсоюзы успели вовлечь в свои ряды свыше двадцати пяти тысяч членов союзов и охватить сравнительно большую массу китайских и корейских рабочих в профдвижение. Теперь корейцев и китайцев насчитывается в профсоюзах около шести тысяч человек. Рост вовлечения китайских и корейских рабочих в профсоюзы идет быстрее общего роста всех членов профсоюзов. За год всех членов увеличилось на 34%, а китайцев и корейцев на 79%.

Хотя процент членов профсоюзов по Д. В. к общему населению выше этого процента по всему СССР (по Д. В. — 4,51%, а по СССР — 3,69%), тем не менее остается еще большая масса наемного труда, пока не охваченная профессиональным движением. Особенно это относится к иностранному труду (китайцы, корейцы).

По этой линии перед профсоюзами Д. В. лежит громадная задача организации самых отсталых масс, разбросанных по различным отдаленным углам Дальнего Востока.

Достижения профессиональных организаций Д. В. за этот год выражаются не только в организационном охвате пролетариата, но и в поднятии его материального положения, в усилении страхования его от различных видов социального риска, расширении рабочей кооперации, улучшении охраны труда, экономработе и т. д.

Если медленный рост восстановления промышленности и хозяйства не давали возможности особенно быстрым темпом поднимать зарплату, то рост ее, несомненно, значителен. Повышение в 45% в золоте за год — цифра огромная. Однако, это не означает реального повышения материального уровня рабочих на такую же величину, ибо рост товарного индекса в последние месяцы обгоняет рост зарплаты.

Наряду с этим дальневосточное профдвижение за этот год перешло от государственного нормирования зарплаты к договорным отношениям, равняясь на практику всей остальной Советской России. Это привело к более правильному определению места профсоюзов в общем движении рабочего класса ДВ. Все же до сих пор еще не все члены профсоюзов охвачены коллективными договорами. Добрая треть их получает еще зарплату по старинке: кто по прежней государственной тарифной сетке, а кто просто по индивидуальному найму. Здесь вину можно отнести в большой доле на часть хозорганов, порою тормозящую заключение колдогоров под разными предлогами.

Громадная работа, проделанная по проведению Советского Кодекса о труде, создало твердую базу для минимума гарантии по охране труда и укрепила союзные организации в деле защиты интересов рабочих. Еще не всюду наш Кодекс о труде осуществляется во всех его пунктах, но тем не менее борьба профсоюзов с нарушениями его не ослабляется.

Не меньшие достижения союзные организации ДВ имеют за этот год и во всех остальных областях союзной деятельности, в том числе и в наиболее молодой на ДВ области—культработе.

Однако, как ни огромны успехи профдвижения за последний год, как много энергии и любви к пролетарскому делу не проявил тот небольшой кадр местных и переброшенных на ДВ профработников на протяжении всего года, надо констатировать, что профдвижение ДВ.

только еще прочно стало на советскую почву. Предстоит еще пройти длинный путь, чтобы окончательно закрепить опыт советского профдвижения. Надо подчеркнуть, что большие успехи внутренней советизации, проделанные профсоюзами ДВ за первый год, убеждают в том, что на прохождение этого длинного пути потребуется немного времени.

III.

В заключение следует сказать несколько слов о характере печатаемого материала. Чтобы избежать трафаретной формы скучного отчета, Дальбюро ВЦСПС сочло необходимым издать отчет в виде обзора состояния и динамики профдвижения за год.

Нам не приходится закрывать глаза на то, что в этом обзоре есть не мало малых и больших недочетов. Однако, приходится считаться с тем, что до сих пор еще нет ни одной печатной книжки по ДВ профдвижению, что статистика, дающая для такого труда основной материал, хромает и по сей день еще почти на все четыре ноги. Не малую роль играет здесь и спешность издания отчета, что заставило быть особенно скупым в анализе цифр и увязке отдельных частей книжки, чтобы сокращением объема достичь возможность выпуска книжки к конференции.

Все это кладет неизгладимый отпечаток на издаваемую книжку. Тем не менее, несмотря на все свои недостатки книжка, надеемся, окажется весьма полезной для всякого интересующегося профдвижением Дальнего Востока.

Тогда—тогда цель ее издания вполне оправдается.

НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО ДВО.

Советизация Д. Востока, проведенная в течение 1923 г., имела значительное влияние на экономические процессы в крае.

В первые месяцы советизации все внимание было направлено на политическую советизацию, но уже с января 1923 г. начинают проводиться мероприятия экономического характера, имеющие целью увязать местное хозяйство Д. В. с общероссийским

В январе вводится монополия внешней торговли и общесоветский таможенный тариф. Проведение советского бюджетного плана приводит к большому усилению налогового пресса и увеличивает государственные доходы. Это мероприятие вместе с присоединением Приморья, дающего значительный избыток доходов, увеличивает общую массу госдоходов и подводит под государственный бюджет Д. В. более прочную базу, сравнительно с 22 годом.

За 9 месяцев Приморье дает излишек доходов свыше 6.000.000 рублей. Общее укрепление Дальне-Восточного бюджета обеспечивает уже аккуратную выплату зарплаты служащим госучреждений и улучшает работу госаппарата.

Переложение значительной части расходов на местные средства тоже несколько облегчает государственный областной бюджет, но все-же ставит в трудное положение местные финансы губерний, которые, при слабо развитом местном хозяйстве, еле выдерживают ряд новых расходов.

Денежное обращение.

Происходят значительные изменения в денежном обращении. Постепенно исчезает из обращения золотая монета, стягиваемая финансовыми органами и банками, главным образом, для покрытия платежей на запад. Золотую монету заменяет серебро. С средины года начинает постепенно, путем ряда экономических мероприятий, внедряться банкнота госбанка (червонец). Осенью внедрение в денежное обращение червонца заканчивается введением в действие декрета о денежном обращении на Д.-Востоке. Одновременно с червонцем вводится в обращение и советский денежный знак, который, однако, распространения не получил и ни в какой мере не повлиял на экономику Д. Востока. Внедрение червонца прошло почти безболезненно.

Лицензионная и налоговая политика.

Осуществление лицензионной политики привело к сильному сжатию ввоза из за границы.

По данным таможенного округа ввоз из-за границы по 4-м губерниям составлял:

	Колич. пуд.	На сумму.
В 1922 году	5.228.474	19.990.601
В 1923 г. за 9 месяцев . . .	1.150.185	5.176.557

В среднем за месяц ввоз составлял в 1922 году на Руб. 1.665.883; в 1923 году на Руб. 575.162, иначе, ввоз в 1923 г. достиг лишь 34,52% ввоза 1922 года.

Снятие таможенной заставы на ст. Татаурово, одновременное сжатие ввоза и соединенные усилия хозяйственных органов, ведут к усилению товарооборота с Центр. Россией. По данным Чит. ж. д. грузооборот ст. Верхнеудинск значительно увеличился, достигнув—2.087.000 пуд. за 1-ые четыре месяца 1923 г., против 1.129.000 пудов за последние 4 месяца 1922 года. Прилив товаров из России возместил в значительной степени сокращение ввоза из за границы.

Увеличилось налоговое обложение, особенно косвенное. По данным управления Уполнаркомфина, поступление налогов составляло:

	Акцизы.	Прямые налоги.	Таможенные налоги.
1. За первую половину 1922 г.	671.000 р.	796.000 р.	587.000 р.
2. За вторую половину 1922 г.	964.000 р.	1.205.000 р.	877.000 р.
Всего за 1922 г.	1.635.000 р.	2.001.000 р.	1.465.000 р.
3. За первые 6 мес. 1923 г. . .	1.614.000 р.	1.751.000 р.	493.000 р.

Данные показывают сильное увеличение налогового пресса, по сравнению даже со вторым полугодием 1922 г., когда поступление налогов уже было усилено. Исключение составляют таможенные налоги. Но если сравнить таможенное обложение по отношению одного рубля и одного пуда ввезенных товаров, получается еще большее усиление обложения.

Таможенные ввозные пошлины составляли:

	В 1922 г.	В 1923 г.
На 1 пуд ввезенных товаров	18,43 к.	49,61 к.
На 1 рубль стоимости этих товаров	4,81 к.	11,02 к.

Поскольку конфигурация ввоза существенно не изменилась (наибольшее сокращение ввоза произошло по текстильным изделиям) можно сделать вывод об увеличении таможенного обложения на 133—169%.

Налоговое обложение в 1923 г., при исчислении его в среднем на одного человека, составляло 8 р. 71 к.

Движение стоимости бюджетного набора.

Сокращение ввоза и общий процесс вздорожания цен в остальной России сказались на росте цен в крае. Сильнее это отразилось на Амуре и Приамурье, куда позднее проникли русские товары, а ввоз начал сжиматься с самого начала введения монополии внешней торговли.

Данные статистики показывают следующее движение стоимости бюджетного набора по городам ДВО.

	В мае.	В июне	В июле.	В августе.	В сентябре.	В октябре.	В ноябре.	В декабре.
По г. Чите . . .	13.06	13.16	14.06	15.80	14.51	14.29	14.03	14.02
По г. Верхнеуд. . .	12.88	12.96	13.32	14.54	н. с.	14.43	14.20	14.47
По г. Благовещ. . .	12.91	12.52	13.97	14.07	13.94	14.01	16.48	15.55
По г. Хабаровску . .	13.99	13.52	13.87	13.78	15.04	—	16.42	17.12
По г. Владивост. . .	—	—	13.42	13.28	13.45	14.16	15.02	16.26

При этом главное увеличение идет за счет доли бюджетного набора состоящей из предметов промышленной продукции.

Торговля и потребкооперация.

Монополия внешней торговли и налоги сильно уменьшили влияние частного капитала и наоборот увеличились размеры государственной и кооперативной торговли. По данным Налогового Управления произошло сильное сокращение частных торговых предприятий — в размере от 5 до 60% по различным категориям, при чем наибольшее число закрывшихся падает на наиболее крупные, с оборотом от 50 тысяч и выше. По губерниям сокращение произошло: 1) В Забайкальской на 22,6%, 2) Прибайкальской—19,5% 3) Амурской—11.1%, и 4) Приамурской—4,1%; по Приморью данных нет. Имеющиеся данные к концу года указывают на дальнейшую тенденцию к сокращению частных торговых предприятий. В то же время кооперация значительно расширила свои обороты.

Нижепомещенные данные это подтверждают.

	Продали товаров в зол. руб.	
	В январе.	В мае.
Приамур. Губсоюз кооп. . . .	27.385	83.164
Примор. Губсоюз кооп. . . .	42.915	216.340
Благовещ. кооп. „Труженик“ . .	6.935	60.000
Д.-В. Горный Кооператив . .	79.643	112.376
Чит. Тр. Потр. О-во . . .	139.695	200.000
Чит. Гор. Кооператив . . .	44.439	108.413

В 1923 году открыли на ДВ свои отделения Всероссийские объединения нефтесиндиката, текстильного синдиката и др., постепенно развивающие свои операции.

Осенний кризис сбыта больно ударил и по Д. Востоку. Последующее снижение цен в наиболее затруднительное положение поставило кооперативы, поскольку, обнаруживая сильный рост они имели все основания расширить закупки и после снижения цен оказались с большими запасами дорогих товаров. Несколько оживился коопера-

тивный оборот после получения по низким ценам из за границы крупной партии товаров, бывших „Закупсбыта“.

Промышленность.

Государственная промышленность ДВ за этот период оформилась юридически и организационно. Пополнены также ее оборотные средства. К концу года закончен при участии Дальбюро ВЦСПС пересмотр предприятий; часть убыточных предприятий закрыта или консервирована, часть передана местному хозяйству.

Следующие предприятия оставлены в ведении Дальпромбюро:

Д е й с т в у ю щ и е:

1) Черновские каменноугольные копи.
2) Арбагарские „ „
3) Кивдинские „ „
4) Зыбунные „ „
5) Сучанские „ „
6) Ульдегинская гидравл. разработка золота на р. Зее.
7) Винзавод № 2 в гор. Благовещенске.
8) „ № 5 в гор. Владивостоке.
9) Петровский чугунно-литейный завод.
10) ДВ Судостроительный завод.
11) Хабаровский Арсенал.
12) Дальлес со всеми 13 деревообделочн. заводами.

Б е з д е й с т в у ю щ и е:

13) Винзавод № 3 в гор. Благовещенске.
14) „ № 4 в гор. Хабаровске.
15) Цементный завод на ст. Евгеньевка.
16) Кедромаслобойный завод „Красный Яр“.
17) Бирские каменно-угольные копи.
18) Халяртинские каменно-угольные копи.
19) Тетюхинский серебро-свинцовый рудник.

Предприятия переданные Губисполкомам:

Приморскому Губисполкому.

Д е й с т в у ю щ и е:

1) Спичечная фабрика „Красный Восток“.
2) Мыловаренный завод „Идеал“.
3) Приморская табачная фабрика.
4) Типография в гор. Никольск-Уссурийске.
5) Две типографии во Владивостоке.
6) Маслобойный завод (б. Скидельского) в Ник.-Уссурийске.
7) „Табаковод“—плантация.
8) Мельница б. Когана во Владивостоке.

Б е з д е й с т в у ю щ и е:

9) Рисоочистительная фабрика в п. Посьет.
10) Крупорушка б. Клока.
11) Кожевенный завод б. Тарасова.
12) Паровая мельница и крупорушка б. Пономаренко.
13) Маслобойный завод б. Пономаренко.

Амурскому Губисполкому.

Д е й с т в у ю щ и е:

1) Типография в гор. Благовещенске.
2) Механический завод № 2 б. Афанасьева.
3) Табачная фабрика в г. Благовещенске.

Б е з д е й с т в у ю щ и е:

4) Стеклоделательный завод „Новинка".
5) Механический завод № 3 б. Чепурина.
6) Сергиевская паровая мельница.
7) Кожевенный завод б. Чурина в г. Благовещенске.

Что касается Харанорских и Тарбагатайских каменно-угольных копей, то недра таковых остаются за Горным Управлением, имущественный инвентарь за Дальпромбюро.

Из числа оставленных в ведении Промбюро предприятий, к концу года выяснилась необходимость консервации Д.-В. судостроительного завода и Хабаровского арсенала, в виду невозможности загрузить их в достаточной мере и, вследствие этого, убыточных.

В Забайкальской губернии, в связи с переходом Чит. ж. д. на дровяное отопление, стоит вопрос о консервации Арбагарских и Халяртинских копей.

Соотношение частной, кооперативной и государственной промышленности по числу занятых лиц (сюда не вошли золотые прииска), по данным городской переписи в марте 1923 г., представляется в следующем виде:

Губернии	Число занятых в промышленности лиц			
	Госуд.	Кооперат.	Частной	Итого
Забайкальская губерния . . .	5580	199	1283	7062
Амурская губерния	2631	66	1960	4657
Приморская губерния	7080	73	7522	14675
Всего по Д. В. .	15291	338	10765	26394

По сумме продукции в процентном соотношении группы промышленности Д. В. распределяются следующим образом: государственная—46,2%, кооперативная—1,6%, частная—52,2%. В государственной

промышленности наибольшую роль играют: угольная—30,2% и пищевая—24,6%; в кооперативной: пищевая—47,5% и кожевенная—20,5%; в частной: пищевая—69,7% и горная—10,1%.

Существенных изменений к концу этого года в государственной промышленности, кроме отмеченных выше, не произошло. Данных об изменениях в частной промышленности нет, но по сведениям фининспекторов, замечается ее сокращение.

Золотопромышленность.

В золотопромышленности произошло заметное увеличение добычи золота. В 1922 году сплавлено 3-мя лабораториями Д. В. золота 149 п. 37 ф. 57 з. 22 д. В 1923 году—237 п. 13 ф. 27 з. 36 д. Увеличение выражается в 58,3%. При этом значительная часть, как и в прошлом году, приходится на вольноприносительское золото, так как горным надзором из указанного количества зарегистрировано лишь 121 п. 14 фун. 2 з. 52 д. Фактическая добыча золота сильно превышает приведенные данные, но не может быть учтена точно, так как как это золото ушло контрабандным путем за границу. Хотя количество сданных приисков несколько увеличилось (на 16,3%) все же до сих пор прииска используются в недостаточном размере. По данным Горного Округа из всего количества имеющихся 2595 приисков с площадью 214.713 десятин, используется лишь 481 прииск или 21,5%, остается неиспользованным 78,5%. В последние месяцы 1923 г. начали поступать многочисленные заявления арендаторов с отказом от аренды. Главная причина слабого развития золотопромышленности, отсутствие достаточных капиталов и высота издержек производства, зависящая от высоких цен на предметы потребления золотопромышленных районов и материалы, нужные в золотопромышленности. Поэтому и сейчас наблюдается развитие преимущественно золотничного способа, где предприниматель не несет никаких затрат на расходы, связанные с заработной платой. Из всего числа работающих приисков разрабатываются механическим способом 9,9%, хозяйским способом, с применением мускульного труда 1,9% и золотничным способом 88,2%.

Угольная промышленность.

Угольная промышленность в текущем году переживает сильный кризис. В Забайкальской губернии это объясняется переходом ж. дороги на дровяное топливо вследствие низких цен на крестьянский труд. В Приморье кризис объясняется сильным увеличением продукции государственных копей и фактическим уменьшением угольного рынка. В течение года закрылось 7 частных более мелких копей, но все же кризис не изжит, цены на уголь все время падают и предстоит закрытие ряда копей. Тяжелым является также положение государственных Сучанских копей (каменно-угольных), которые, вследствие высокой себестоимости и значительного понижения цен на шанхайском рынке, не могут найти твердого рынка сбыта. Пока сучанский уголь имеет более или менее устойчивый сбыт лишь на К.-В. жел. дор. и в Маньчжурии. Перспективы угольной промышленности в общем весьма неопределенны.

Рыбопромышленность.

Рыбная промышленность, в годы войн всецело находившаяся в руках японцев, в 1923 году попадает в наши руки лишь в отношении администрирования и уже дала крупный арендный доход. В отношении эксплоатации русскими капиталами и, в частности, государственным, наметились лишь первоначальные подходы. Главная масса всей добычи, ценностью до 35 миллионов рублей, падает на иностранные рынки и лишь незначительная часть на внутренний, в сумме до 1 миллиона рублей. Эксплоатируется она, главным образом, японским капиталом, который применяет и японский труд.

Лесная промышленность.

Наиболее благоприятная обстановка выяснилась в истекшем году для лесной государственной промышленности. Удачно проведенные Дальлесом операции с экспортом осиновой чурки и леса, дали возможность установить некоторые связи с рынком. Текущий год закончен с крупной прибылью. Еще более благоприятна конъюнктура на предстоящий год и можно ждать, что экспорт древесины превысит предыдущий год в 4—5 раз.

Транспорт.

Ж.-дорожное хозяйство ДВ в 1923 году, несмотря на увеличившийся, по сравнению с 1922 годом грузооборот, остается дефицитным, и закончило бюджетный год с дефицитом в 1.500.000. Грузооборот в 1923 году выразился по Читинской ж. д. 66377 вагонов против 59766 в 1922 г. и Уссурийской ж. д. 139981 ваг. против 25144 ваг. Крупное увеличение по Уссурийской ж. д. относится, главным образом, за счет транзита хлебов из Маньчжурии, что также сильно отразилось на увеличении грузооборота Владивостокского порта. В предстоящем году ожидается значительное увеличение этого транзита. Предполагается все же дефицитность ж.-д. хозяйства и в предстоящем году. Последнее относится и к Амурскому госпароходству.

Бюджет ДВО.

Государственный 9-тимесячный бюджет ДВ 1923 г. закончен без дефицита, так как ожидавшийся небольшой дефицит покрылся значительным увеличением поступлений налогов и экономией расходов. Бюджет октябрь—сентябрь 1923—1924 г. составлен без дефицита. Без желдорог доходы сведены к 23,1 милл. и расходы к 20,5 милл. руб. С желдорогами бюджет все же имеет некоторый дефицит, который, вероятно, покроется наметившимся уже увеличением против смет доходных поступлений.

Местные губернские бюджеты сведены с дефицитом и только одна Приморская губ. дала свои предположения без дефицита. Имеющиеся сведения об исполнении бюджета говорят также о дефицитности, не исключая даже и Приморской губ. К тому же все бюджеты страдают общим недостатком—имеют потребительский характер. Поэтому в местном хозяйстве до сих пор не закончилось проедание, иду-

ющее за счет разрушения коммунальных имуществ. В частности весьма мало средств затрачивается на поддержание и восстановление строений.

Сельское хозяйство.

Расширения сельского хозяйства в истекшем году сколько нибудь заметно не наблюдалось; к этому присоединился также недород. Положение крестьянского хозяйства вызывает усиленное стремление крестьянства к побочным заработкам и отмечается усиленное предложение крестьянского труда.

В общем нархозяйство ДВ еще далеко не оправилось от потрясений предшествовавших лет. В некоторых отраслях замечается улучшение. Но оно идет не быстрым темпом.

ЧИСЛЕННОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ.

Первый год советизации ДВ дает большой рост численности союзов. Организация Советской власти, как это имело место и в других окраинах, поздно присоединившихся к Советской России, осуществило возможность широкого строительства профсоюзов. В 1923 году объединено в профсоюзы много тысяч Дальне-Восточного пролетариата.

Следующая таблица дает представление о движении членов.

НАИМЕНОВАНИЕ СОЮЗОВ.	На I/I 1923 года	На I/IV 1923 года	На I/VII 1923 года	На I/X 1923 года	На I/I 1921 года
1. Горнорабочие	5863	5274	4701	5843	5796
2. Кожевники	1131	1386	1409	1678	1813
3. Металлисты	2485	2617	2557	2354	2619
4. Печатники	1081	1132	1301	1352	1481
5. Пищевики	1886	3182	4783	5161	4333
6. Строители	1995	3099	2467	3425	4262
7. Химики	737	760	505	564	972
8. Швейники.	167	576	574	660	758
Итого по группе . .	15345	18026	18297	21037	22034
9. Водники	4596	5157	4775	5223	4867
10. Железнодорожники . .	25108	25260	26059	27137	28855
11. Местран.	3376	4873	4903	4224	5254
12. Связники	2549	2656	2661	2682	2636
Итого по группе . .	35629	37946	38396	39266	41612

НАИМЕНОВАНИЕ СОЮЗОВ	На I/I 1923 года	На I/IV 1923 года	На I/VII 1923 года	На I/X 1922 года	На I/I 1924 года
13. Медикосантруд . . .	2865	3944	3934	4277	4402
14. Рабис	1134	1165	1119	1212	1350
15. Рабпрос	4826	6170	6442	6222	7474
16. Совработники . . .	10965	11446	11332	13204	16304
Итого по группе . .	19790	22725	22827	24935	29530
17. Коммунальники . . .	1818	1858	2129	2784	2580
18. Нарпитания	300	583	1476	2157	2760
Итого по группе . .	2118	2441	3605	4941	5348
Всего по ДВ . .	72882	81138	83127	90179	98525

Из общего количества членов профсоюзов большую половину составляют рабочие.

Таблица показывает, что наибольший % повышения дает последняя группа (коммунальники и нарпит.), затем в порядке последовательности идут группы промышленности, служащие гос. и обществен. учреждений, транспорта и связи.

Что же касается отдельных союзов в группах, то имеем следующее: а) в группе промышленности наибольшее повышение дают химики и строители, б) в группе транспорта более резкое повышение у местрана, в) 3-я группа дает большое повышение у всех союзов, кроме рабиса, г) 4-я группа тоже, что и 3-я.

Союзы объединенные ранее в краевом масштабе: желдорожники, горнорабочие и связники, либо не дают увеличение, либо дают очень малое. Наоборот союзы промышленные, только в отчетное время проведшие организационное оформление в губмасштабе, дают резкое повышение.

Большую роль в общем росте имеет Приморье, где только с начала 1923 г. развертывается организационная работа, проходит регистрация во Владивостоке, Никольск-Уссурийске и Спасске. Одновременно уточняется учет по губерниям желдорожников и постепенно выясняется их распределение по ГСПС.

Второе полугодие характеризуется усилением общего темпа работ союзов, развитием массовой работы, обращением большего внимания на вовлечение одиночек и работающих в мелких предприятиях (глав-

ным образом, частных). Кроме того, некоторые союзы в разных губерниях только что проводят свои первые Губсъезды.

Соответственно этому происходит большой рост нарпита (вовлечение домашней прислуги), совработников (одиночки и мелкие предприятия), строителей (усиленный темп вовлечения путем развития массовой работы) и ряда других. Помимо того, происходит постепенный закономерный рост большинства промышленных союзов, во второй половине года.

Наибольшее увеличение членов наблюдается по губерниям Приморской и Забайкальской.

Таблица движения членов по губерниям:

ГУБЕРНИИ	На I/I 1923 года	На I/IV 1923 года	На I/VII 1923 года	На I/X 1923 года	На I/I 1924 года
1. Бур.-Монгольская Республика (Прибайк.) . .	5449	6775	4972	7882	6580
2. Забайкальская	17715	19537	22041	22682	27329
3. Амурская	11742	16489	15605	15545	14733
4. Приморская	25045	29080	31425	33412	38716
5. Полоса Отчужд. . . .	10495	9247	10073	10658	11166

Резкое повышение дали Забайкальская и Приморская губ. за последний квартал 1923 г. Забайкальская губерния имела рост, с одной стороны, благодаря присоединению Петровско-Заводского уезда, с другой—за счет правильной постановки учета железнодорожников и роста отдельных союзов, путем усиления массовой работы (нарпит, строители).

Повышение числа членов по Приморью произошло за счет слияния с б. Приамурской губернией, одновременно резко пало число членов союза пищевиков на 1150 человек, в виду окончания работ на рыбалках.

Уменьшение общего числа членов по БМР произошло вследствие отхода Потровского Завода к Забайкалью, вновь присоединенные же аймаки (уезды) дали небольшое количество членов.

Степень организованности.

Следующая таблица дает представление о степени организованности рабочих Д. В.

	На I/X—23 г.	На I/I—24 г.
1) Работающих, учтенных по карточкам срочного учета	76.562	82.962
2) Из них, вовлеченных в союзы .	60.339	67.525
3) % организованности	78,8	81,3

Остается еще большой % невовлеченных в союзы. Вовлечение в союзы шло, главным образом, за счет городского пролетариата. Пролетариат находящийся вне городских местностей, а в особенности восточные рабочие (китайцы, корейцы), недостаточно сильно охвачены союзом, чем и объясняется большой % невовлеченных.

Большой кадр золотничников, работающих старателями у арендаторов площадей, ждет разрешения вопроса об их членстве.

Лесозаготовительные работы, развивающиеся стремительным темпом в Приморье, еще почти совсем не охвачены профорганами. Рыболовные промыслы, как сезонный вид работы, дают десятки тысяч рабочих, вовлечение которых в союзы требует тщательного подхода и разрешения ряда принципиальных вопросов.

Прием и исключение членов.

Союзы ДВ в вопросах приема и исключения членов придерживались всероссийских положений. Несколько иначе стоит вопрос о членстве золотничников. Прием золотничников в союз был решен положительно. Однако, союзу горнорабочих было предложено его ЦК провести исключение золотничников из союза.

Так как Дальний Восток был последним убежищем контр-революционных элементов, то естественно, что ряды союзов было достаточно засорены непролетарским элементом. После достаточного укрепления союзных органов, ДБ ВЦСПС было разрешено провести поверку состава ряда союзов и в том числе связников по всему Дальнему Востоку. Наиболее важным моментом в этом отношении была чистка союза местрана в Приморье, повлекшая за собой исключение более 700 членов. Причиной чистки послужило нежелание союза подчиниться решениям ГСПС и конференции по вопросу об общем котле зарплаты. Чистка союза вскрыла, что в союзе было очень много непролетарского и даже определенно контр-революционного элемента, будировавшего общую союзную массу.

Таблица исключений по ГСПС за X—XII 1923 г.

Г. С. П. С.	ВСЕГО	Не явилось на перерегистрац.	Чистка	Членский взнос	Другие причины
Бурмонпрофсовет . . .	190	—	—	—	—
Амурский	250	120	90	40	—
Приморский	48	—	35	—	5
К. В. ж. д.	392	—	50	218	124

По Бурмонреспублике исключение имело место в союзе совработников—131, главным образом, б. белых офицеров, жандармов и полицейских и строителей—59, в большин. неаккуратных плательщиков.

На Амуре большинство исключенных падает на союз совработников—неявившиеся на перерегистрацию, затем б. белые, жандармы, собственники и проч.

В Приморье исключение падает на совработников—12 чел. и коммунальников—23, по тем же причинам.

В Полосе Отчуждения К. В. ж. д. наибольшее число падает на членский взнос, т. к. ГСПС проводится жесткая политика, в целях отбора наиболее сознательного элемента в союзах.

Как исключение, так и прием членов до сих пор происходит, главным образом, в Правлениях союзов; участие широких членских масс имеет мало места. Только за последнее время, главным образом, в союзе совработников начинает прививаться метод обсуждения приема и исключения на собраниях коллективов.

Дальбюро ВЦСПС неоднократно указывалось на необходимость прибегать к исключению, как к крайней мере, с приведением точных оснований. В общем эта директива достаточно хорошо выполняется. Имеются отдельные уклоны, напр., в союзе строителей БМР, но они исправляются через ГСПС.

Статистика.

Только в средине 1923 г. началась организация статистики труда. Для проведения организационной работы и инструктажа был командирован по губерниям Зав. ДОБСТ. Однако, перебои в работе статистики труда на местах имеются до сих пор, что возможно объяснить отсутствием статистиков достаточной квалификации, чрезвычайным сжатием штатов и некоторой неаккуратностью низовых союзных органов, дающих первичные сведения.

Перед союзами стоит вопрос к возможному сокращению работы месткомов по представлению разного рода сведений и статданных с тем, чтобы возможно было обеспечить правильное и своевременное выполнение имеющихся уже твердых заданий по статистике. Некоторые союзы уже приступили к практическому разрешению этого вопроса. Все же в настоящее время статданные либо запаздывают, либо часто бывают неверны и их приходится проверять дополнительно.

Что касается форм финотчетности, то они были до последнего времени настолько громоздки и туманны, что по получаемым сводкам и отчетам с трудом можно было иметь приблизительное представление о финансовом состоянии союзов. Этот недостаток в данное время ВЦСПС устранен, но на ДВ только что приступают к внедрению новых форм ведения счетоводства и финотчетности.

Такое положение со статистикой сказывалось, главным образом, на отчетности ГСПС и союзов, затягивая представление ее в срок.

ДБ ВЦСПС был созван ряд совещаний, на которых были намечены практические мероприятия в области упорядочения статистики.

СОЮЗНЫЙ АППАРАТ.

За отчетное время союзные органы на Д. В. получили правильную структуру. Проведенное по всему Д. В. образование Г.О. повлекло за собой объединение деятельности союзов в губмасштабе, следствием чего явилось развитие союзной, деятельности по периферии, рост и образование в ряде уездных пунктов Уотделений.

Введение на Д.-В. общероссийского положения о фабзавместкомах с несколько повышенной против Д.-Восточной нормой дало первое время некоторое сокращение числа месткомов и увеличение профуполномоченных, но по мере развития союзной работы снова наблюдается восстановление числа комитетов.

На Д. Востоке мы имеем областные органы только 3-х союзов: желдорожников, горнорабочих и связников. Поднятый вопрос об областном представительстве совработников и сорабпроса, принципиально решенный ВЦСПС и ЦК Союзов, до сих пор не получил практического разрешения.

В организационной структуре произошел ряд изменений. В первое полугодие было произведено размежевание союзных органов Забайкалья и Прибайкалья: Райпрофсовет, объединявший обе губернии, был переименован в Забайкальский ГСПС, а подрайпрофсоветы В.-Удинский и Сретенский—первый в Прибайкальский ГСПС, а второй в Сретенское Упрофбюро. Районированные союзы совработников, медикосантруд и рабпрос, были размежеваны в губернские (Забайкальские и Прибайкальские).

Во второй половине происходит новая реорганизация—Приамурская губ. вливается в Приморскую и потому Приамурский ГСПС переименовывается в Хабаровское Упрофбюро, а Приамурские Г.О. в Уотделения Приморских Г.О. Образование на территории б. Прибайкальской губ. части Иркутской и Агинского аймака Забайкальской новой Автономной Бурято-Монгольской Республики вызвало переименование Прибайкальского ГСПС в Бурмонпрофсовет и Прибайкальских Г.О. в Буротделы. Бурмонпрофсовет подчинен по союзной линии Дальбюро ВЦСПС.

Упразднение Амурской жел. дороги привело к упразднению Амурского Дорпрофсожа и передачи Учкпрофсожей: часть Читинскому, часть Уссурийскому Дорпрофсожам.

Число союзных органов Д.-В.

	На 1 июля 1923 г.	На 1 янв. 1924 г.
1. ДБ ВЦСПС	1	1
2. Областных союзных	3	3
3. ГСПС	7	6
4. Упрофбюро	7	5
5. Местечк. Секретар.	8	—
6. Уполномоч. ГСПС	1	21
7. Г. О. Союзов	82	60
8. Дорпрофсожей		3
9. Райправсвязи		6
10. Райкомводов		2
11. Подрайкомов		3
12. Учкпрофсожей		17
13. Учкомводов		5
14. Секций		15
15. Уотделений	98	155
16. Месткомов	443	509
17. Профуполномоченных	1111	1405

Территориальная разбросанность губерний Д. В., при слабой заселенности чрезвычайно затрудняет задачу сжатия и укрепления союзного аппарата.

Штаты союзных органов.

ОРГАН	На 1 июля 1923 г.			На 1 янв. 1924 г.		
	Всего	Из них:		Всего	Из них:	
		Ответст.	Технич.		Ответст.	Технич.
ДБ ВЦСПС	16	8	8	14	6	8
ДБ ЦК ж. д.	18	10	8	8	3	5
ДВ Райком ВСГ	6	3	3	6	3	3
Дальокрправсвязи	8	4	4	8	4	4
Бурмонпрофсовет	8	4	4	7	3	4
Забайкальск. ГСПС	7	3	4	8	4	4
Амурский „	7	3	4	9	3	6
Приморский „	10	5	5	10	5	5
Приамурский „	6	3	3	—	—	—
Полоса отч. КВ ж. д.	—	—	—	8	2	6

Как видно из таблицы, больших колебаний в штатах ГСПС и областных союзных органов, кроме ДБ ЦК жд не имеется. В БМ СПС и Амурском ГСПС ответработники работают по совместительству.

Что касается нормы обслуживания членов союзов на одного работника, то это видно из следующей таблицы.

ГУБЕРНИИ	Число работников			На одного приходится членов
	Всего	Ответст.	Технич.	
Прибайкальская . . .	35	19	16	191
Забайкальская . . .	56	26	30	488
Амурская	66	43	23	223
Приморье	83	38	45	467

Таким образом, установленная ВЦСПС норма почти достигнута в Забайкалье и Приморье, что объясняется концентрацией членов союзов, облегчающей возможность руководства ГО при минимальном числе работников. Большую роль играет также сравнительно хороший подбор межсоюзных работников в Упрофбюро и Уполномоч. ГСПС, облегчающий союзам инструктаж мест.

Малое количество членов и большая их разбросанность по губерниям БМР и на Амуре не дают возможности выполнить норму съезда.

За истекший год Дальбюро ВЦСПС ставило в отношение укрепления союзного аппарата задачу укрепления ГСПС и Г. О. В первой половине 1923 года удалось произвести переброску товарищей в Забайкальский ГСПС и Приморский. Во второй половине 1923 года (после пленума) окончательно был укреплен Забайкальский ГСПС переброской еще двух работников, в Приморье был переброшен с Амура еще один работник, и в Полосу Отчуждения тоже один.

Перераспределение работников дало положительные результаты и деятельность усиленных ГСПС развилась в достаточной степени не только в области руководства Г. О., но и в области широкого оживления работы союзов.

Укрепление Г. О. осуществлялось ГСПС, как усилением инструктировалия, так и подбором наилучшего состава Правлений. Происходившие в течение года съезды способствовали осуществлению задачи укрепления Г. О. Однако, Г. О. не все на должной высоте и усиление работниками еще долго будет являться одной из очередных задач.

Широкое развитие массовой работы за вторую половину 1928 г. сильно подняло квалификацию работников низовых ячеек и к настоящему времени имеется в губ. городах основной кадр работников комитетов, более постоянный и опытный, чем в прежнее время.

Состав профработников.

Анализ качественного состава работников по губерниям дает следующая таблица:

Губернии.	Всего учтено.	Ком.	Б/п.	Н/с.	Профстаж. 1 г.	2 г.	3 г.	3 - 5 л.	Свыше 5 л.
Приморье	51	21	30	—	11	2	11	11	16
Забайкалье . . .	131	78	53	—	6	9	15	16	78
Бурмонресп. . .	70	30	39	1	41	7	5	14	3
	252	129	122	1	58	18	31	41	97

В эту таблицу вошли только учтенные профработники Г. О., в том числе по Приморью только 8 Г. О. С наибольшим стажем имеются работники в Забайкалье и с очень малым в Бурмонреспублике. Состав правлений достаточно насыщен коммунистами, беспартийные, составляющие почти половину, все работают в полном контакте с РКП.

По союзам, объединенным в областном масштабе, будет следующая таблица:

Союзные объединения	Всего учтено	Коммун.	Беспарт.	Нет-свед.	Профстаж 1 г.	2 г.	3 г	3—5 лет	Свыше 5 лет	Н/с.
Горнорабоч. .	138	37	54	47	18	18	15	11	10	66
Связники . .	12	8	4	—	1	—	—	6	1	4
Желдорожники (без Пол. Отч.) .	32	24	4	4	1	3	6	5	11	6
	182	69	62	51	20	21	21	22	22	76

Данная таблица говорит за преобладание в профорганах по данным союзам коммунистов. Профстаж распределяется равномерно по 20—22 чел. на группу.

Из этой таблицы по союзу горнорабочих цифры взяты вместе с рудкомами, по связникам только по Дальокрправсвязи и Райправам, по союзу желдорожников взяты Дорпрофсожи и некоторые Учкпрофсожи. Полного учета еще до сих пор не имеется.

Состав ответработников по 3-м Областным союзным органам на 1 января 1924 г.определяется следующей таблицей

Областные союзные объединения	Всего работ.	Ком.	Б/п.	Профстаж					Примечание
				1 г.	2 г.	3 г.	3—5 л.	Свыше 5 лет	
ДБ ЦК ж. д. . .	6	6	—	—	—	—	1	5	
Дальокрправсвязи	4	2	2	—	—	—	4	—	
ДВ Райком ВСГ.	3	2	1	—	—	—	—	3	

В таблице показаны только постоянные работники. Таким образом, областные органы союзов имеют работников с большим стажем по профработе.

Состав работников по ГСПС на 1 января 24 г. определяется следующей таблицей.

Г. С. П. С.	Членов президиума и ответ работник.	Постоянно работ.	Ком.	Б/п.	Профстаж				
					1 г.	2 г.	3 г.	3—5 л.	Свыше 5 лет
Бурмонпрофсовет	6	3	5/2	1/1	—	—	—	3/2	1
Забайкальск. . .	9	3	7/3	2	—	—	1	3/2	5/1
Амурский	7	3	5/2	2/1	—	1/1	2	3/1	1/1
Приморский . .	7	4	5/2	2/2	—	—	—	2/1	4/3
Харбинский . . .	7	2	6/2	1	2/1	4/1	1	1	—

В знаменателе дроби показаны постоянные работники ГСПС. С наибольшим профстажем постоянные работники Приморья, затем Забайкалья и совсем небольшим Харбинского (Полосы Отчуждения К. В. ж. д.) ГСПС.

РУКОВОДСТВО И СВЯЗЬ.

За 1923 год связь с ВЦСПС наладилась. Поездки в ВЦСПС для докладов за этот период совершены три. Письменная связь была оживленная.

Необходимо отметить, что связь с ВЦСПС после пленума ДВСПС усилилась и руководство и указания ВЦСПС по отдельным вопросам получались аккуратнее и скорее чем в предыдущий период.

Связь с ЦК была по мере возникновения вопросов и приезда на ДВ представителей ЦК.

Своих представителей на ДВ за отчетный период посылали следующие ЦК: совработников, медикосантруд, водников, желдорожников, горнорабочих, коммунальников, деревообделочников, местранспорта.

Связь с периферией была тоже достаточно оживленной. Были обслужены межсоюзные губсъезды Приморский, Амурский, Приамурский, Забайкальский и Бурмонреспублики; пленумы: Приморский, Бурмонгольский и Забайкальский и пленум ДВ Райкома Вет. Кроме того при непосредственном участии представителей ДБ ВЦСПС проведены дорожные съезды Читинской и Уссурийской. На проводимых съездах ставились доклады о деятельности ДБ ВЦСПС.

Обследование деятельности ГСПС и союзов было проведено по Приморью, Забайкалью, Бурято-Монгольской Республике и Полосе Отчуждения К. В. ж. д. (2 раза). Из этих обследований наиболее полно проведено по Приморью с захватом Никольск-Уссурийского и Хабаровского Упрофбюро.

Необходимо указать, что ДБ ВЦСПС обращало большое внимание на обследование деятельности отдельных союзов: в Приморье обследовано большинство союзов, в Полосе Отчуждения К. В. ж. д.—все, в Забайкалье—совработники и пищевики, в БМР—ряд союзов.

Дальбюро ВЦСПС были заслушаны отчеты Забайкальского ГСПС и Бурмонгольск. СПС. По докладу первого констатированы значительные достижения в работе за вторую половину 1923 г.

Помимо того, при участии ДБ ВЦСПС проведен ряд городских конференций в г. Чите.

Установление тесной связи с ДБ ВЦСПС по периферии получило сильное развитие во вторую половину 1923 г., когда организационная перестройка союзов закончилась.

ГСПС со своей стороны находят связь и инструктаж со стороны ДБ ВЦСПС вполне удовлетворительными.

Помимо указанного, при освобождении Приморья от белобандитов туда для проведения организационной работы были командирова-

ны член ДВСПС и ряд ответработников, составивших совместно с местными работниками Приморское Губбюро ДВСПС.

Приморское Бюро работало до марта 1923 г., когда был созван межсоюзный губсъезд, на котором избран ГСПС.

Связь с областными органами союзов желдорожников, горнорабочих и связников полная. От желдорожников и горнорабочих входит по одному представителю в состав ДБ, от связников кандидат в члены ДБ.

По губерниям.

Связь ГСПС с ВЦСПС идет через ДБ ВЦСПС. Инструктаж и обследование деятельности союзов со стороны ГСПС в данное время должно признать хорошими. Наиболее действительной формой руководства оказалось заслушивание докладов Г. О. о деятельности и обследование их работы на местах. Забайкальским ГСПС во вторую половину 1923 г. заслушаны доклады всех Г. О., обследованы большинство; Приморский ГСПС—ряд наиболее важных Г. О., слабее положение у Амурского ГСПС и БМСПС. Установление Института Уполномоченных ГСПС усилило связь ГСПС с периферией. Кроме того, ГСПС был после пленума ДВСПС предпринят ряд поездок по периферии: Приморский ГСПС— 2 поездки, Амурский—2 поездки, Забайкальский ГСПС—3 поездки, БМСПС—одна. Широко практикуется вызов Уполн. ГСПС с докладами Забайкальским ГСПС; это не может применять БМСПС в виду сильной разбросанности, слабости финансов и плохих средств сообщения.

Другие формы связи и руководства, прикрепление членов ГСПС и Г. О. и наоборот, не дают особенно ясных положительных результатов.

Связь Г. О. со своими Уотделениями начала осуществляться только перед самыми губсъездами союзов, произведшими оформление организационной перестройки. До этого времени (май 1923 г.) ее почти не было. Однако, состояние союзных средств и отсутствие инструкторов, не дают возможности развить живую связь Г. О. с Уотделениями. Во второй половине 1923 г., когда почти все губсъезды союзов были проведены, замечается оживление письменной связи и наиболее полное осуществление Г. О. своего руководства. Что касается месткомов, то в настоящее время можно признать полную связь Г. О. с ними; правда, она еще недостаточно углублена и плановое обследование месткомов ставится Г. О. только на очередь.

Массовая связь.

ДВСПС, а затем ДБ, обращало самое серьезное внимание всех профорганов на необходимость развития массовой работы. Однако, до августовского пленума она не получила должного развития. По проведении союзных съездов, на которых совершился подбор возможного лучшего состава правлений, и после окончания организационного периода и перехода союзов к более углубленной работе по укреплению связи с членской массой создались благоприятные условия.

Массовая работа намечалась в двух направлениях: приближение деятетельности органов ближе к массам и вовлечение последних в союз-

ную жизнь. Главное внимание сосредотачивалось на деятельности месткомов. Укрепив месткомы, путем инструктажа точно определив круг их обязанностей, союзы перешли к установлению регулярных общих собраний коллективов и систематической отчетности комитетов перед коллективами. Наблюдавшаяся частая смена составов комитетов постепенно изживается, закрепляется определенный более или менее постоянный кадр низовых работников, входит в практику отчетность комитетов при перевыборах и довыборах, проведении кампаний и т. д.

Некоторые союзы, особенно в Забайкалье, пошли дальше, устраивая отчеты 2-х или нескольких комитетов на общегородских широких конференциях. Самый распорядок работ комитета, их заседаний, повестки и порядок ведения общих собраний, начинает приноравливаться к потребностям членской массы.

Постепенно вводятся в практику вечерние занятия.

Отчетность союзных органов перед членской массой довольно хорошо поставлена в Забайкалье, где кроме того проведены отчетные доклады ГСПС во всех союзах, на общих собраниях или городских конференциях каждого союза.

Вовлечение членской массы в союзную работу шло по линии устройства общих собраний и привлечения к работе комитетов наиболее активных членов. Однако, второе только намечается и недостаточно проведено везде, вернее только что входит в обиход союзов.

Насколько широко во второе полугодие развилась массовая работа союзов, видно из следующей таблицы:

Период.	Забайкалье.		Амур.		Б. М. Р.	Примечание.
	Конфер. и общегород. собран.	Собрания по коллективам.	Городских.	По коллективам.	Собраний.	
1. За первые 6 месяц. 1923 г.	49	121	6	99	136	В обоих случаях цифры по Забайкалью взяты без желдорожн. и совработ.
2. За послед. 3 мес. 1923 г.	35	296	23	198	69	

Кроме того, по Забайкалью за последние 3 мес. 1923 г. проведено 1 собрание молодежи и 6 собраний женщин у печатников и 6 собраний домашней прислуги у Нарпита.

Нужно отметить, что посещаемость общих собраний в 1-ю половину 1923 г. равна 55%, во второй половине в среднем равна 80%.

Самый характер общих собраний сильно изменился: пассивное отношение членской массы сменилось активностью, интерес к союзным делам проснулся достаточно сильно.

Из отдельных массовых кампаний нужно отметить популяризацию Кодекса законов о труде, популяризацию союзных уставов, ознакомление с работой последнего пленума ВЦСПС, проведенные по всему ДВ.

Финансовая отчетность союзных органов перед членской массой все еще поставлена слабо.

РАБОТА СРЕДИ МОЛОДЕЖИ.

Работа среди молодежи получила свое развитие начиная с февраля месяца.

В январе месяце безработных подростков было 465, в марте 1689, т. е. с января месяца цифра возросла почти в 4 раза, что характеризует большой рост безработицы подростков.

Сравнительно небольшое количество подростков занято в производстве и обслуживающих отраслях труда: в январе 1924 г. цифра достигла 1173, что составляет 1,88 % к общему числу рабочих и служащих.

Вышеуказанное положение поставило перед ДБ ВЦСПС вопрос о проведении брони подростков. Через Дальревком был подтвержден декрет ВЦИК'а о броне подростков. Рост процента подростков показывает следующая таблица:

Название профсоюзов.	% подростков к общему числу рабочих и служащих.		
	Январь.	Апрель.	Декабрь.
Горнорабочих.	1,83	1,79	3,69
Металлистов.	1,81	2,54	4,31
Кожевников.	1,21	3,25	3,34
Строителей.	1,23	2,38	3,20
Железнодорожников.	2,52	4,15	3,61

У железнодорожников процент в декабре несколько пал. Понижение % объясняется пересмотром учеников и переводом их в разряды подручных.

В общем количество подростков в производстве с января месяца 23 года к октябрю месяцу повысилось на 35 % или на 543 подростка.

На первое января подростков в производстве было занято 978, в октябре 1521.

В результате проведения брони, положение подростков в производстве стало более устойчивым.

Полностью бронь по декрету ВЦИК'а не проведена.

Заработная плата подростков.

Благодаря отсутствию положения о тарифе подростков, и слабого надзора со стороны органов НКТ, заработная плата подростков в начале 23 года была низкой.

Во многих предприятиях подростки получали ниже 1-го разряда, в частности на Сучанских каменноугольных копях, где 130 подростков, на Механическом заводе в Благовещенске, в Нарсвязи и телеграфе на ж. д. ученики работали совершенно бесплатно.

На местах были ДБ ВЦСПС разосланы положения, которые в основном гласили, что труд подростков оплачивается от 1-го до 6-го разряда по мере повышения квалификации. Повышение из разряда в разряд должно являться стимулом повышения квалификации.

Бесплатное ученичество, за исключением кустарей, изжито. Труд подростков оплачивается от 1-го до 6-го разряда. К данному времени ниже первого разряда подростки не получают.

Бюджетное обследование подростков проводимое за счет профсоюзов, в количестве 38, даст ответ в каких условиях живут подростки, а в частности явится возможность определить более точную линию в отношении тарифа подростков.

Охрана труда и здоровья подростков.

Точных и полных цифр о нарушении Кодекса законов о Труде в части касающейся подростков — нет, но из материалов медицинского освидетельствования подростков по городам Благовещенск и Хабаровск было видно, что рабочий день подростков нарушается на 50 %.

Об этом гласят цифры:

Наименование городов.	Количество подростков до 18 лет.	Работают в день часов.			
		4	6	8	Выше
Благовещенск. .	86	7	35	44	—
Хабаровск. . .	98	6	43	25	24
	184	13	78	69	24
		91		93	

Таким образом работает 4 и 6 часов 91 подросток, а выше 6-ти часов 93.

Учитывая массовые нарушения Кодекса законов о труде по отношению подростков, Дальбюро ВЦСПС поставил вопрос о включении в штаты двух губерний штатных ассистентов, которые были даны За-

байкалью и Приморью. Кроме штатных ассистентов, комсомолом выделено 18 внештатных ассистентов.

К данному моменту нарушение Кодекса законов о труде в государственных и крупных предприятиях массового характера не носит.

Плохо пока обстоит дело с молодежью, занятой в кустарно-ремесленной промышленности.

При участии и поддержке профсоюзов проведено медицинское освидетельствование подростков. Кампания была начата в апреле месяце и продолжалась до октября. Прошло медицинское освидетельствование 1700 подростков. Подростков больных, нуждающихся в лечении, не менее 30%.

В Забайкалье был открыт дом отдыха, через который было пропущено 66 человек.

В прощедший летний сезон курортным лечением подростки не пользовались.

Учитывая недостатки прошлого года по проведению медицинского освидетельствования, ДБ ВЦСПС указало профсоюзам на серьезность этой работы и постановило в комиссию по освидетельствованию выделить постоянных представителей.

С целью обеспечения курортным лечением подростков в настоящем лечебном сезоне, ДБ постановило для подростков забронировать 8%% мест на курортах, к общему числу мест находящихся в распоряжении Страх. касс ДВ.

Образование рабочих подростков.

В этом году впервые на Дальнем Востоке приступили к организации школ фабрично-заводского ученичества.

В горной промышленности две:

Сучан . . .	35 учеников, по системе (А)
Черновские . .	60 учеников, по системе (Б)
Итого . .	95 учеников.

Предполагается организовать школу ФЗУ на Петровском заводе на 40 учеников.

Всего учеников горняцкой промышленности охвачено школами ФЗУ—38,96%.

На железной дороге создано 6 школ при сл. тяги:

Никольск-Уссурийская . . .	30 учеников
Первая Речка	30 „
Вяземская	30 „
Шимановская	30 „
Итого	120 учеников
Чита первая	160 учеников
Хилок	36 „
Итого	196 учеников

Всего учеников на железной дороге охвачено школами ФЗУ—316 человек, что к общему числу подростков, занятых на ж. д., будет со-

ставлять 32%. Кроме школ ФЗУ на транспорте еще существуют ученические бригады, которые в среднем охватывают 107 учеников.

Создана районная школа для подростков в Чите на 40 учеников, в которую входят ученики из полиграфического производства, кожевенного и др.

Общими недостатками для всех школ ФЗУ является отсутствие твердой материальной базы, средствами снабжаются от случая к случаю. Отсюда недостаток пособий, оборудования и проч.

Почти у всех школ отсутствуют собственные помещения, что не дает возможности широко развернуть работу особенно общественного воспитания.

В учебно-педагогическом отношении плохо обстоит дело с подбором педагогов.

Программы в силу молодости школ не совершенны, нужно постоянное изучение опыта и приспособление к условиям. Плохо отражается на работе школ совместительство зав. школами. Практическая работа с теоретической сочетается недостаточно.

От Дальбюро ВЦСПС имеется постоянный представитель в Краевом совете по образованию рабочих подростков.

К правильной постановке индивидуального ученичества приступлено сравнительно недавно. Отдельными Губотделами приступлено к разработке программы индивидуального ученичества.

Есть потребность в создании районных школ рабочей молодежи в Приморье для учеников, занятых в полиграфическом производстве. Подготовительная работа проводится.

Молодежь частично вовлечена в клубы союзов, принимает участие в их работе, являясь в большинстве самым живым элементом.

ДБ ВЦСПС является издателем совместно с КБ ЦК РКСМ журнала „Юношеский Стяг", который расчитан на обслуживание рабочей молодежи.

Связь с РКСМ.

Если в феврале месяце связь с РКСМ почти отсутствовала, то к данному моменту проведена большая работа по укреплению связи. Во всех профорганах, которые объединяют молодежь, имеются представители РКСМ. В большинстве органов представители РКСМ являются выборными членами.

Имеются представители:

в ГСПС – 4, в Губотделах—36, в Дорпрофсожах—3, в Бюро ЦК—3, ДБ ВЦСПС — 1.

Кроме указанного количества имеются представители во всех Учкпрофсожах, частью в Уотделениях и в большинстве месткомов и фабзавкомов.

Несомненно вся работа проводимая союзами в отношении молодежи проводилась при самом горячем участии представителей РКСМ.

Организации РКСМ через своих представителей выявляли требования рабочей молодежи.

В последний период РКСМ при участии профсоюзов проведен ряд конференций, собраний молодежи.

На прошедших съездах и конференциях, участие комсомола было довольно активно. Всеми съездами приняты определенные решения по работе среди молодежи.

Представители молодежи проводились в выборные органы.

Несмотря на то, что работа среди молодежи с мертвой точки сдвинута, налицо некоторые достижения, все же ей нужно уделять больше внимания, чем уделялось до сих пор.

Если возьмем количество подростков не вовлеченных в профсоюз, то оно достигает на декабрь мес. 27,55% и процесс вовлечения подростков в профсоюзы чрезвычайно медленный, что подтверждают цифры.

Месяцы	%% подростков из общего числа	
	Состоит в профсоюзе	Не состоит в профсоюзе
Август	67,7	32,3
Сентябрь	65,0	35,0
Октябрь	68,52	31,42
Декабрь	72,75	27,55

В целях сохранения резерва пролетариата необходимо проводить твердую линию в отношении норм охраны труда, здоровья и заработной платы подростков и обратить серьезное внимание на борьбу с безработицей подростков.

РАБОТА СРЕДИ ЖЕНЩИН.

Мы имем следующие цифры участия женщины в профдвижении (на 1-е января 1924 г. без Полосы Отчуждения Кит. Вост. ж. д.).

	Всего чл. союзов	Из них женщин:	%%%
На 1 января 1923 г.	62.511	8.108	13,0
На 1 апреля „	81.138	11.253	13,9
На 1 июля „	83.127	11.482	13,8
На 1 октября „	90.179	12.867	14,3
На 1 января 1924 г.	98.016	12.960	13,2

Участие женщин, каи мы видим, растет абсолютно, не отставая почти от общего роста числа членов союзов. За год абсолютная цифра женщин-членов союзов возросла (если принять для января, для Полосы Отчуждения К. В. ж. д. апрельскую цифру женщин, где вообще количественный состав союзов обладает постоянством), с 9.040 до 12.960 человек или на 3.920, что составит 43.5 процента (против 34.3 проц. общего увеличения членов).

Участие женщин по отдельным союзам далеко не одинаково и по состоянию на 1-е января выражается следующими цифрами:

(Союзы для наглядности расположены в восходящем порядке по проценту участия в них женщин).

	Колич. жен. чл. союзов.	% к общему числу член. союза.
1. Водный транспорт	71	1,5
2. Строители	63	1,5
3. Местный транспорт	85	1,6
4. Металлисты	51	1,9
5. Горнорабочие	193	3,3
6. Кожевники	80	4,4
7. Жел. дор. транспорт*)	1303	4,8
8. Коммунработники	245	9,4
9. Совработники	2197	13,5
10. Печатники	194	13,7
11. Пищевики	699	16,4
12. Связь	485	18,5
13. Рабис	324	21,4
14. Химики	388	29,6
15. Швейники	260	36,0
16. Медикосантруд	1585	36,3
17. Рабпрос	3408	45,8
18. Нарпит	1429	52,1
Всего	12.960	13,2

*) Цифра на 1-е октября 1923 г.

Союзы или отрасли труда, по проценту участия в них женщин, распадаются на три группы:

Первая: союзы, процент участия женщин в коих, значительно ниже среднего. Это в нашей таблице союзы с 1-го по 7-й (Водный транспорт, строители, местный транспорт, металлисты, горнорабочие, кожевники и железнодорожный транспорт), т. е. те категории труда, где наименее всего применим женский труд и он мыслим только на вспомогательных отраслях этих производств.

Вторая группа: союзы с 8-го по 10-й (коммунработники, совработники, печатники), где женский труд появляется уже в виде канцелярского и непосредственно занятого на постах этих отраслей. В этих союзах процент участия женщин очень близок к общему для всех союзов среднему.

Третья группа: союзов—это с 11-го по 18-й, где процент участия женщин выше среднего для всех союзов (союзы: пищевиков, связи, рабис, химиков, швейников, медикосантруд, рабпрос и нарпит). Здесь женщина участвует в труде уже как специалистка, на равных основаниях с мужчинами, имея определенную специальную подготовку и технические знания.

Один союз—нарпит превосходит количеством женщин в нем по сравнению с мужчинами, дав 52,1 проц. женщин из общего своего состава.

Очень высокий процент участия женщин в союзах швейников (36,0) и рабпрос (45,8).

Более ясно выявляется участие женщин в профсоюзах при распределении их количества по группам (на 1-е января 1924 года).

Промышленность 1828, транспорт и связь 1944, служащие учрежд. 7514, проч. (обсл. труд) 1674.

Выше все цифры о женщинах, членах союзов, взяты вместе с подростками женского пола. Роль последних в цифрах общего количества женщин незначительна.

В вопросе участия женщины в профдвижении ДВ еще интересно выяснить степень организованности по отношению к количеству учтенных.

На 1-е октября 1923 года—она составляет 86,0 проц. На 1-е января 1924 г 87,7%. Женщина, занятая в предприятиях и учреждениях, в отношении организованности не менее охвачена союзами чем мужчина.

Нужно отметить, что работа среди женщин союзами ведется недостаточно интенсивно кроме нарпита и печатников, где проводятся отдельные собрания женщин.

Только что начинает налаживаться связь с женотделами, что даст положительные результаты в ближайшем будущем, в области союзной работы среди женщин.

РАБОТА СРЕДИ ВОСТОЧНЫХ РАБОЧИХ.

(Китайцы и корейцы).

Количество восточных рабочих членов союзов равно 5086, что составляет 5,82 % в отношении общего числа членов.

В то время, как рост союзов идет большими шагами вперед в сторону 100% охвата занятых в производстве, в отношении востробочих наблюдается очен большой % не вовлеченных. Это объясняется низким уровнем культурного развития востробочих и отсутствием у союзов достаточно опытных работников, знающих восточные языки. В смысле же темпа вовлечения, приходится наблюдать известную интенсивность: если число организованных востробочих на 1 января 1923 года принять за 100, то на 1 января 1924 года будет 214 %

В целях развития работы среди восточных рабочих, вначале было проработано положение об организации востробочих и разослано на места. Основой положения являлось создание секций и выяснение вопроса о средствах на работу среди востробочих.

С момента организации секций прошел длительный период времени, однако, большого сдвига в работе не наблюдается.

Главная масса востробочих находится в Приморье, а потому остановимся подробнее на освещении работы в Приморье.

При Приморском ГСПС организована секция, имеющая 4-х работников. Кроме того, имеются секции на местах в союзе горнорабочих и местрана. В ряде месткомов имеются члены—восточные рабочие: у горнорабочих в 6 рудкомах по 1, в союзе местрана один местком целиком (объединяющий востробочих) — это с решающим голосом, с совещательным имеются у печатников — 1, коммунальников — 1, пищевиков — 3.

Работа носит, главным образом, массовый характер. За последние 3 месяца 1923 года проведено 17 общих собраний по 7-ми союзам и 10 собеседований и митингов.

Положение китрабочих в производстве несравненно хуже, чем русских, в особенности в тяжелом положении жилищный вопрос на копях. Имеется ряд примеров самой беззастенчивой эксплоатации, невыдачи зарплаты и т. д.

Однако, несмотря на тяжелые условия работы среди востробочих секциям и профсоюзам в целом удается достаточно интенсивно проводить работу по защите интересов востробочих и почти все конфликты разрешены в пользу рабочих.

Постепенно работа секций начинает принимать все больший объем и имеются все предпосылки к дальнейшему развитию ее.

В других губерниях: Забайкальской и Амурской, где не так большое количество востребочих удалось в области охраны труда и зарплаты добиться гораздо больших результатов, чем в Приморье. Что же касается характера работы, то он такой же, как и в Приморье.

В общем к работе среди китайцев и корейцев союзы еще только стали подходить. Главная работа еще впереди.

РАБОТА СРЕДИ ИНЖЕНЕРОВ-ТЕХНИЧЕСКИХ СИЛ.

Организация СИТ началась на Д В с мая месяца 1923 года. Было организовано Дальне-Восточное Межсекционное бюро инженеров ДМБИ.

ДМБИ было приступлено к выяснению количества членов союзов, могущих быть объединенными в секции. Однако, точно это удалось установить только в Забайкальской губернии. Всем ГСПС было предложено приступить к организации секций. Работа подвигалась очень медленно, главным образом в виду довольно пассивного отношения инженерно-технических работников.

Довольно быстро прошла организация в союзах железнодорожников и горнорабочих. На Читинской дороге проведена дорожная конференция СИТ.

Организация ГМБИ и ГСПС идет медленно: на Амуре и в Прибайкалье имеются, в Приморье еще нет. В Забайкалье, ГМБИ не образовано и его работу выполняет ДМБИ.

В Забайкальской губернии введена Губконференция СИТ, на которой заслушан отчет ДМБИ, проработан ряд вопросов и выдвинуты кандидаты в ДМБИ.

Конференция заинтересовала работников мест и можно надеяться, что в дальнейшем работа пойдет быстрее.

ФИНАНСЫ СОЮЗОВ.

Членский взнос.

Процесс перехода на индивидуальное членство начинается после 1-го Д.-В. съезда союзов (ноябрь 1922 г.)

К 1-му июля 1923 года на Д. В. имеем следующую картину:

Число коллективов.	Перешло		Число всех членов.	% перехода.
	Коллектив.	В них число членов.		
1554	631	19095	83127	23%

Переход на инд. членство по союзам на 1-е июля в % к общему числу.

1. Горнорабочие	50,1	10. Водники	23,5
2. Металлисты	37,9	11. Местран	13,0
3. Швейники	30,6	12. Нарсвязь	14,1
4. Пищевики	57,7	13. Рабис	37,2
5. Нарпит.	н. с.	14. Сорапрос	31,0
6. Кожевники	36,0	15. Медикосантруд	52,8
7. Печатники	64,7	16. Совработники	15,5
8. Строители	42,9	17. Коммунальники	78,3
9. Желдорожники	0,0	18. Химики	65,6

Постановление съезда об инд. членстве в большинстве союзов, пробудило опасения возможности подрыва финансовой мощи. Наиболее громоздкие или разбросанные союзы: желдорожники, связники и совработники и некоторые другие пошли по пути предварительной длительной подготовки и производства опытов в отдельных коллективах. Этим объясняется низкий процент перехода у связников и совработников и нуль у желдорожников. В союзе Местрана совершенно иная причина: главные силы в Приморье, где имелся не столько союз, сколько более чем 3-х тысячная артель грузчиков с единым котлом зарплаты. Единый котел зарплаты исключал, понятно, возможность правильной постановки индивидуализации взимания с приданием ей внутреннего смысла организационной спайки. У водников нахождение в плавании судов тормозило работу.

Наибольший процент дают коммунальники, химики и печатники. Это объясняется, с одной стороны, небольшим количеством членов, с

другой—концентрацией их по нескольким, территориально не разбросанным, предприятиям и учреждениям, что давало возможность поставить работу с наименьшей затратой времени и энергии.

После пленума ДВСПС вновь организованное Дальбюро ВЦСПС выдвигает переход на индивидуальное взимание, как одну из основных задач. К концу года переход закончился полностью.

Основное опасение—подрыв финансовой мощи союзов—не оправдалось. Получилось обратное: прежде союзные суммы задерживались предприятиями, нередки были случаи пуска их в оборот. Были случаи гибели этих средств, теперь союзные суммы попадают либо целиком в профорганы, либо (при невзносе) остаются на руках у членов. Теперь аккуратность взноса высока, равняясь в среднем 95% своевременного, при гарантии 100% вообще, получения, если член не решил уходить из рядов союза. Замечается задержка взносов низовыми ячейками. Союзы повели борьбу с неаккуратными месткомами, но до сих пор такие явления не единичны. Еще недостаточно ясно проработан в отдельных союзах вопрос техники взимания (сборщик, комитет, количество ведомостей, квитанции и т. д.) и передачи по инстанции.

Членский взнос постепенно выделился из множества различных отчислений и занял в глазах рядового члена место, как первое обязательство перед союзом. Этим самым связь члена с профорганом сделалась оживленнее, поскольку два (где же один) раз в месяц либо член месткома, либо член союза обязаны встретиться персонально и при этом неизбежны вопросы и разговоры, иногда может и щекотливого характера для комитета и заставляющие несколько подтягиваться в работе.

Увеличение числа членов и рост зарплаты влекут за собой и увеличение общей суммы поступлений в кассы союзов. Однако, расширение сети профорганов, более усиленный темп и объем работы идут параллельно с этим и остаток союзных средств, увеличиваясь несколько, в общем не дает пропорционального роста в процентном отношении.

Сметное начало.

Период до августовского пленума характеризуется началом перехода на сметное существование ГСПС и Г. О. Сметное существование за этот период явилось пробным построением смет на основе опыта прошлых расходов. Рост союзов и потребностей изменяли сильно сметные предположения в процессе работы и исполнительные сметы резко разнятся от предположительных.

Кроме того необходимо отметить, что стремлением профорганов было закрепить общие итоговые суммы прихода и расхода, не обращая особого внимания на правильное расходование средств внутри отдельных статей сметы.

Построение смет Г. О. не соответствовало их выполнению, т. к. одновременно происходит оформление союзного строительства и включение Уотделений.

Поскольку в губгородах наблюдение ГСПС давало гарантию перехода на сметное существование, постолько отсутствие достаточной живой связи и территориальная разбросанность тормозили эту работу по уездам. Неправильное составление смет Уотделений с опущением ос-

новных расходных статей, запоздалая присылка их в Г. О.—характерные особенности периода до пленума.

Таким образом, первое полугодие есть только подход к сметному существованию и более или менее правильное осуществление его для ГСПС и части Г. О.

За второй период 1923 года (после пленума) совершается переход на сметы всех Г. О. и Уотделений и части месткомов. По отдельным союзам и губерниям имеется полный переход и всех низовых ячеек. Оформление союзного строительства проведением губсъездов и установление тесной связи Г. О. с периферией явилось основным положительным фактором. Однако, все еще в порядке дня стоит вопрос о правильном исполнении предположительных смет.

Нужно указать, что в практике ГСПС до сих пор встречается не согласование смет Г. О., а утверждение их.

В дальнейшем перед союзами стоит задача исправления имеющихся недочетов и полный переход на сметное существование всех союзных органов.

Распределение союзных средств.

Первым Д.-В. съездом были установлены фин. взаимоотношения между профорганами, распределение и порядок расходования союзных средств. Посколько Д.-В. профдвижение было формально самостоятельным были установлены, как обязательные, следующие отчисления: в ДВСПС—10% с объединенных в краевом масштабе и 15% с локальных союзов, в ГСПС те же отчисления, в фонды—10%. Отчисления в ЦК не предусматривались.

По объединении со всероссийским профдвижением ВЦСПС сохранил указанный порядок взаимоотношений до 1-го апреля 1923 г.

Только с 1-го апреля союзы Д.-В. переходят на всероссийские положения с отчислениями в ЦК. При чем в виду малой связи с ЦК процент отчислений в отдельных союзах еще не устанавливается твердо.

Точно установить расходование союзных средств в первую половину 1923 года не представляется возможным, на вторую же половину по некоторым губерниям цифры в процентах будут следующие:

	ВСЕГО.	Аппарат и адм.-хоз.	Организац.	Фонд.	Отчисления.	Разные.
Забайкалье	100	36,90	5,30	15,00	25,70	16,40
Амур	100	39,00	—	10,00	20,00	31,00
Полоса Отчужд.	100	58,50	4,90	18,40	13,90	4,30

Как видно из таблицы расход на аппарат и административно-хозяйственные расходы немного превышают одну треть всей суммы поступлений. Повышенный % в Полосе Отчуждения объясняется особыми условиями работы.

Распределение расходов ГСПС видно из таблицы.

ГСПС.	ВСЕГО.	Аппарат.	Админ. хоз.	Орган.	Культ.	Прочие.	Остаток.
Прибайкальский	100	58,0	17,0	21,0	—	4,0	—
Забайкальский	100	51,1	10,0	17,3	5,1	1,3	15,2
Амурский	100	34,40		—	40,33	25,27	—
Приморский	100	56.4	11,1	24,6	1,0	3,0	3,9

Малый % на культработу объясняется тем, что при ГСПС имеются клубы, которые существуют на самостоятельные сметы, не входящие в общие. Только по Амурскому ГСПС в таблице показаны все (включая клуб, библиотеку и театр) приходы и расходы.

Ф о н д ы.

Образование фондов в отдельных союзах наметилось еще в 1922 году, но только после съезда в образование фонда внесено твердое начало установлением определенного обязательного отчисления с членских взносов. Первые 3 месяца 1923 года дают пеструю картину, т. к. не все союзы смогли сразу приспособить свои сметы к необходимости создания фондов. Объединение со Всероссийским профдвижением внесло опять много нового в вопросе о фондах. Если съезд установил как обязательные фонды стачечный, помощи безработным и культурный с отчислением на все 10% суммы членских взносов, то положения отдельных ЦК не предусматривают всех этих фондов как обязательных и устанавливают различные проценты отчислений в фонды. Кроме того, отсутствие касс взаимопомощи выдвинуло на одно из первых мест создание фондов взаимопомощи.

Состояние фондов в абсолютных числах.

	Культ.		Безработ.		Стачечн.		Взаимопомощи.		Запасный.		Всего.	
	Р.	К.	Р.	К.	Р.	К.	Р.	К.	Р.	К.	Р.	к.
На 1 июля 1923 года.	46883	08	46219	33	20802	41	25884	30	31572	27	171360	99
На 1 января 1924 г.	187532	--	134498	20	11774	50	45295	53	59585	08	438685	31

Состояние фондов в относительных числах.

	Культ.	Безработных.	Стачечный.	Взаимопомощи.	Общих сумм.	ВСЕГО
На 1-е июл. 1923 г.	100%	100%	100%	100%	100%	100%
На 1-е янв. 1924 г.	406%	291,1%	56,6%	175%	890,6%	256%

За 6 месяцев фонды в общем возросли более чем в 2½ раза, при чем наибольшее увеличение падает на общие суммы. Нужно оговориться, что общие суммы формально не фондированы еще до сих пор, но определенные директивы не давали возможности союзам произвольно расходовать их. Увеличение общих сумм идет параллельно осуществлению сметного начала, не дающего союзам произвольно расходовать свои остатки.

Второе место занимает культфонд, что объясняется с одной стороны, малым расходованием его во вторую половину 1923 года и полным отсутствием расходования в первую, с другой жесткой политикой ДВСПС, затем ДБ ВЦСПС, обращавших самое серьезное внимание союзов на данный фонд. Кроме того, все ЦК в своих положениях о фондах в первую очередь обращают внимание на культ.-просветительный устанавливая более высокий % отчисления в него, чем в другие.

Фонд помощи безработным отстает от предыдущих т. к. он наиболее подвижен и расходование его идет наиболее интенсивно. Все же рост довольно значителен.

Дальше идет фонд взаимопомощи. Несмотря на его второочередность он создается везде и имеет тенденцию к росту, Это объяснялось в прошлом отсутствием касс взаимопомощи, а в настоящее время еще не совсем развитой сетью их и слабой сравнительно деятельностью. Уже в настоящее время наблюдается приостановка его роста, а с течением времени мы перейдем и к постепенному изжитию его, как это имеется в ряде союзов отдельных губерний.

Наконец, вместо роста мы видим падение фонда стачечного. Такое положение объясняется, главным образом, централизацией этих фондов при ЦК. Кроме того, необходимость наличия фонда существует только в некоторых союзах, имеющих преобладание или большое число рабочих частных предприятий и учреждений.

Фонды союзов ДВ пережили период чистого накопления—первая половина 1923 года, затем постепенно вошли в стадию расходования и то при большем приходе, чем расходе. Наибольшей неподвижностью обладает фонд стачечный. Затем идет культурно-просветительный, малая подвижность которого в прошлом объяснялась слабым развитием культработы. Только начиная со второй половины, в связи с оживлением общесоюзной и в частности культурно-просветительной работы, наблюдается некоторое движение его.

Наметилась практика планового расходования фондов и полный переход от фондов взаимопомощи к кассам взаимопомощи.

Таблица прихода и расхода фондов по Амурской губернии:

МЕСЯЦЫ.	Безработных.			Культ. просветительн.		
	Приход.	Расход.	% расхода.	Приход.	Расход.	% расхода.
Октябрь	5190—37	2632—76	50,8	2864—40	1339—88	46,5
Ноябрь	2958—34	2372—60	80,2	699—72	2243—00	3 0,0
Декабрь	329 —16	2106—68	63,9	2389—06	2455 - 97	102,0

Настоящая таблица говорит за то, что расходы культ. и помощи безработным фондов приняли более или менее твердые размеры с некоторым уклоном у первого к повышению, у второго, наоборот—к понижению. Повышение и понижение объясняется тем, что осенний месяц (октябрь) всегда вызывает большое число просьб о ссудах, а зимние месяца вызывают больший расход на культ. работу.

За то таблица наглядно иллюстрирует неурегулированность вопроса о притоке средств в фонды.

Отчисления в ЦК и ГСПС.

Установленные отчисления в ГСПС союзами выполняются аккуратно и на этой почве никаких заминок не наблюдается. Установление связи с ЦК дало возможность Г. О. выяснить полностью перед ЦК свои финансовые перспективы.

Таблица отчислений в ЦК.

	Прибайк. г.		Забайкалье.		Амур.		Приморье.	
	К 1/VII	К 1/I—24 г.	К 1/VII	К 1/I—24 г.	К 1/VII	К 1/I—24 г.	К 1/VII	К 1/I—24 г.
	В процентах.							
Горнорабочие	25	15	25	15	25	15	25	15
Кожевники	5	5	5	—	5	5	5	—
Металлисты	осв.	осв.	осв.	осв.	5	осв.	5	5
Печатники	5	5	5	10	5	5	10	10
Пищевики	5	5	10	10	15	15	10	10
Строители	5	5	5	10	5	5	10	10
Химики	5	5—25	—	—	—	10	—	—
Швейники	—	—	15	—	—	10	10	10
Водники	—	—	—	—	10	10	—	—
Желдорожники	25	25	25	25	25	25	25	25
Местран.	с/н	5	5	5	15	15	10	10
Связники	10	10	10	10	10	10	10	10
Медикосантр.	5	5	15	15	10	10	15—20	15
Рабис	с/н	10	10	15	10	—	20	20
Сорапрос	5	5	20	20	5	20	7½	7½
Совработн.	5	5	10	10	5	5	10	10
Коммунальн.	5	10	10	10	10	10	15	15
Нарпит.	нет	союз.	осв.	10	нет	—	10	23

Данная таблица показывает, что на Д. Востоке имеется только один союз—металлисты, который освобожден от взносов в виду его малочисленности. Союзы К. В. ж. д. освобождены все от взносов в ЦК, в виду особых политических условий их работы, отражающихся на их финансовом положении.

Нужно отметить, что ЦК при установлении процента отчислений Г. О. действовали, принимая во внимание финансовое положение Г. О. и согласовывая свои решения по данному вопросу с заинтересованными Г. О. Только ЦК водников установил с Амурского Райкомвода ни на чем неосновательное большое отчисление в 40%.

Выполнение финансовых обязательств Г. О. перед ЦК вполне удовлетворительное, кроме незначительного количества Приморских Г. О. Имеется некоторая задержка в высылке отчислений, но она зависит от технической стороны и задолженность Г. О. не принимает хронического или безнадежного характера.

Финансовое положение союзов.

Сметы ГСПС сведены в обрез и всякие более крупные экстраординарные расходы должны вызывать дефицит.

У всех ГСПС имеются некоторые суммы запасного капитала, но ДБ ВЦСПС не считает возможным производить их расходование.

Положение Губотделов, кроме Полосы Отчуждения К. В. ж. д. в общем удовлетворительное, однако бездефицитность их существования достигается, главным образом, жестким проведением сметного существования, сокращением расходов до минимума и предельным сжатием аппарата. Количественно сильные союзы: желдорожники, совработники, медикосантруд, рабпрос имеют даже некоторые запасные капиталы. Остальные же союзы, количественно слабые и территориально разбросанные, хотя и существуют бездефицитно, либо не имеют совсем запасных капиталов, либо имеют их слишком незначительными.

Следующая таблица дает представление насколько правильно учитывались союзами их финансовые рессурсы при составлении сметных предположений на октябрь-декабрь 1923 года:

СОЮЗЫ:	Бурмонреспублика			Забайкалье		
	Предпол. членских взносов	Поступило	%	Предпол. членских взносов	Поступило	%
1. Горнорабочие	—	—	—	1552.88	1514.00	97,5
2. Кожевники	814.20	1099.00	135.13	310.00	350.80	113,0
3. Металлисты	137.76	163.87	118.84	245.00	230.00	93,8

СОЮЗЫ.	Бурмонреспубдика			Забайкалье		
	Предпол членских взносов	Поступило	%	Предпол. членских взносов	Поступило	%
4. Печатники	90.50	65.91	73,33	390.00	334.40	85,6
5. Пищевики	365.63	418.56	114,48	592.00	593.00	100,0
6. Строители	—	—	—	587.00	526.50	89,6
7. Химики	710.40	432.18	60,84	—	—	—
8. Швейники	—	—	—	73.50	61.20	83,5
9. Водники	211.28	122.84	58,29	—	—	—
10. Желдорожники.	1283.46	818.95	60,72	5538.00	4980.00	89,9
11. Местран	204.57	191.80	95,36	397.00	402.31	101,3
12. Связники	360.10	382.09	106,11	455.00	483.80	106,3
13. Медикосантруд	638.50	380.70	59,72	90.00	67.98	75,0
14. Рабис	26.96	26.96	100,00	614.00	663.40	108,0
15. Рабпрос	955.48	697.80	74,24	675.00	533.63	82,1
16. Коммунальники	388.75	348.33	89,46	336.00	323.35	96,2
17. Совработники	3199.80	3142.70	98,22	2834.00	3079.00	108,6
18. Нарпит	—	—	—	206.00	185.37	89,8

Для иллюстрации взяты эти две губернии, т. к. они являются смежными и в этот период между ними происходило размежевание, которое дало некоторые колебания в цифрах, кроме того, эти губернии дали наиболее полные по данному вопросу цифры.

Как видно из таблицы союзы в общем правильно оценивают свои финансы, имеющиеся колебания либо незначительны, либо мало играют роль в общем бюджете союза. Все колебания имеют свои объяснения, главное же в несвоевременности взноса в виду разбросанности.

Все Губотделы живут исключительно на членские взносы и по заверениям всех ГСПС за исключением союзов Полосы Отчуждения, финансовое положение Г. О. достаточно устойчиво.

Следующая таблица по Заб. губ. показывает, что Г. О. не только улаживаются в приход, но и производят сравнительно большие отчисления в фонды.

Таблица произведенных союзами Заб. губ. расходов за период октябрь-декабрь 1923 года.

Наименование Губ-отделов	Фактическ. сумма поступ. член. и вступит. взносов в месяц	Расходы в %% к валовому поступлению						
		Содержание штата	Организац. расходы	Администр. расходы	Отчислен. в ЦК	Отчислен. в ГСПС	Отчислен. в фонды	Прочие расходы
Горнорабочие . .	1514—00	17%	9%	5,7%	15%	10%	11%	32,3
Кожевники	350—80	45%	15%	17%	—	10%	10%	3
Металлисты . . .	230—00	40	8	16	осв.	10	10	16
Печатники	334—40	32,5	9,4	13,1	10	10	25	—
Пищевики	593—00	46,6	12,2	11,8	10	10	7	2,4
Строители	526—50	45	13,6	10,4	10	10	10	—
Швейники	61—20	75	3	12	—	10	—	—
Желдорожники . .	4980—00	18	4—5	3,5	25	10	8	31
Местран	402—31	50	15	10	5	10	10	—
Связники	483—80	42,3	—	—	10	10	10	27,7
Рабис	67—98	49	4	21	15	10	1	—
Медикосантруд . .	663—40	40,5	—	13,5	15	10	10	11
Сорапрос	553—63	38	7	12	20	10	13	—
Совработники . .	3079—00	29,5	0,6	11,2	10	10	36,9	1,8
Коммунальники .	323—35	42	11	6	10	10	21	—
Нарпит	185—37	42	5	18	10	10	10	5
Всего . .	14347—94	—	—	—	—	—	—	—

Финансовая отчетность.

До пленума финансовая отчетность союзов была поставлена очень плохо: отчетности перед членской массой не практиковалось, статформы финотчетности еще не внедрились достаточно. Даже не все ГСПС представляли в ДБ свою отчетность.

После пленума и поездки завстатистикой по области замечается оживление на местах. Финотчеты ГСПС начинают поступать более или менее аккуратно. Правда, громоздкость формы, при довольно туманной инструкции приводила к пестроте в отчетах ГСПС. Затем в от-

дельных союзах, сначала наиболее хорошо работающих начинают практиковаться отчеты перед членской массой. В этом отношении большие достижения имеются в Забайкалье, где финотчетность на широких общих и делегатских собраниях принимает систематический характер и включена в планы работ.

В этом вопросе не малую роль играет слабость ревизионных комиссий, которые не только не отчитываются в своей ревизионной работе и не знакомят членскую массу с состоянием союзных финансов, но и ревизии то производят очень редко.

Взятый ДБ ВЦСПС курс на массовую отчетность получил, как уже указано, широкое применение в Забайкалье, частично в БМР и совсем плохо прививается на Амуре.

Средства завкомов.

Завкомы из всех получаемых начислений расходовали в начале года 60% исключительно на культработу и 40% на остальные нужды.

Во второй половине 1923 года удалось перейти во всех союзах на получение начислений на местах, а не централизованным порядком.

Затем ДБ ВЦСПС было предложено все начисления на месткомы расходовать на местах, не допуская передачу остатков в правления союзов.

В настоящее время расходование месткомских средств можно видеть из прилагаемой таблицы по Забайкальской губернии.

СОЮЗЫ:	На содержание аппарата.	На культработу.	На другие нужды.
1. Горнорабочие	35 %	65 %	—
2. Кожевники	40 „	60 „	—
3. Металлисты	60 „	40 „	—
4. Печатники	40 „	60 „	—
5. Пищевики	40 „	60 „	—
6. Строители	40 „	60 „	—
7. Швейники	40 „	40 „	20 %
8. Местран	60 „	40 „	—
9. Рабис	75 „	25 „	—
10. Медики	50 „	50 „	—
11. Сорапрос	15 „	75 „	—
12. Совработники	45 „	55 „	—
13. Коммунальники	80 „	20 „	—
14. Нарпит	60 „	40 „	—
15. Связники	50 „	50 „	—

Таблица показывает, что установленные ДВСПС размеры расходов завкомов на культработу не соблюдаются в большинстве союзов. Это вызывается тем, что в момент установления ДВСПС этих размеров существовали во всех учреждениях и предприятиях начисления 2 %, во второй же половине 1923 года ДВ переходит на начисления, установленные постановлением СНК: 1 %, 1½% и 2 %.

В общем же линия бронирования на культработу выдержана во всех союзах.

Задолженности по месткомским на ДВ, как явления твердого и систематического не наблюдается.

Кассы взаимопомощи.

К организации касс взаимопомощи союзы ДВ приступают только во 2-м квартале 1923 года. Вначале работа подвигается очень медленно и только к концу 1923 года начинается заметное оживление ее. Дальбюро ВЦСПС давало ряд указаний на места, останавливаясь, главным образом, на разъяснение значения касс, как организующего фактора, на порядке организации их, добровольности и круге вовлекаемых. Последний вопрос имел особо важное значение, т. к. намечалась тенденция сделать кассы открытыми только для членов союза.

Развитие массовой работы во второй половине 1923 года дает толчек и создает благоприятные условия для более широкой организации касс.

	Число касс.	Число участников.	% к числу членов.
На 1/VII — 1923 года	12	5519	7 %
На 1/I — 1924 года	76	25269	25, 5 %
РОСТ:	633 %	460 %	364,3 %

Таблица дает ясное представление о росте касс по всему ДВ. Наибольший рост дают Забайкальская и Амурская губернии.

	Забайкалье.		Амур.	
	Число касс.	Число уч. касс.	Число касс.	Число уч. касс.
На 1/VII — 1923 года	4	625	3	3596
На 1/I — 1924 года	33	6818	12	4618

Увеличению числа касс по Забайкалью соответствует увеличение числа членов, на Амуре же мы имеем увеличение касс в 4 раза, а членов на 1/8. Положение на Амуре объясняется резким падением числа членов кассы водников с 3390 до 1929 (конец навигации) и образованием нескольких мелких касс в отдельных союзах. Кроме того, на Амуре не вошли кассы железнодорожников. В процентном отношении к числу членов Амур охватил кассами больше чем Забайкалье.

В стадии организации находятся кассы в Приморье в союзах: местрана, строителей, металлистов, совработников. В Полосе Отчуждения К. В. ж. д. строителей, медикосантруд, рабпрос, швейников, пищевиков, коммунальников и печатников.

На последнем месте по организации касс стоит Полоса Отчуждения К. В. ж. д.

Членский взнос обычно устанавливается в размере 1% с зарплаты участника, кое где имеются отклонения в сторону уменьшения.

К сожалению, мы не располагаем полными и однородными сведениями о движении сумм в кассах. По кассам БМР имеются следующие данные на 1/I—24 г.

а) поступило 4639 р. 15 к., из них членских, вступных и разных 3402 р. 76 к., возвратных ссуд 1236 р. 39 к;

б) израсходовано возвратных ссуд — 3052 р. 14 к., безвозвратных — 69 р. 99 к., разных расходов — 908 р. 45 к., имеется остаток на 1/I — 1924 г. — 608 р. 58 к. Большой расход рубрики „разных", объясняется организационным периодом, вызывающим типографские и другие единовременные расходы. В общем же деятельность касс должно признать достаточно живой.

До сих пор является спорным вопрос о выдаче части членских взносов при уходе участника кассы: ряд союзов стоит за выдачу, ряд за недопустимость выдачи.

Вопрос с сохранением членства в кассе при переходе из одного союза в другой разрешается путем договоренности союзов.

В общем мы имеем определенную тенденцию к развитию касс как в смысле охвата рабочих, так и в отношении деятельности самих касс.

КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНАЯ РАБОТА.

Основные моменты работы.

Организованному в январе 1923 года Культотделу было поставлено в задачу провести на основе постановлений Краевого съезда следующие практические мероприятия: проведение организационной работы по созданию культорганов при ГСПС и крупных союзах; внедрить в начинающуюся культурно-просветительную работу профсоюзов принципы, установленные ВЦСПС проведения учета работы; создание материальной базы для работы — (культфондов, наблюдение за бережным правильным расходованием средств, постановка работы по ликвидации неграмотности среди рабочих масс и участие в работе госорганов просвещения.

Полное изжитие к тому времени японской интервенции, а особенно повышение заработной платы и улучшение материального положения рабочих масс обеспечили возможность проведения в жизнь всех намеченных мероприятий, и тем самым сдвинуть культработу с мертвой точки. Препятствием в работе с первых же дней явилось отсутствие каких либо руководящих материалов по культработе, не было даже положений о культурно-просветительных органах при профсоюзах. Усугублялось это положение отсутствием достаточной связи с Всероссийским центром. Культотделу приходилось поэтому разрабатывать руководящий материал самостоятельно.

Однако, культотделу удалось достигнуть некоторых результатов.

Уже к августу 1923 года при профсоюзах Д. Востока насчитывалось до 30 культурно-просветительных отделов и свыше 50 культурно-просветительных комиссий, 93 клуба и 96 библиотек, культурно-просветительный фонд с 11494 рублей в январе 23 года превысил 100.000 в августе того же года, индивидуальная подписка на рабочую прессу с 3560 в январе, возросла до 8569 экземпляров в августе. Плохо обстояло с кружковой культработой, а также и массовой. Из 250 кружков, уже существовавших в рабочих клубах, к августу 1923 года было только 15 по изучению профдвижения и 4 политкружка, а главными видами массовой работы в клубах продолжали быть спектакли, митинги и местами лекции.

Основные моменты союзной работы ДБ ВЦСПС с августа месяца определили и задачи в культурно-просветительной области. Усиление массовой культурно-просветительной работы, вовлечение рабочих масс в клубы и помощь им в проявлении творческой их самодеятельности, приближение культработы и клуба к производству и быту рабочих, поднятие культурно-политического уровня членов профсоюзов путем

усиления работы в соответствующих кружках и, наконец, налаживание учета работы — отчетность были вехами деятельности культотдела ДВСПС.

Улучшение материального положения производственных групп рабочих в связи с повышением зарплаты создавало весьма благоприятные условия и для дальнейшего „наступления на фронт просвещения" рабочих масс Д. Востока. Бюро ВЦСПС обеспечило более регулярную и систематическую связь с ВЦСПС и облегчило значительно работу культотдела по разработке и снабжению мест руководящим материалом. Препятствием же и весьма значительным в деле развертывания всей культурно-просветительной работы вширь и вглубь явилось отсутствие достаточного знания у кадра работников методов и форм массовой работы и полная неподготовленность к ведению углубленной культурно-просветительной работы в кружках и секциях.

Методы и формы массовой культработы удалось культотделу ДБ ВЦСПС внедрить.

Вторая задача — поднятие уровня знаний культработников, осталась пока невыполненной.

Культотделы.

Культотделы областных бюро профсоюзов, Губпрофсоветов и Дорпрофсожей укомплектованы удовлетворительным составом работников.

Перегруженность культработников не позволяет сосредоточиться над методическими вопросами в работе и потому неотложной задачей является переподготовка культработников в летний период времени для дальнейшей работы в течении целого зимнего периода. Всех завкультотделами при ГСПС, Областных бюро и Дорпрофсожах 10 человек. При Бюро ЦКжд отдела нет.

Что касается работников культотделов при отдельных Губотделах и Учкпрофсожах, то всех работников в культотделах 32 человека.

Культкомиссии.

Совершенно иную картину можно наблюдать в вопросе организации культкомиссий. Если на август месяц числилось 51 комиссия, то на январь число их достигает 375. Эти цифры свидетельствуют о том, что общая линия в настоящее время в области профработы в достаточной мере понята и усвоена культработниками мест и они также стараются приблизить работу к производству, к рабочим массам. О деятельности культкомиссий пока материалов очень мало. Обследование деятельности культкомиссий на транспорте показало, что профорганы больше выполняли формально указания о необходимости организации культкомиссий при всех месткомах.

В своей работе комиссии в большинстве предоставлены пока самим себе.

Политико-просветительная работа.

Всех клубов учтено на январь 24 года 108, из коих только лишь межсоюзные клубы да еще несколько других в больших городах соответствуют своему названию. В большинстве своем клубы требуют

расширения и ремонта. Особенно остро выдвигается этот вопрос в настоящее время, поскольку интерес к клубу и клубной работе настолько возрос, что клубы не в состоянии вместить количество желающих посещать их. Превращение клуба в дом отдыха и разумных развлечений для рабочих предъявляет еще больше требований на соответствующее помещение. Необходимо привлечь внимание лиц и средств партийных, профессиональных, хозяйственных и общественных организаций к делу создания рабочих клубов. Стихийный и быстрый рост количества красных уголков—168—до некоторой степени свидетельствует о неприспособленности клубов охватить всю работу в стенах клуба.

Состояние наших рабочих клубов (зрительный зал) в большинстве случаев определяет зачастую и содержание и количество видов работы. Общее количество видов культурно-просветительной работы в стенах клубов равна 30. Наряду с этим во многих клубах ведется один—два вида. Такое многообразие видов работы, конечно, не может не отражаться на качестве и содержании работы. Самый распространенный вид работы в клубах это постановка спектаклей. По всем клубам ставится в среднем за последние три месяца до 177 спектаклей в течении месяца. Но в настоящее время можно констатировать и тот отрадный факт, что сильным конкурентом драмкружка выступают живые газеты и журналы. Уже в настоящий момент, несмотря на недавнее внедрение этого вида массовой работы, в клубах выпускается в среднем за последние три месяца журналов и газет 48 номеров в месяц. Видов массовой работы 15 и столько же углубленной.

Массовая политико-просветительная работа преломляется в стенах клубов главным образом путем устройства:

1) докладов и митингов	179	за посл.	отчетн.	мес.
2) лекций	121	„	„	„
3) живых и стеных газет	112	„	„	„
4) спектаклей	177	„	„	„
5) кино-сеансов	89	„	„	„

Кроме того зарегистрированы за последние три месяца еще следующие виды массовой работы: выставок 9, санитарных судов 6, политсудов 4. Агиткампаний за последние три месяца было проведено, несколько, как-то: помощь воздухофлоту, помощь беспризорному ребенку, германским и японским рабочим, юбилей кооперации и Октябрьской революции.

В союзных клубах насчитывается до 30 аппаратов, но использование этого вида массовой работы полной нагрузкой не представляется возможным, из-за отсутствия картин социального характера.

В области углубления культурно-просветительной работы можно констатировать также значительные успехи. Если к августу прошлого года трудно было даже учесть виды углубленной работы и количество кружков, то картина в январе 1924 года представляется в следующем виде:

1) По изучению профдвижения	92	с колич.	участник.	1694	чел.
2) Политкружков	85	„	„	2557	„
3) По изучению производств	12	„	„	277	„
4) Библиотечных	13	„	„	—	

5) Литературных . . . . . 29 с колич. участн. 525 чел.
6) Спортивных . . . . . 36 „ „ „
7) Музыкально-хоровых и драматических 100

Весьма показательным для характеристики клубной работы будет следующее сопоставление:

Кружков профдвижения на август 1923 г. 21; на январь 1924 г. 92
„ политических „ „ „ 16 „ „ „ 85

Переход на добровольное членство в клубах в полном объеме по всем клубам развертывается лишь после последнего августовского пленума. По имеющимся неполным сведениям количество членов в клубах 12327 человек. По отношению к общему количеству членов союза процент членов клуба невелик. В этом отношении предстоит продолжать еще большую работу по вовлечению большего кадра членов профсоюзов в клуб и клубную работу. Предоставление членам клуба ряда льгот, приближение клубов к быту рабочих скажутся в значительной мере на росте активных членов клуба.

Профпропаганда.

Кроме перечисленных выше 92 кружков по изучению профдвижения, необходимо отметить, что ГСПС полосы отчуждения КВ ж. д. организовал курсы профдвижения для работников губотделов, месткомов и завкомов. Лекций и докладов по вопросам профдвижения было прочитано за последние три месяца по трем ГСПС свыше 25. Во всех живых журналах и газетах установлены отделы профессиональной жизни. Во многих местах особенно по уездам и линии железной дороги профработа целиком перенесена в клубы. Имеются уже первые опыты проведения профдней, вечеров вопросов и ответов профсоюзных вечеров.

Из упущений в области профпропаганды необходимо отметить, что не обращено внимания на создание секций профдвижения при совпартшколах.

Рост интереса широких рабочих масс к общественно-политическим и профессиональным вопросам, как результат проделанной культурно-просветительной работы профорганами, нагляднее всего выявляется в вопросах связанных с профпрессой.

В январе 1923 г. по всему Д. Востоку распространялось 3560 экз., в январе 1924 г. количество подписчиков на разн. газ. на рабочую прессу достигает 22.350 экземпляров.

При чем газета „Рабочий Путь“, издаваемая ДБ ВЦСПС в январе 1923 г. по всему Д-Востоку распространялась в количестве 2020 экз., а к январю 1924 г. количество подписчиков достигает почти 7000.

На январь 1924 года профорганами Д. Востока издаются только три газеты: в Харбине „Трибуна“, ежедневный орган СПС Полосы Отчуждения, во Владивостоке „Приморский Рабочий“, орган Приморского ГСПС, в Чите „Рабочий Путь“, ежедневный орган ДБ ВЦСПС.

Тираж газет: „Трибуна“ . . . . . 2450 экз.
„Приморский Рабочий“ . . . 5325 „
„Рабочий Путь“ . . . . . 7000 „

Кроме того Приморским ГСПС издается на средства Дальбюро ВЦСПС один раз в месяц газета „Рабочий Путь“ на китайском языке с тиражем в 1000 экз.

В отношении социального состава подписчиков и распределение материалов в газетах сведения имеются только по „Рабочему Пути“, издаваемом ДБ ВЦСПС на декабрь 1923 г.

Из 6000 подписчиков—5200 являются рабочими, занятыми в производствах.

Для наглядности проведем распределение материала в газете „Рабочий Путь“, придется остановиться на основных отделах и двух периодах, а именно:

	1923 год	
	Январь	Октябрь
Политика.	2%	10%
Международное рабочее движ. .	5%	6%
Работа профорганов	20%	15%
Промышл. и коопер.	8%	12%
Рабочая жизнь	0	20%
Быт.	0	3%

Общее количество рабочих корреспондентов по Д. Востоку по неполным сведениям 276 человек, из них: рабкоров „Рабочего Пути“ 150 человек.

Библиотечная работа.

Количество библиотек из 96 в августе 23 года, возросло до 150 в январе 24 года. Местами в число библиотек включены и передвижки, чем можно объяснить такое сравнительное увеличение количества библиотек за этот период. Возросло также и количество книг в библиотеках с 141.137 до 163233. И несмотря на некоторое пополнение библиотек новой литературой, содержание наличной литературы все еще оставляет желать много лучшего. Достаточно будет для характеристики привести следующие цифры: Проведение изъятия контр-революционной и потерявшей ценность литературы понизило количество книг в библиотеках Дорпрофсожа Читинской железной дороги с 35.000 до 20.000, т. е. изъято было 15.000. Изъятие по Губпрофсоветам еще не проведено. Надо ожидать, что картина получится та же. Вопрос о пополнении союзных библиотек новой и современной литературой является первоочередным. Необходимо поэтому бронировать часть культфондов на пополнение библиотек.

Количество абонентов по библиотекам по неполным сведениям 8.825. Сведения о социальном составе имеются только по союзу железнодорожников—921 человек рабочих, что составляет 30% к общему числу читателей.

Школьно-курсовое дело.

Всех ликпунктов обслуживающих членов профсоюзов 112 с количеством обучающихся 3303, что составляет по отношению к учетному

количеству неграмотных на август 23 г., примерно, 50%. Школами малограмотных охвачено 1.511 человек, что составляет 25% учтенных малограмотных на август 23 года. Что касается внутренней постановки работы в ликвидационных пунктах, то приходится констатировать проявление недостаточной заботы к этой работе со стороны госорганов просвещения. Обследование ликпунктов г. Читы выявило полнейшее несоответствие ликвидаторов своему назначению.

Школ для взрослых повышенного типа, обслуживающих союзную массу—70 с количеством обучающихся 1.419, из коих до 50% являются рабочие.

В начале учеб. 1923-24 г. существовавшие на Д. В. профтехнические школы реорганизованы в нормальные школы фабрично-заводского ученичества. Всех школ ученичества 8 с количеством обучающихся 536 ч. Если принять во внимание, что на одном транспорте работает до 1.000 подростков, то сеть недостаточна. На транспорте до сих пор по вине административных лиц и отчасти по невнимательности профорганов невыполнен приказ НКПС о бригадном (групповом) обучении, в тех местах, где школы фабзавуча не представляется возможным организовать. Приходится констатировать вообще невнимательное отношение хозорганов к школам фабзавуча вследствие чего последние находятся в чрезвычайно-тяжелых условиях материальной нужды. В будущем необходимо принять меры к устранению существующих в настоящее время недочетов.

На Д. Востоке в ведении ДАЛЬОНО находятся два рабфака и один Госуниверситет во Владивостоке. В 1923-24 учебн. году со стороны профсоюзной массы была большая тяга в Рабфак и многим пришлось отказать. Прием в Рабфаки и Университет произведен по классовому принципу при участии представителей профорганов. Всех обучающихся на общих рабфаках 658 чел. Общее число студ. Госуниверситета вместе с рабфаками 1.237 человек, из коих членов и канд. РКП 65 человек и РКСМ—108 ч. Задача в будущем добиться дальнейшего орабочения Госуниверситета. Тоже в отношении среди технических учебных заведений. В трех из них обучается 500 человек. Всех учащихся, получающих профтехническое образование, 2.685 человек.

Всех членов профсоюзов, командированных с Д. Востока в ВУЗ'ы и Рабфаки 420 человек. Подробных сведений о социальном составе пока не имеется. Все прошли классовые комиссии. Размер выдаваемой профсоюзами и хозорганами стипендий колеблется между 15-ю и 40 рублями золот. в месяц.

По городским школам дети рабочих составляют 32,4% и дети служащих 32,3%. До сих пор не выполнен декрет СНК о переходе всех школ, находившихся в ведении хозорганов и профсоюзов, органам Наркомпроса на местах. Такое положение создает целый ряд перебоев в жизни школ в горной промышленности. В чрезвычайно тяжелом положении очутились школы на транспорте, в связи с отказом со стороны НКПС в отпуске кредитов на учебное дело. Целевых же сборов совершенно не достаточно. Создается угроза развала всего

учебного дела на транспорте. Под знаком разрешения этих наболевших вопросов должна итти будет работа культотдела ДБ ВЦСПС в деле социального воспитания. Необходимо также отметить, что дошкольная работа еще не начата на Д. Востоке.

Взаимоотношения с госорганами просвещения нормальные. Связь и контакт в работе осуществляется путем взаимного представительства и заслушивания отчетов ДАЛЬОНО и его отделов на заседаниях ДБ ВЦСПС.

Культработа среди нацменьшинств.

Собеседований и митингов среди организованной китайской массы за последние 3 м-ца проведено 10 раз с участ. 1.170 человек. На всех собраниях и собеседованиях обсуждалось, главным образом, о нуждах и об улучшении быта рабочих, о строительстве соввласти, профессиональных союзов, о хозяйственном положении, о международном положении, событиях в Германии и Китае.

Выпущено и переведено брошюр, листовок, воззваний и литературы 16.500 экз. Кроме того, на подгородние и копи Артца высылается ежедневная шанхайская газета „Шинбао" для чтения рабочими, где организованы 9 профкультячеек. У трюмных рабочих и коммунальников организован кружок с просветительной целью рабочих, читаются лекции. Данные о работе среди восточных рабочих имеются, главным образом, по Приморью.

Культфонды.

Культурно-просветительный фонд по всем профсоюзам Д. Востока возрос на 1-е января, по сравнению с 1/VII 1923 года, в 4 раза. Крупными фондами обладают желдорожники и союз совработников. Что касается более мелких союзов, то их фонд исчисляется десятками рублей.

Перед профсоюзами Д. Востока стоит вопрос о правильной постановке расходования и пополнения культфондов, ибо вопросы расширения и улучшения союзных клубов все чаще и чаще встают пред профорганизациями.

Нынешнее состояние представления отчетности местами поставлено из рук вон плохо. Отсутствует единообразная форма квартального отчета по культработе и поэтому каждый ГСПС представлял, до сих пор, отчет по своему. Много ценных сведений поэтому ускользает и остается много неучтенной работы. Установление единообразной формы отчетности выдвигается первоочередной задачей пред культотделом ДБ ВЦСПС.

Успехи культурной деятельности профсоюзов наглядно выражены в следующей сводной водомости:

Сводная ведомость культурно-просветительной работы профсоюзов Дальнего Востока.

Наименование работ	Всего по профс. ДВ.			По союзу ж. д.			Примечание:
	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	
А. Аппарат.							
Культотделы	—	30	32	—	—	19	
Культкомиссии	—	51	375	—	—	215	
Б. Политпросветработа.							
Клубы: колич. их	49	93	108	—	55	44	
„ кол. член.	—	—	12327	—	—	7150	
из них рабочих	—	—	—	—	—	—	
Красных уголков:							
Кружки политические	—	16	85	—	—	41	
„ производствен.	—	—	12	—	—	11	
„ библиотечн.	—	—	13	—	—	11	
„ литературн.	—	—	29	—	—	26	
„ спортивные	—	—	36	—	—	24	
„ муз. хоровые	—	—	53	—	—	53	
„ худ.-драм.	—	—	57	—	—	43	
Другие кружки	—	—	—	—	—	—	
В. Массовая работа.							
Агит-кампании	—	2	3	—	2	3	Ср. в мес.
из них профдвижен.	—	—	—	—	—	1	„ „
Спектаклей	—	94	177	—	27	86	„ „
Концертов	—	—	—	—	—	10	„ „
Живых газет (вып. №№)	—	—	98	—	—	74	„ „
Стен.	—	—	14	—	—	—	„ „
Лекций	—	78	121	—	—	56	„ „

Наименование работ	Всего по профс. ДВ			По союзу ж. д.			Примечание
	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	
Лит. судов	—	—	—	—	—	6	Ср. в мес.
Кино (кол. их)	—	—	—	—	—	—	» »
Сеансов	—	—	89	—	—	37	» »
Сансудов	—	—	6	—	—	4	» »
Митингов-докладов	—	—	179	—	120	120	» »
Бесед	—	—	41	—	—	41	» »
Политсудов	—	—	4	—	—	4	» »
Выставок	—	—	7	—	—	6	» »
Г. Профпропаганда.							
Кружк. профдвижен.	—	21	92	6	14	33	
Профпечать (вып. газ.)	3560	8769	22350	1000	—	9866	
Рабкоры	—	—	276	—	—	250	
Д. Библиотечное дело.							
Библиотек (кол. их)	50	96	150	—	—	47	
Количество книг в них	63676	141137	163233	—	—	67000	Без Приморья.
» абонентов	—	—	8825	—	—	3231	
Из них рабочих	—	—	32%	—	—	929	
Читальни	—	—	—	—	—	—	
Пополн. библиот.	—	7744	22096	—	—	17300	
Е. Школьн. курсов. дело.							
Ликпункты	—	78	122	—	40	68	
Колич. учащ. в них	—	—	3303	—	—	1163	
Школ малограмотных	—	—	—	—	—	10	
Количество учащихся	—	—	511	—	—	320	
Школ взрослых	—	—	10	—	—	3	
Количество учащихся	—	—	1419	—	—	185	

Наименование работ	Всего по профс. Д.В.			По союзу ж. д.			Примечание
	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	Нояб. 1922 г.	Авг. 1923 г.	Янв. 1924 г.	
Ж. Профтехн. образов.							
Школ фабзавкомов	—	6	8	—	—	6	
Количество учащихся	—	420	536	—	—	432	
Средн. технич. школ	—	—	3	—	—	2	
Количество учащихся	—	—	500	—	—	310	
Команд. в рабфак	—	—	486	—	—	68	
„ в ВУЗ'ы	—	—	—	—	—	149	
З. Культфонды.							
Членов ОДВФ	—	—	7750	—	—	7750	
Собранная сумма	—	—	75226	—	—	57764	
И. Социальн. воспит.							
Количество детей	В городских шк. % дет. раб рав.			—	—	17607	
Школ I ступени	32,4 %, % дет.			—	—	105	
„ II ступени	служ. 32,3 %			—	—	16	
Количество детей				—	—	3102	
Детдомов				—	—	2	
Количество детей				—	—	82	

ТАРИФНАЯ РАБОТА.

Политика профсоюзов в области зарплаты сводилась в основном к повышению уровня зарплаты в строгом соответствии с бюджетом края, ходом развития его производительных сил и учетом экономических возможностей каждой отрасли промышленности. В вопросе регулирования зарплаты, в связи с переходом к организации народного хозяйства новыми методами и формами, профсоюзы должны были отказаться от твердого государственного общеобязательного нормирования зарплаты, оставив за государственной властью установление лишь минимума зарплаты, проводя дальнейшее регулирование таковой путем договорных отношений. Намеченная линия была в достаточной степени усвоена профорганизациями ДВ и легла в основу их практической работы. Августовский пленум признал возможным приостановку дальнейшего повышения зарплаты в целом с тем, чтобы сконцентрировать внимание союзных органов на подтягивании зарплаты в отставших союзах (железнодорожники, главным образом) к имеющейся уже средней.

Исчисление зарплаты на ДВ.

В основе исчисления зарплаты на 1923 г. на ДВ оставался минимум зарплаты, устанавливаемый котировальными комиссиями при Отделах Труда, на основе постановления б. правительства ДВР от 8-го февраля 1922 г.

В виду наличия на ДВ валютного звонкого денежного обращения, минимум исчислялся в золотом рубле.

Устанавливаемый минимум являлся ставкой 1-го разряда для всех общественных, кооперативных, частных учреждений и предприятий и для государственных предприятий, переведенных на хозрасчет. Что же касается остальных госучреждений, транспорта и связи, то для них ставка 1-го разряда была установлена с 20% снижением минимума.

Августовский пленум ДВСПС постановил перейти на исчисление минимума по набору Госплана.

Основным тормазом к переходу на исчисление зарплаты по набору Госплана являлось сопротивление хозяйственников, ввиду построения смет в золотом исчислении и нежелания подвергаться колебаниям в зарплате при имеющихся твердых сметах.

Введение в обращение на ДВ червонцев, переход на составление смет в червонном исчислении и некоторое колебание курса червонца, по сравнению с золотом, дало возможность некоторым профсоюзам добиваться с большим успехом перехода на исчисления зарплаты по договорам в товарных рублях.

Дальбюро ВЦСПС, учитывая невозможность перехода на исчисление зарплаты по бюджетному набору для служащих госучреждений,

транспорта и связи, еще до пленума ВЦСПС, согласилось на исчисление для них зарплаты в червонных (золотых) рублях. Что касается Приморья, то вследствие тех особенностей, в которых оно находится, несмотря на наличие большого количества частных предприятий и колебания стоимости набора в сторону повышения, переход на исчисление зарплаты по стоимости госпланового набора был более затруднителен, но все же и там он частично осуществлен.

Колдоговора на 31 октября 1923 г.

НАЗВАНИЕ ГУБЕРНИЙ	Количество договоров	В том числе		Всего охвачено рабочих и служащих	В том числе				% отношение охват. в тов. исчисл. к общ. колич.
		В товарном исчислении	В червонном (золотом)		В товарном исчислении	В золотом червон. исчислен.	% отношение в товар. исчисл.	% отношение в золот. исчисл.	
					Абсол. чис.		Относ. чис.		
Бурмонреспуб.	28	13	15	2284	689	1595	30,2	69,8	9,7
Забайкальск. губ. . . .	56	7	49	14505	410	14095	2,8	97,2	1,4
Приморская губ.	45	15	30	18510	1880	16630	10,2	89,8	4,4
Амурская губ.	31	—	31	7561	—	7561	—	100	—
Итого	162*)	35	125	42860	2970	39881	7,0	93	3,3

*) Примечание. Прибавлено два гендоговора – железнодор. и связи.

Из приведенной таблицы видно, что % зарплаты по договорам, исчисляемый в товарном рубле, составляет всего 3,3% к общему количеству рабочих и 7% к числу охваченных договорами, остальные в золотом рубле. Это объясняется, главным образом, тем, что зарплата у транспортников, связников и совработников, вошедших в количество охваченных договорами, исчисляется исключительно в золотом рубле, на основании решения пленума ВЦСПС. Если же сопоставить % зарплаты рабочих без указанных 3-х союзов, то фактически этот % значительно увеличится. Количество договоров, заключенных в товарном исчислении, составляют 21,6%, а в золотом исчислении – 78,4%. Такой низкий % колдоговоров, устанавливающих товарное исчисление зарплаты, объясняется еще тем, что профсоюзы ДВ находятся в условиях более устойчивого денежного знака (золото, червонцы, разменное серебро), нежели во всей остальной части советского союза. Что касается Полосы Отчуждения, то там зарплата исчисляется в золотом рубле или в иностранной валюте.

Государственное регулирование зарплаты.

Несмотря на постановление 1-го Краевого съезда профсоюзов о том, что за государственными органами должно быть оставлено толь-

ко установление минимума зарплаты, но никоим образом не нормирование, все же до пленума (август 23 г.) ДРК фактически не только устанавливал минимум и максимум, но также утверждал тарифную сетку и соотношение коэффициентов между разрядами, сохраняя последнюю в размере, введенном еще при быв. ДВР от 8 февр. 1922 г. и тем самым фактическое нормирование и регулирование зарплаты на ДВ продолжало оставаться в своем большинстве в руках государства. Только после пленума профсоюзы получили полную возможность перехода на регулирование зарплаты в порядке договорных отношений. За государством же осталось лишь установление общеобязательного минимума, каковой был установлен в 15 золотых рублей для 1-го пояса и 34 рубля золотом для 4-го пояса, с максимумом в 225 руб. золотом для 1-го пояса и 510 рублей золотом для 4-го пояса, при чем максимум является наивысшей ставкой, выше которой ни одно госучреждение или предприятие не имеет права платить.

С момента перехода на новые методы регулирования зарплаты, профсоюзам представилась возможность направить работу в сторону правильного использования отпускаемых кредитов на зарплату и более рационального построения таковой.

Движение зарплаты.

Проводившаяся политика зарплаты привела к постепенному повышению заработка в большинстве профсоюзов и в первую очередь у ранее отставших в зарплате союзов. На последнее Дальбюро ВЦСПС обращало особенное внимание. Движение средней зарплаты по союзам губерний и всей области видно из табл., помещенной на стр. 56-7).

За отчетный год зарплата значительно поднялась по всем союзам,

Рассматривая эту таблицу, возможно видеть, что основная задача—повышение зарплаты железнодорожников неуклонно проводится в жизнь, что касается движения зарплаты в последнюю четверть года, то зарплата железнодорожников с сентября по декабрь повысилась на 7,42%, в то время, когда у совработников зарплата понизилась на 10,33%. Понижение у последних объясняется, главным образом, проведением жесткой тарификации. Что касается остальных союзов, то у нарсвязи за последнюю четверть года зарплата повысилась вследствие того, что до сего времени не учитывалась зарплата работников связи, работающих на Камчатке, где минимум установлен в 34 рубля, что оказало влияние на общую зарплату связников. Понижение у водников объясняется, главным образом, окончанием договоров по дальнему плаванию. Повышение у местрана на 31,75% имело место вследствие того, что до октября месяца он работал артелью и весь заработок шел в общий котел, безразлично, работал ли каждый или нет, а в данное время, вследствие установления твердой нормы выработки и индивидуальной оплаты, средняя зарплата повысилась. Повышение у медикосантруд на 3,7% произошло вследствие того, что до октября месяца зарплата в сельских местностях была ниже и за последнее время удалось ее подтянуть. Повышение на 4,67% у Сорабпроса произошло по тем же обстоятельствам, как у медикосантруд.

Зарплата по отдельным группам союзов и губерниям характеризуется таблицами, помещенными на стр. 58, 59 и 60).

НАИМЕНОВАНИЕ СОЮЗОВ	БУРМОНРЕСПУБЛИКА				ЗАБАЙКАЛЬЕ			
	I.	VI.	IX.	XII.	I.	VI.	IX.	XII.
1. Горнорабочие	—	33,80	—	—	24,32	45,52	46,59	37,30
2. Кожевники	—	35,10	48,08	43,91	38,84	40,76	46,35	47,13
3. Металлисты	27,07	26,81	31,92	35,97	51,91	39,12	48,84	46,72
4. Печатники	33,15	35,28	35,17	42,56	50,06	58,88	56,00	59,16
5. Пищевики	23,77	26,24	42,46	38,00	20,10	36,19	42,91	39,26
6. Строители	14,50	17,62	—	19,64	14,95	28,69	45,23	26,89
7. Химики	28,66	36,06	—	43,15	—	—	—	—
8. Швейники	—	—	—	—	—	36,87	28,25	55,21
9. Водники	25,21	—	30,32	34,14	40,83	—	—	30,06
10. Желдорожн.	21,15	24,77	23,54	27,02	20,64	26,11	27,78	28,33
11. Местран	—	—	42,94	37,48	9,53	28,13	37,07	33,75
12. Нарсвязь	31,00	31,52	33,08	36,18	33,30	35,53	37,04	40,19
13. Рабис	—	—	—	33,62	16,08	25,16	40,28	45,12
14. Медикосант.	27,17	31,25	33,03	36,35	32,87	38,72	41,40	49,18
15. Сорапрос	33,47	32,11	36,14	41,31	27,97	31,86	44,86	44,65
16. Совработн.	34,27	38,31	46,59	42,78	38,20	52,86	63,74	56,35
17. Комхоз	22,17	30,28	34,88	32,41	31,91	35,75	44,65	38,91
18. Нарпит.	—	—	—	—	—	25,13	28,54	27,93
Итого	27,42	29,87	34,97	38,06	26,54	34,45	36,47	38,93

АМУР				ПРИМОРЬЕ				ПОД. В.			
I.	VI.	IX.	XII.	I.	VI.	IX.	XII.	I.	VI.	IX.	XII.
25,37	20,51	40,56	43,37	43,70	40,63	49,51	46,82	33,09	37,61	37,37	43,48
14,19	19,95	40,63	49,05	16,23	24,18	45,84	42,45	27,28	27,67	45,41	45,10
31,97	38,61	42,88	29,89	31,12	43,35	48,59	51,35	33,48	41,43	47,65	46,36
36,77	49,01	44,56	47,16	36,60	48,64	56,58	48,80	40,49	51,00	44,49	51,54
36,81	43,24	45,18	42,95	30,99	36,80	46,91	51,66	29,25	37,74	45,24	46,15
24,73	33,51	33,46	—	20,16	26,43	39,30	55,67	19,00	27,44	38,60	39,43
30,72	34,51	35,24	33,42	—	—	—	35,41	29,71	35,45	35,24	37,85
—	16,94	—	—	25,00	34,14	32,25	36,54	25,00	31,22	30,73	42,65
14,56	20,85	46,43	38,35	33,08	34,87	55,54	56,25	23,77	24,63	53,63	49,81
20,64	26,11	27,78	29,83	20,55	27,62	27,78	28,25	20,64	26,11	27,78	28,25
48,13	31,48	30,25	25,82	8,20	53,82	25,27	38,31	30,78	47,94	28,50	37,55
31,43	31,07	35,58	38,85	28,94	31,74	40,06	50,44	31,45	32,19	37,81	43,42
15,47	40,73	36,65	38,06	13,16	19,80	46,00	63,26	14,51	23,20	42,14	51,16
34,37	29,95	41,80	46,99	32,73	32,63	40,53	39,28	32,37	33,49	40,98	42,51
36,37	31,06	25,15	43,66	29,00	33,38	44,93	41,34	29,52	32,31	40,47	42,36
37,06	45,17	56,35	52,18	35,00	41,44	59,75	53,77	36,24	44,89	58,96	52,87
32,59	39,38	36,15	42,20	32,49	34,51	36,96	36,60	31,18	35,10	38,13	37,42
—	—	26,26	25,68	—	26,34	36,91	32,31	—	26,05	31,72	30,28
26,39	29,55	37,71	39,31	29,33	36,77	40,70	41,50	27,80	34,34	39,57	40,31

Заработная плата по группам в 1923 г. (в золот. руб.).

ГРУППЫ СОЮЗОВ	Бурят-монг. республика			Забайкальская губ.			Амурская губ.			Приморская губ.			По всему Дальнему Востоку		
	Январь	Декабрь	% изменения за год	Январь	Декабрь	% изменения за год	Январь	Декабрь	% изменения за год	Январь	Декабрь	% изменения за год	Январь	Декабрь	% изменения за год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Промышленность	23,33	39,02	+67,2	26,79	38,26	+42,7	28,43	41,93	+47,5	35,31	44,93	+27,2	30,63	42,06	+37,0
Трансп. и связь .	23,30	29,82	+28,0	21,96	29,44	+34,2	21,61	31,22	+44,5	23,32	35,90	+53,9	22,35	32,56	+45,4
Служ. учрежд. .	32,99	41,52	+25,8	33,38	51,91	+55,2	35,67	48,53	+36,1	31,23	48,07	+53,9	32,86	49,86	+51,7
Прочие	22,17	32,41	+46,2	31,91	32,57	+ 7,9	32,59	37,79	+15,9	32,49	34,57	+ 6,4	31,18	34,21	+ 9,8
Всего . . .	27,42	38,06	+38,6	26,54	38,93	+46,7	26,39	39,31	+48,9	29,33	41,50	+41,5	27,80	40,31	+45,0

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

по группам союзов по кварталам и по губерниям Дальнего Востока за 1923 год.

	ГРУППЫ СОЮЗОВ					ВСЕГО*)
	Промышленн. ном.	Транспорт и связь ном.	Служащ. учрежд. ном.	Прочие ном.	Нераспредел. по союзам	
I. Бурято-Монгольская республика						
За январь . .	23.33	23.30	32.99	22.17	—	27.42
„ март . . .	25.50	24.16	32.69	22.07	—	27.36
„ июнь . . .	28.08	24.77	35.35	30.28	—	29.89
„ сентябрь . .	43.52	25.50	42.50	36.88	—	34.97
„ декабрь . .	39.02	29.82	41.52	30.54	—	38.06
II. Забайкальская губерния						
За январь . . .	26.79	21.96	33.38	31.91	10.32	26.54
„ март . . .	10.45	23.51	38.36	34.52	9.42	29.66
„ июнь	39.40	26.83	43.36	20.12	—	34.45
„ сентябрь . .	45.90	29.05	54.43	37.70	—	36.47
„ декабрь . . .	38.26	29.44	56.66	32.57	—	38.93
III. Амурская губерния.						
За январь . . .	28.43	21.61	35.67	32.59	—	26.39
„ матт	33.99	29.85	29.58	30.33	—	30.85
„ июнь . . .	32.28	24.06	37.73	39.38	—	29.55
„ сентябрь . .	41.33	34.71	44.36	34.23	—	37.71
„ декабрь . .	41.93	31.22	48.53	37.79	—	39.31

*). Среднее взвешенное, т. е. общая сумма зарплаты, деленная на количество работников.

	ГРУППЫ СОЮЗОВ					ВСЕГО *).
	Промышленн. ном.	Транспорт и связь ном.	Служащ. учрежд. ном.	Прочие ном.	Нераспредел. по союзам	
IV. Приморская губерния.						
За январь . .	35.31	23.32	31.23	32.49	—	29.33
„ март . . .	38.38	42.75	35.20	29.09	—	38.92
„ июнь . . .	38.10	37.35	35.99	30.83	—	36.77
„ сентябрь . .	47.58	30.94	50.85	36.94	—	40.70
„ декабрь . .	44.93	35.90	48.07	34 57	—	41.50
V. По Д. Востоку.						
За январь . .	30.63	22.38	32.86	31.18	10.32	27.80
„ март . . .	35.27	32.17	34.60	29.51	9.42	33.43
„ июнь . . .	36.42	29.82	38.23	31.73	—	34.34
„ сентябрь . .	45.83	30.92	49.92	36.57	—	39.57
„ декабрь . .	42.06	32.56	49.86	34.21	—	40.31

Вышеуказанное состояние зарплаты характеризует движение ее в золотом рубле сравнивая движение заработной платы с товарным индексом мы можем выразить рост зарплаты во вторую половину 1923 г. в следующем виде. Данных о стоимости бюджетного набора за первую половину года нет. Поэтому приходится ограничиваться только вторым полугодием.

Из таблицы (см. стр. 61-ю) видно, что несмотря на то, что зарплата по Забайкальской губ. с июня по декабрь повысилась на 13% вследствие повышения стоимости набора, товарное выражение зарплаты повысилось только на 5,05%.

По Амурской губернии зарплата с июня по декабрь повысилась на 33,02%, в то же время в товарном выражении она повысилась только на 7,74%. Что касается Приморской губернии, то несмотря на то, что зарплата повысилась на 10%, все же реальная зарплата понизилась на 5,6%. В то же время минимум зарплаты в Приморье (для Владивостока) на 20% выше, нежели в остальных губерниях. Пони-

*) Среднее взвешенное, т. е. общая сумма зарплаты, деленная на количество работников.

Заработная плата, выраженная в %% к стоимости бюджетного набора Госплана.

Наименование губерний.	Средняя зарплата за июнь	Стоимость набора Госплана за июнь	% к стоимости набора	%% отношение	Средняя зарплата за сентябрь	Стоимость набора в сентябре	% к стоимости набора	%% отношение	Средняя зарплата за декабрь	Стоимость набора в декабре	% стоимости набора	%% отношение
Бурреспубл.	29.87	12.96	230,40	100	34.97	14.54	254,26	110,2	38.06	14.26	266,90	115,9
Забайкальск.	34.45	13.16	261,80	100	36.48	14.51	251,34	96,1	38.93	14.02	277,67	105,05
Амурская	29.55	12.52	235,22	100	37.74	13.94	270,73	115,3	39.31	15.55	253,45	107,74
Приморская	37.72	13.12	273,62	100	40.70	13.45	307,67	112,4	41.50	16.26	255,29	93,4

жение в Приморье объясняется: неуклонным ростом дороговизны за отдаленностью его и в связи с закрытием ввоза в Приморье товаров из-за границы. Не малую роль в этом также сыграл кризис сбыта почти во всех отраслях производства, что не давало возможности повышать зарплату в соответствии с ростом индекса. Однако, приведенные расчеты надо считать пока только приблизительными, так как сравнительные данные о золотом и товарном рубле не точны.

С зарплатой в Полосе Отчуждения обратное явление, т. е. в то время, когда по Д.-В. мы имеем некоторое повышение зарплаты (за исключением Владивостока) за последний квартал 1923 г., то в Полосе Отчуждения зарплата понижается.

Зарплата в союзах Пол. Отчуждения К. В. ж. д.

Наименование союзов.	Средняя зарплата в сентябре	% отнош.	Средняя зарплата в декабре	% отнош.
Металлисты	45.64	100	37.00	81,07
Печатники	67.46	100	50.00	74,12
Пищевики	60.01	100	35.00	58,32
Железнодорожники	45.00	100	49.98	111,1
Швейники	29.30	100	30.00	102,4
Медикосантруд	34.49	100	50.00	145,4

Влияние союзов на регулирование зарплаты в Полосе Отчуждения очень малое, в подавляющей части зарплата диктуется самими предпринимателями. Вопрос с зарплатой усложняется в данное время еще больше непримиримой политикой со стороны китайских властей по отношению к профсоюзам вообще.

Проведение практически задачи повышения зарплаты в политических и бытовых условиях Полосы Отчуждения является для союзов весьма затруднительным и предметом усиленной борьбы с местной хозяйственной администрацией и китвластями.

Соотношение с довоенной зарплатой на Д. В.

Хотя в нашем распоряжении не имеется достаточных данных, чтобы установить точное соотношение между современной зарплатой на Д. В. с довоенной, но все же по данным произведенных обследований промышленных и торговых предприятий в Забайкальской области Статистическим Отделом Переселенческого Управления в 1914 г. и по горной промышленности, по данным инженера Дементьева и по отчетным данным соответствующих предприятий, возможно все же сделать некоторые приблизительные сопоставления.

Средняя зарплата в 1914 году и реальная зарплата в 1923 г. по Забайкальской губернии:

Наименование производств.	Средняя зарплата		% 1923 г. к 1914 г.	Примечание
	В 1914 г.	В декаб. 1923 г. реальная		
1. Жел. дор. трансп. . . .	42.37	18.46	43,0	Взвешено на количество занятых в производствах в 1914 г. и на 1 ян. 1924 года.
2. Мукомольных мельниц .	39.00	25.86	66,4	
3. Каменно-угольные копи (Черновск.)	49.20	30.33	61,6	* Сведения из требоват. ведомостей 1914 г. при нач. поч.-тел.конт. Стражеве, В. Н.
4. Чит. почтово-телеграфная контора	56.74*	25.72	45,3	
5. Лесопильный завод . . .	40.11	22.60	56,3	
6. Чит. электростанция . .	50.97	49.02	96,2	
7. Типография	49.43	34.69	70,0	
	42.92	19.68	45,9	

Из вышеприведенной таблицы видно, что средняя зарплата в декабре 1923 года по Забайкальской губернии равна 45,9% довоенной.

Если из вышеуказанной таблицы искличим железно-дорожный транспорт, то получим среднюю зарплату по этим же производствам: в 1914 г. 48,54, в 1923 г. (реальная) 29.76; % 1923 г. к 1913 г. 61,06.

Это доказывает насколько зарплата у железнодорожников отстала в ее реальном виде от остальных отраслей, т. е. в среднем на 18,06%, но этот % является не вполне точным, посколько у желдорожников имеются некоторые льготы, являющиеся скрытым видом зарплаты, которые трудно учесть.

Реальная зарплата по остальным губерниям Д. В. в декабре 1923 года будет несколько ниже, нежели в Забайкальской губернии, ибо зарплата в Амурской и Приморской была выше в 1914 г., вследствие тех строительных работ, которые тогда происходили (постройка Амурской ж. д., военно-строительные работы и т. д.), что и создавало более благоприятные условия для высокой зарплаты.

Таким образом, сделанный вывод для Забайкальской губернии, может быть частично применим для ДВ даже с некоторым понижением.

По данным ЦСУ средняя зарплата по всем отраслям промышленности в сентябре 1923 года достигла 60% довоенной. (Москва 85,6%, а Ленинград 74,0%).

Сопоставляя с вышеприведенными данными о средней зарплате по отношению к довоенной, Д. В.отстал на 14,1% от всей России, на 19,1% от Ленинграда, на 28,1% от Москвы, с которой у нас были почти одинаковые товарные цены в довоенное время (средняя стоимость продуктов бюджетного набора в 1913 году на ДВ 9 р. 80 к.—10руб.).

Система оплаты труда.

Вопрос о переходе на сдельную оплату труда был окончательно разрешен на 1-м Краевом съезде профсоюзов (ноябрь 1922 г.). Основным моментом к переходу на сдельную оплату являлось—поднятие производительности труда. Переход на сдельную оплату совершен полностью в промышленности—кожевенной, горной, химической, строительной, местный транспорт. Частично установлено у пищевиков, деревообделочников, на ж. д. транспорте, металлистов и печатников. В остальных союзах, за исключением совработников, коммунальников, установлена повременная оплата при твердой норме выработки. Переход на сдельные расценки увеличил производительность на 25—50%. Руководством по установлению норм выработки были взяты довоенные нормы и в данное время на некоторых производствах они близки к довоенным нормам, в частности у связников, на телеграфе, норма выработки на телеграфе составляет 110% довоенной нормы. Система оплаты труда совработников, коммунальников, повременная. Установление каких бы то ни было норм у этой группы не представлялось возможным. Единственно, что удалось сделать по отношению к этой группе—это сокращение штатов и определение более или менее правильной нагрузки.

Зарплата восточных рабочих.

Самое большое количество восточных рабочих (китайцев, корейцев) падает на Приморскую губернию. Средняя зарплата на частных копях в Приморье членов и не членов союзов восточных рабочих представляется в следующем виде:

Наименование рудника:	Средняя зарплата членов союза	Средняя нечленов союза	Процентное отношение
Подгородние	36.30	18.00	49,6
Угловские	35.17	23.00	65,4
Алексеевские	30.80	20.00	64,95
Зыбунные	25.00	15.00	60.00
Натановские	30.00	19.00	63,4
	31.45	19.00	60,45

Из этой таблицы видно, что зарплата у неорганизованных рабочих составляет 60,45% по отношению к таковой организованных рабочих. В Приморье, на основании данных Приморского ГСПС, китайских рабочих около 10.800 (точно их трудно учесть), из них членов профсоюзов 2628, т. е. 24,3%. Вполне понятно, что труд восточных рабочих безусловно влияет на зарплату и безработицу в Приморье, что является одной из причин, влияющих на снижение зарплаты, т. к. применение неорганизованного труда востробочих выгоднее для предпринимателей, чем применение труда русских рабочих.

Тарифная сетка и тарификация.

До октября 1923 г. на Д. В. во всех госучреждениях и частично в хозпредприятиях применялась следующая сетка, которая еще была установлена правительством ДВР от 8-го февраля, а именно:

Тарифный разряд 1— 9—17
Коэффициент 1—2,3— 5

Несмотря на то, что в центральной России союзы переходили на сетку 1:6 и 1:7 на Д. В. оставалась вышеуказанная сетка. Главной причиной этого служило, что переход на сетку 1:6 и выше вызвало бы в средине бюджетного года повышение общего фонда зарплаты, что не представлялось возможным. После отмены ДРК своего постановления о нормировании зарплаты и на основании постановления сентябрьского пленума ВЦСПС, Дальбюро ВЦСПС было предложено перейти всем союзам к проведенной сетке с следующим соотношением:

Тариф. разряд 1—9—17
Коэффициенты 1—2,5— 6.

По этой сетке была исчислена зарплата по госбюджету и в большинстве губерний—местные бюджеты. При переходе для госучреждений от сетки 1:5 к сетке 1:6 была проведена жесткая тарификация

рабочих и служащих. Таким образом при проведении сетки 1:8 не представлялось возможности уложиться в фонд зарплаты, чем и вызывалось медленное внедрение сетки 1:8.

При переходе на сетку 1:8:

фонд зарплаты для госбюджетных служащих увеличился бы на 41%,
для рабочих транспорта на 60%,
для рабочих и служащих Амурского водного бсссейна на 40%.

В виду того, что общее финансовое положение не позволяло перейти на сетку 1:8, Дальбюро ВЦСПС предложило всем союзам совершать переход на сетку 1:8 с большой осторожностью, учитывая заранее финансовые возможности.

Разработанная Дальбюро ВЦСПС сетка 1:6 явилась переходной ступенью к сетке 1:8. Союзы на местах, учитывая мощь отдельных предприятий и учреждений, переходят постепенно на сетку 1:8, при чем в построении по разрядам применяется в основу сетка ВЦСПС 1:8.

Из помещаемой на стр. 66 таблицы видно, какое количество колдоговоров, к какой тарифной сетке и % отношение охваченных договором по тарифной сетке по губерниям Д. В.

До октября мес. у железнодорожников существовала сетка также 1:5, но с коэффициентом в 9 разряде 2,1, при заключении колдоговоров на Уссурийской дороге осталась сетка 1:5 с тем же коэффициентом, а на Читинской дороге сетка 1:6 с коэффициентом в 9 разряде 2,3.

До августовского пленума фактически отсутствовала твердая тарификация. Каждый союз тарифицировал по своему усмотрению. Очень часто союзы тарифицировали одни и те же квалификации по разным предприятиям и учреждениям по разному. Во многих союзах имело также место, что союз устанавливает совместно с хозорганами квалификации и разбивки по разрядам. В тех случаях, когда союзы считали, что установление квалифицированной разбивки по разрядам дело союзных органов, возникали на этой почве конфликты. Некоторые хозорганы считали совершенно излишним устанавливать тарифную сетку, а достаточным определять совместно с союзным органом зарплату персонально каждой квалификации, не перенося этот вопрос в РКК. Это имело место во многих союзах. Тем самым союзы на себя брали роль РКК. В виду отсутствия твердой тарификации и стремления к повышению зарплаты, союзы совместно с хозорганами допускали произвольную передвижку из низших разрядов в высшие.

Очень часто хозяйственники сами это выдвигали на заседаниях РКК, желая тем самым прикрыться авторитетом РКК. Поскольку месткомы в этом вопросе не имели достаточных указаний от вышестоящих союзных органов, они предлагали рабочей части РКК соглашаться с предложениями хозяйственников. Кроме того, месткомы считали невозможным не соглашаться с хозяйственниками, т. к. полагали, что несогласие с хозяйственниками нарушало интересы членов союзов.

Получилось, что 17-ти разрядная сетка фактически не существовала, т. к. в первых трех разрядах никто не тарифицировался. Дальбюро ВЦСПС, учитывая необходимость установления правильной тарификации, издало временный тарифник, который явился основой для тарификации служащих и обслуживающий группы рабочих, этим удалось уничтожить ту пестроту, которая существовала до пленума ДБ

Распределение колдоговоров и охваченных ими рабочих и служащих по строению тарифной сетки по губерниям Д. Востока

На 31-е января 1924 года.

Наименование губерний	Отношение 1-го к последнему разряду тарифной сетки										Тарифн. сетки нет		Примечание
	1 : 5		1 : 6		1 : 7		1 : 8		Др. отн.				
	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол дог	% охв.	Кол. дог.	% охв.	
Бурмонреспублика:													
Без жел.-д. транспорта и связи.	6	4,8 67	14	74,6 1079	—	—	6	17,7 246	1	2,9 40	—	—	
Включ. союз ж.-д. трансп. и связи	—	39,0 946	—	49,4 1273	—	—	6	10,0 246	1	1,6 40	—	—	
Забайкальская:													
Без жел.-д. транспорта и связи.	8	25,0 1012	4	5,7 230	2	2,8 113	32	33,3 1346	9	12,7 512	9	20,5 830	
Включ. союз ж.-д. трансп. и связи	—	74,3 11176	—	7,0 1045	—	0,8 113	—	9,0 1346	—	3,4 512	—	5,5 830	
Амурская:													
Без жел.-д. транспорта и связи.	26	91,4 2741	4	8,1 241	—	—	—	—	—	—	1	0,5 16	
Включ. союз ж.-д. трансп. и связи.	—	36,5 2741	—	63,3 4750	—	—	—	—	—	—	—	0,2 16	
Приморская:													
Без жел.-д. транспорта и связи	30	53,9 4896	14	10.0 910	7	6,9 624	21	25,6 2308	2	0,5 42	8	3,1 283	
Включ. союз ж.-д. трансп. и связи	—	24,7 4896	—	58,8 11612	—	3,2 624	—	11,7 2308	—	0,2 42	—	1,4 283	
Итого по Д. Востоку:													
Без жел.-д. транспорта и связи.	70	49,6 8716	36	14,1 2470	9	4,2 737	59	22,2 3900	12	3,4 594	18	6,5 1129	
Включ. союз ж.-д. трансп. и связи.	71	44,1 19759	38	41,8 18680	9	1,6 737	59	8,7 3900	12	1,3 594	18	2,5 1129	

ВЦСПС. Изданный тарифник преподан для руководства профорганам ДВ до получения нормального тарифника от ВЦСПС. Представление о существующих на ДВ тарифных сетках дает таблица на стр. 68 и 69.

Союзы перешли к более правильной тарификации после издания тарифника ДБ ВЦСПС. В отношении квалификаций, которые не были предусмотрены этим тарифником, союзы руководствовались тарифниками, справочниками своих ЦК. Начиная с октября мес. союзы начали прилагать к заключаемым колдоговорам квалификационные разбивки по разрядам предприятия или учреждения, предоставляя РКК распределять на основании прилагаемых тарифных разбивок соответствующие должности по тарифным разрядам. Этим самым РКК получили те функции, которые на них возложены в области тарификации. И руководство работой рабочей части РКК со стороны выше стоящих профорганов в достаточной степени осуществляется.

Договорная работа.

Основными причинами медленного перехода к договорной работе профорганизаций ДВ, являясь те, сравнительно, высокие нормы, как в зарплате так и в во всех остальных условиях труда, которые согласно бывш. закона ДВР об основных условиях наемного труда существовали на ДВ.

Высокие законодательные нормы не давали стимула к развитию договорной работы союзов. До введения Росс. Кодекса на ДВ договорами было охвачено 7,7% работающих. Эти договора не являлись закреплением существующих законодательных норм, а расширяли нормы отпусков, выходных пособий, пособий по мобилизации и имели в виду повышение зарплаты там, где это допускали финансовые возможности предприятия и учреждения.

Широкой договорной работы на лицо не имелось.

С введением Кодекса законов о труде с января 1923 г. до сентября все же наблюдалась общая отсталость в договорной работе, особенно в госбюджетных учреждениях, это объяснялось наличием государственного нормирования зарплаты и значительно высоким минимумом зарплаты, устанавливаемым Дальревкомом, которая отождествлялась со ставкой 1-го тарифного разряда, в большинстве госучреждений и предприятий. Так как общее экономическое положение не давало возможности ставить вопрос о повышении зарплаты (в частности ставки 1-го тарифного разряда против госминимума), то естественно и в данное время не было достаточного стимула к заключению колдоговоров или тарифных соглашений, предполагающих некоторое повышение норм оплаты труда против законодательных. Усугублялось это положение еще тем, что и Дальревкомом устанавливался минимум зарплаты, а также и ставки каждого разряда по 17-ти разрядной сетке. Эти ставки являлись формально минимальными для госбюджетных учреждений, фактически же на практике всюду применялись в установленном размере.

Посколько государственное нормирование не давало возможности правильно разрешать вопрос зарплаты для отдельных ведомств и учреждений ДБ ВЦСПС было проведено через ДРК постановление об отмене обязательности сетки.

Таким образом, введение на ДВ Кодекса РСФСР с пониженными против существующих на ДВ норм и отмена государственного нор-

Распределение колдоговоров и охваченных ими рабочих и служащих по строению тарифной сетки по союзам Дальнего Востока

На 31 января 1924 года.

Наименование союзов	Отношение 1-го к последнему разряду тарифной сетки										Тарифн сетки нет		Примечание
	1 : 5		1 : 6		1 : 7		1 : 8		Др отн				
	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог	% охв.	Кол. дог	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	
Горнорабочие . .	6	88,1 / 1754	1	5,4 / 108	—	—	—	—	1	6,5 / 129	—	—	
Кожевники . . .	1	6,0 / 46	8	63,1 / 481	—	—	4	15,3 / 117	—	—	2	15,6 / 119	
Металлисты . . .	3	22,9 / 122	1	20,0 / 106	—	—	6	46,0 / 243	1	7,5 / 40	5	3,6 / 19	
Печатники . . .	1	17,1 / 169	1	4,4 / 43	—	—	5	37,3 / 369	8	41,2 / 407	—	—	
Пищевики . . .	22	40,3 / 733	4	12,9 / 236	—	—	10	43,6 / 795	—	—	4	3,2 / 58	
Строители . . .	—	—	—	—	—	—	3	100 / 341	—	—	—	—	
Химики	1	34,0 / 186	—	66,0 / 362	—	—	—	—	—	—	—	—	
Швейники . . .	1	100 / 102	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Водный трансп. .	2	85,7 / 1200	—	—	—	—	1	14,3 / 200	—	—	—	—	
Железнодор. „ .	1	44,8 / 11043	1	55,2 / 13689	1	—	—	—	—	—	—	—	

Наименование союзов	Отношение 1-го к последнему разряду тарифной сетке										Тарифн. сетки нет		Примечание
	1 : 5		1 : 6		1 : 7		1 : 8		Др. отн.				
	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	Кол. дог.	% охв.	
Местный „	3	86,1 / 3070	2	4,5 / 160	—	—	4	2,5 / 90	—	—	2	6,9 / 247	
Связь	—	—	1	100 / 2531	—	—	—	—	—	—	—	—	
Медикосантруд	2	15,7 / 104	5	61,9 / 409	—	—	1	20,0 / 133	—	—	1	2,4 / 16	
Рабис	1	7,1 / 11	2	36,7 / 57	2	38,7 / 60	1	6,5 / 10	—	—	1	11,0 / 17	
Рабпрос	1	95,6 / 650	—	—	—	—	—	—	—	—	1	4,4 / 30	
Совработники	4	0,7 / 15	6	13,0 / 300	7	29,4 / 677	11	30,2 / 699	—	—	1	26,7 / 616	
Коммун. раб.	4	34,5 / 514	1	9,6 / 143	—	—	2	55,4 / 827	—	—	1	0,5 / 7	
Нарпит	18	21,2 / 40	4	29,2 / 55	—	—	11	40,1 / 76	2	9,5 / 18	—	—	
Без ж. д. транспорта и связи	70	49,6 / 8716	36	14,1 / 2460	9	4,2 / 737	59	22,2 / 3900	12	3,4 / 594	18	6,5 / 1129	
Включая союз железнодор. тран. и связи	71	44,1 / 19759	38	41,8 / 18660	9	1,6 / 737	59	8,7 / 3900	12	1,3 / 594	18	2,5 / 1129	

мирования зарплаты привело профсоюзы к необходимости развития широкой договорной работы на основах закрепления имеющихся достижений.

Заключение договоров первое время имело ряд недочетов, обуславливаемых отсутствием достаточного у союзов опыта и руководящих указаний. Недочеты имелись, как в редакции самих договоров, так и в порядке их заключения. Колдоговора большей частью, были плохо составленными юридическими документами. В практике союзов имели место заключение договоров отдельных завкомом (а не союзом), уполномоченным общего собрания и т. д. Заключаемые союзами договора, часто не были достаточно освещены на общем собрании коллектива, для которого заключается договор.

По окончании первой широкой кампании заключения договоров, ДБ ВЦСПС через ГСПС были даны директивные указания и порядок заключения договоров был в общем исправлен.

Зарплата по договорам до Пленума исчислялась в золотом рубле. Августовским пленумом были даны определенные указания по договорной работе, а главным образом было указано на новые методы исчисления зарплаты при заключении колдоговоров. Основным моментом к переходу на новый метод исчисления (в стоимости госпланового набора) являлось, главным образом, вздорожание товаро-продуктов, а также возможные колебания зарплаты, в связи с внедрением червонного обращении на ДВ.

Дальбюро ВЦСПС было предложено профорганизациям ДВ применять исчисление зарплаты в госплановом наборе при заключении колдоговоров за исключением госбюджетных учреждений транспорта и связи. Хотя сроки выплаты зарплаты обуславливались в колдоговорах, однако, этот пункт не имел особо важного значения, т. к. на ДВ зарплата выплачивалась и выплачивается звонкой монетой, мало подвергаемой колебаниям курса.

Количество договоров, ааключенных в госплановом наборе по губерниям предстевляются в следующем виде.

Распределение колдоговоров и охваченных ими рабочих и служащих по способу исчисления зарплаты на 31/I—24 г.

Наименование губерний	Количество договоров	В том числе		Количество охваченных рабочих и служащих	В том числе				Общее число занятых в производ.	% отнош. охв. в тов. исч. к общ. числ. занят.
		В товарном исчислении зарплаты	В червонном (золотом) исчислении		Товар. исчисл. зарпл.	Черв. (зол.) исч. зарпл.	Товар. исчисл. зарпл.	Черв. (зол.) исч. зарпл.		
					абсолют. числ.		относит. числ.			
Бур. Монг. Рес. .	27	14	13	2505	791	1714	31,5	68,5	7139	11,1
Забайк. губ. . .	64	23	41	15022	764	14258	5,1	94,9	27429	2,8
Амурск. губ. . .	31	—	31	7505	—	7507	—	100,0	13437	—
Приморск. губ. .	82	19	63	19765	1243	18522	6,3	93,7	42971	2,9
По ДВ. . .	207*	56	151*	44799	2798	42001	6,3	93,7	90976	3,1

* Прибавлено три ген. договора по транспорту (2) и связи (1).

Из помещенной выше табл. видно, что количество охваченных договорами в товарном исчислении составляют 6, 3 %, а в червонном золотом исчислении 93,7 к общему количеству охваченных договорами по ДВ. Всего к общему количеству занятых в производствах исчисляемая зарплата в госплановом наборе составляет 3,1 %.

В связи с переходом союзов на более усиленную договорную работу был выдвинут вопрос об укреплении самых договоров, посредством охвата одним и тем же договором не только однородных предприятий, принадлежащих одному хозоргану, но и однородных предприятий в ДВ масштабе.

ДБ ВЦСПС проводится контроль и наблюдение за правильностью линии ГСПС и уклонами от нее, и даются соответствующие указания по присылаемым копиям договоров. Что касается Забайкальского ГСПС, как находящегося территориально в одном месте с ДБ ВЦСПС, то ОТЭ предварительно согласовывает наиболее крупные договора, как областного, так и губернских масштабов. То же самое имеет место по отношению колдоговоров, заключаемых областными Бюро ЦК союзов, которые имеются на ДВ и крупных договоров, заключаемых ГСПС Полосы Отчуждения. Руководство со стороны ОТЭ ГСПС осуществляется полностью в договорной работе союзов. Проэкт договора, предназначенный Губотделом к заключению предварительно рассматривается ОТЭ ГСПС. Особое внимание обращается на тарифную сетку, жесткую разбивку, нормы выработки и на различные отчисления хозорганов. Все это согласовывается с материальными рессурсами предприятий и общим экономическим положением, и только после такого согласования, проэкт договора предъявляется к заключению. В случае расхождения между ОТЭ и Губотделом, вопрос разрешается Президиумами ГСПС. Если в процессе переговоров по заключению колдоговора возникает конфликт, то спорные вопросы и тактика союза разрешается Президиумом ГСПС. Согласованные ГСПС договора обсуждаются на общих собраниях. Осложнение процесса заключения колдоговоров и оттяжка в их заключении наблюдается с госучреждениями, которые основываются, главным образом, на том, что они не являются распорядителями кредитов, т. к. им неизвестно когда получат кредиты от органов НКФ. Что касается хозпредприятий, то главный отказ в заключении — это отсутствие достаточных оборотных средств.

Так как до введения Кодекса законов о труде, были некоторые нормы в законодательном порядке выше, как-то: отпускное и выходное пособие, то в порядке договорной работы союзов основным моментом являлось сохранение ранее существовавших повышенных норм. Отчисление хозорганов на культработы производится от 1 до 1½ %, на содержание фабзавкома 1—2 %; никаких иных отчислений хозорганы по договорам не производят. Отпускное время, в большинстве договоров, оговорено за 5½ месяцев — 2 недели, за 11 месяцев — 1 месяц. При увольнении выдается компенсация за отпускное время, исчисляемая пропорционально ими прослуженному времени.

Выходное пособие выдается увольняемому в размере месячного заработка, при отсутствии предупреждения и 2-х недельного заработка при наличии состоявшегося предупреждения за 2 недели. Зарплата выплачивается 1—2 раза в месяц, но не позднее 10-го числа следую-

щего за прослуженный месяц. Остальные правовые нормы в большинстве случаев тождественны с законодательными.

В области кампании по охвату договорами, безусловно, достигнуты большие результаты, что видно из таблицы на стр. 72-а.

Если по данным Губпрофсоветов на 1-ое января 1923 г. общее количество охваченных договорами составляло 7,7% к общему количеству занятых в производствах по ДВ, то на 31-ое октября было охвачено договорами 54,1%, на 31-ое января количество охваченных договорами составляло 76,9% к общему количеству занятых, или на 42,1% охвачено больше по отношению к 31-му октября. Главным образом на этот период удалось охватить договорами железнодорожников на 100%, за исключением Полосы Отчуждения, и связников на 100%. Главная членская масса, которая еще мало охвачена колдоговорами - это служащие государственного и местного бюджетов. Основной причиной отсутствия договоров в этой группе членской массы,—это невыясненность состояния бюджета. В данное время при выяснившихся гос и местных бюджетах, эта работа перед соответствующими профсоюзами ДВ должна будет стать очередной. Что касается союзов Полосы Отчуждения, то вследствие тех политических условий, в которых союзам приходилось работать, предъявление каких бы то ни было договоров не представлялось возможным, хотя ГСПС Полосы Отчуждения разработан комбинированный договор для К. В. ж. д. с Дорпрофсожем, медикосантруд и сорапрос, который должен будет охватить до 11 тысяч рабочих и служащих, но предъявление его предполагается только в первых числах марта.

Конфликты.

До введения кодекса законов о труде по установившейся практике почти во всех профсоюзах ДВ, конфликты разрешались в союзных органах, начиная от завкома до ГСПС. Причем конфликтные органы, согласительные комиссии (в данное время РКК)—почти не проявляли никакой жизненности. Только с введением Кодекса о труде была установлена единообразная форма разрешения конфликтов, предусмотренная законодательством о труде и постановлениями 5-го Всероссийского съезда. В начале работ РКК наблюдались некоторые уклоны в их работе. Очень часто РКК разрешали вопросы, не присущие им, имело место разрешение вопросов в РКК, которые ставились администрацией на разрешение не потому, что эти вопросы подлежат обсуждению в РКК, а потому, что администрация считала необходимым использовать авторитет РКК, тем самым частично снимая с себя ответственность, как перед РКК, так и перед вышестоящими административными органами. Это вызвало соответствующие указания всем ГСПС об усилении инструктажа рабочей части РКК. Инструктаж проводился как со стороны ГСПС, так и со стороны отдельных Губотделов посредством созыва конференций и совещаний тем самым удалось устранить большую часть недочетов.

Установившийся почти во всех союзах ДВ порядок прохождения конфликтов следующий: в случае неразрешения конфликта в РКК, вопрос переносится на согласование в союзный орган; при отсутствии согласования в союзе, направляется в конфликтный отдел при орга-

КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ КОЛДОГОВОРОВ И ТАРИФНЫХ СОГЛАШЕНИЙ И ПРОЦЕНТНОЕ ОТНОШЕНИЕ ОХВАЧЕННЫХ ИМИ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ К ОБЩЕМУ КОЛИЧЕСТВУ ЗАНЯТЫХ В ПРОИЗВОДСТВЕ.

НАИМЕНОВАНИЕ СОЮЗОВ	ПО СОСТОЯНИЮ НА 1-е ЯНВАРЯ 1923 ГОДА.															ПО СОСТОЯНИЮ НА 31-е ОКТЯБРЯ 1923 ГОДА															ПО СОСТОЯНИЮ НА 31-е ЯНВАРЯ 1924 ГОДА														
	Бурмонреспубл.			Забайкалье			Амур			Приморье			По Д. В.			Бурмонреспубл.			Забайкалье			Амур			Приморье			По Д. В.			Бурмонреспубл.			Забайкалье			Амур			Приморье			По Д. В.		
	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%	Кол. дог.	Колич. раб. с.	%
Горнорабочие	—	—	—	1	1897	100	—	—	—	—	—	—	1	1897	17,4	—	—	—	1	194	6,9	1	108	27,4	5	1334	21,1	7	1636	17,1	—	—	—	1	129	4,8	1	108	100,0	6	1754	25,9	8	1991	20,5
Кожевники	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	191	34,3	4	311	56,0	—	—	—	1	54	9,7	7	556	35,2	8	318	66,2	5	397	53,6	—	—	—	2	138	31,5	15	763	38,9
Металлисты	—	—	—	1	100	27,5	1	104	31,7	1	50	3,2	3	254	10,9	1	32	44,5	1	106	37,7	2	80	32,9	1	30	2,3	5	248	13,1	1	40	50,0	1	99	22,5	3	186	73,0	11	205	16,8	16	530	26,5
Печатники	—	—	—	5	211	73,9	—	—	—	1	21	6,0	6	232	27,4	1	15	36,6	6	323	100,0	1	169	96,0	1	21	3,7	9	528	44,3	1	43	—	6	345	98,0	1	169	84,0	7	411	66,0	15	988	79,5
Пищевики	—	—	—	4	63	9,5	5	72	27,0	—	—	—	9	135	7,0	1	100	48,4	14	430	54,0	15	488	46,7	13	1692	96,5	43	2710	74,3	3	131	38,9	16	674	82,1	15	488	38,7	6	529	31,5	40	1822	44,5
Строители	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	68	2,9	—	—	—	11	252	14,4	12	340	9,2	—	—	—	1	70	5,2	—	—	—	2	262	15,5	3	341	10,4
Химики	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	186	100,0	—	—	—	1	186	33,5	1	362	100,0	—	—	—	1	186	100,0	—	—	—	2	548	59,2
Швейники	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	23	13,0	1	23	6,0	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	102	77,3	1	102	30,7
Водн. трансп.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	955	51,8	5	955	35,0	—	—	—	—	—	—	1	600	96,2	2	800	43,0	3	1400	53,0
Жел. дор. трансп.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	н/с	н/с	ген. дог.	1100 **)	100,0	ген. дог.	10661	100,0	ген. дог.	4000 **)	100,0	ген. дог.	9103 **)	100.	1	24864	100,0	ген. дог.	879	100,0	ген. дог.	10144	100,0	ген. дог.	4000	100,0	ген. дог.	9689	100,0	2	24730	100,0
Местран	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	750	73,0	—	—	—	2	750	15,0	—	—	—	4	90	15,8	2	800	92,0	5	2677	68,1	11	3567	54,5
Связь	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	ген. дог.	211	100,0	ген. дог.	825	100,0	ген. дог.	579	100,0	ген. дог.	1055	100,0	1	2670	100,0	ген. дог.	194	100,0	ген. дог.	815	100,0	ген. дог.	509	100,0	ген. дог.	1013	100,0	1	2531	100,0
Медикосантруд	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	23	2,2	1	23	1,0	—	—	—	1	83	7,3	3	161	29,0	—	—	—	4	244	6,5	1	55	12,2	1	133	13,1	4	136	28,4	3	338	21,5	9	662	18,8
Рабис	—	—	—	—	—	—	1	12	14,0	—	—	—	1	12	1,8	—	—	—	—	—	—	2	21	33,0	—	—	—	2	21	4,9	—	—	—	1	46	19,8	2	22	56,6	4	87	35,0	7	155	27,2
Сорапрос	1	72	н/с	1	360	19,6	—	—	—	—	—	—	2	432	7,9	3	400	80,0	2	420	21,8	—	—	—	—	—	—	5	280	32,5	—	—	—	2	680	31,5	—	—	—	—	—	—	2	680	9,1
Совработники	1	190	н/с	1	322	10,3	—	—	—	—	—	—	2	512	5,2	5	18	1,3	5	623	14,3	—	—	—	—	—	—	10	641	4,7	11	340	14,4	9	1127	23,5	—	—	—	9	840	12,9	29	2307	14,0
Коммун. работники	—	—	—	2	25	10,6	—	—	—	—	—	—	2	25	с н	—	—	—	3	270	44,0	1	303	56,5	—	—	—	4	573	20,6	1	143	65,4	4	220	45,0	1	303	78,9	2	825	65,8	8	1491	63,5
Нарпит	—	—	—	2	25	с/н	—	—	—	—	—	—	2	25	с н	—	—	—	13	90	19,5	—	—	—	1	51	5,6	14	141	9,3	—	—	—	13	94	15,3	—	—	—	22	95	9,5	35	189	10,6
	2	262	н/с	17	3003	23,8	7	188	2,3	3	94	0,4	30	3547	7,7	13	756	15,9	51	2038	18,8	28	2266	25,1*)	39	4412	17,6	132	10372	17,4	27	1432	23,5	64	4043	24,5	31	2998	33,5	82	90631	28,1	204	17536	27,5
Включая гендоговора:																2067	25,1	—	14424	52,2	—	6845	50,1	—	14570	36,2	134	37906	43,7	—	2505	35,2	—	15022	55,6	—	7507	56,0	—	19765	46,0	207 ***)	44797	49,4

*) Процент исчисления по отношению к количеству занятых в производстве, за исключением союза железнодорожного транспорта.

**) За отсутствием сведений, цифры взяты приблизит., исходя из общего количества 24884 по данным ДБ ЦК ЖД.

***) Прибавлено 3 колдоговора: по транспорту (2) и связи (1).

нах НКТ. Но практика показала, что большое количество конфликтов не направляется в конфликтные органы, а союзные органы очень часто их улаживают. Если конфликты являются серьезными, то до передачи их в конфликтные органы,они рассматриваются, и иногда даже улаживаются, в ГСПС. И только в случае неразрешения их там, передаются в конфликтный отдел при органах НКТ.

Количество конфликтов и распределение их по союзам по причинам возникновения с количеством охваченных участников следующее: См. стр. 74, 75, 76 и 77.

Из вышеприведенной таблицы видно, что количество конфликтов по причинам возникновения распределяется следующим образом: невыплата и задержка зарплаты 17,9%; установление размера зарплаты —9,6%, несвоевременный расчет при увольнении и другие причины невыплаты зарплаты составляет—28,3%; на почве несогласия с увольнением—13,7%; по нарушению норм охраны труда—20,1% и по разным причинам—10,4%. Самый большой процент конфликтов составляет невыплата в срок зарплаты. Количество конфликтов, улаженных в союзных органах, составляет 81%. Это свидетельствует насколько с большой осторожностью союзные органы подходят к разрешению конфликтов.

Забастовки.

Из всех возникших забастовок, главным образом, таковые происходили на частных предприятиях и только 2 забастовки или 25% из всего количества происходили на госпредприятиях. Основные причины возникших забастовок на частных предприятиях, главным образом по заключению колдоговоров и, в связи с этим, установлению размера зарплаты. Возникшая забастовка в гостипографии—основная причина—это нежелание заключить колдоговор и желание администрации установить ставку 1-го разряда только по декретированному минимуму. По отношению к Чиккожзаводу основной причиной явилось нежелание квалифицированных рабочих перейти на установленное администрацией правильное разделение труда, несмотря на то, что Губотдел кожевников полностью согласился с администрацией. Все забастовки руководились Губотделами союзов, за исключением забастовки на государственном Чикойском кожзаводе. Требования удовлетворены полностью по 5-ти забастовкам; по 2-м требования удовлетворены частично и по одной требование совершенно неудовлетворены. Сведение о забастовках, имевших место на ДВ, см. в таблице на стр. 78 и 79.

Особенно характерной из всех забастовок за 1923 г. является забастовка у фирмы Чурин и К-о во Владивостоке, длившаяся 57 дней, на почве отказа в заключении колдоговора, с повышением некоторых правовых норм, установленных Кодексом законов о труде.

Основной причиной, длившейся такое продолжительное время забастовки, являлось то, что фирма Чурина требовала вмешательства государственной власти и ликвидации забастовки и не соглашалась на ведение переговоров с союзными органами. Забастовка закончилась полным удовлетворением требований рабочих, с выплатой им заработной платы за время забастовки.

Сводка конфликтов, разсмотренных в союзах

Наименование союзов	Число конфликтов, разсмотренных в отчетном году	В том числе в предприятиях:			Из общего числа конф. (гр. 2), разбиралось раньше в РКК	Распределение конфл. по прич.				
						Заработная плата				
							Размер заработн. платы			
		Государственных	Кооперативных и общественных	Частных		Невыплата и задержка жалования	Всего конфликтов	В т. ч. на повышение норм, выработ. и сд. расц.	Расчет при увольнении	Другие причины в связи с зараб. платой
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Горнорабочие	16	2	—	14	15	16	—	—	—	—
	4393	2992		1401	2387	4393				
	0									
	38	5	6	27	15	6	4		7	3
Кожевники	180	12	56	112	76	46	6	—	8	32
	2	0	0	2	0	0	0		2	0
	47	33		14	1	4	19	9	9	3
Металлисты	333	291	—	42	51	74	88	15	9	4
	0	0		0	0	0	0	0	0	0
	42	19	6	17	18	11	2	2	10	1
Печатники	143	90	7	46	33	45	2	2	13	1
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	54	2	5	47	34	5	3	2	11	13
Пищевики	1559	30	189	1340	735	45	223	193	737	447
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	40	15	8	17	4	12	5	2	16	3
Строители	532	437	56	39	159	63	167	153	111	171
	80	80	0	0	0	0	81	80	0	0
	2	1	1			1				
Химики	12	11	1	—	—	1	—	—	—	—
	0	0	0			0				
	23	5	2	16	2	3	7	7	8	2
Швейники	165	62	40	63	19	18	81	81	30	31
	96	16	40	40	0	0	66	66	30	0
	71	60	2	9	13	3	17	1	14	9
Водники	2009	1366	10	633	38	235	260	19	57	650
	105	5	0	100	0	4	1	0	0	0
	5	5			1					1
Железнодорож.	68	68	—	—	1	—	—	—	—	1
	0	0			0					0

по Дальнему Востоку за 1923 год.

возникновения.			Результ. конфл. улаж. в союзе				Дальн. напр. дел не разр. в союзе				
				Из них закончил.				Из них передано:			
Увольнение	Нарушение норм охраны труда	Другие причины	Число конфликтов, по которым в союзе достигнуто соглаш.	В пользу рабочих: Полностью	В пользу рабочих: Частично	Против рабочих	Число дел, по которым соглашение не достигнуто	В Отдел Труда	В Нарсуд	В другие организации	Примечание
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
—	—		9	6	3	—	7	2	5	—	
			3468	2875	593		925	96	829		
7	6	5	30	22	2	6	8	4	4		
25	38	5	132	123	2	7	48	44	4	—	
0	0	0	1	1	0	0	1	1	0		
3	6	3	33	30	3		14	9	5		
3	33	122	224	218	6	—	109	98	11	—	
0	0	0	0	0	0		0	0	0		
8	5	5	41	31	5	5	1			1	
12	6	64	93	78	9	6	50	—	—	50	
0	0	0	0	0	0	0	0			0	
18	2	2	34	30	2	2	20	11	8	1	
39	26	43	717	458	216	43	842	76	686	80	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
1		3	30	26	2	2	10	4	5	1	
1	—	19	327	228	8	91	205	33	22	150	
0		0	0	0	0	0	80	0	0	80	
	1		1	1			1	1			
—	11	—	11	11	—	—	1	1	—	—	
	0		0	0			0	0			
2	1		19	14	5		4	2	2		
2	3	—	147	71	76	—	18	2	16	—	
0	0		78	32	46		18	2	16		
17	8	3	52	38	2	12	19	11		8	
23	174	610	1073	988	16	69	936	668	—	268	
0	0	100	5	5	0	0	100	100		0	
1	2	1					5			5	
4	62	1	—	—	—	—	68			68	
0	0	0					0			0	

Наименование союзов	Число конфликтов, рассмотренных в отчетном году	В том числе в предприятиях:			Из общего числа конф. (гр. 2) разбиралось раньше в РКК	Распределение конфл. по прич.				
						Заработная плата				
		Государственных	Кооперативных и общественных	Частных		Невыплата и задержка жалования	Размер заработн. платы		Расчет при увольнении	Другие причины в связи с заработной платой
							Всего конфликтов	в т. ч. на повышение норм, выработки и сд. расц.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	17	4	1	12	4	7	4	2	3	1
Местран . . .	3061	2554	18	489	618	562	2476	2409	3	1
	190	128	7	55	50	71	112	107	0	0
	21	21			10		1		2	7
Нарсвязь . . .	462	462	—	—	177	—	1	—	2	17
	0	0			0		0		0	0
	88	73	7	8	77	5	2	1	5	1
Медсантруд . .	277	160	109	8	208	5	83	82	5	1
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	7	1	1	5	2	3	2			
Рабис	56	1	1	54	10	11	43	—	—	—
	0	0	0	0	0	0	0			
	35	27	7	1	9	12	5	5	1	3
Рабпрос . . .	5864	2054	2808	2	801	5290	510	510	1	6
	2	2	0	0	0	0	0	0	0	1
	212	117	24	71	85	45	3		21	11
Совработн. . .	1563	911	129	523	504	471	103	—	141	129
	0	0	0	0	0	0	0		0	0
	96	92		4	12	6	20	1	3	10
Комхоз. . . .	2787	2756	—	31	55	1538	967	16	4	22
	0	0		0	7	0	0	0	0	0
	172	1	4	167	24	36	2		104	
Нарпит. . . .	327	1	15	311	75	122	3	—	161	—
	13	0	0	13	0	2	0		11	
	986	483	74	429	326	175	96	32	214	68
Итого.	23791	14258	4439	5094	5947	12919	5012	3480	1282	1533
	488	231	47	210	50	77	259	253	43	1

Примечание: Над чертой указано число конфликтов, под чертой—число затронутых конфликтами

возникновения			Результ. конфл. улаж. в союзе				Дальн. напр. дел не разр. в союзе				Примечание
				Из них закончил.				Из них передано:			
Увольнение	Нарушение норм охраны труда	Другие причины	Число конфликтов, по которым в союзе достигнуто соглаш.	В пользу рабочих		Против рабочих	Число дел по которым соглашение не достигнуто	В Отдел Труда	В Нарсуд	В другие организации	
				Полностью	Частично						
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
	2		11	11			6	3	1	2	
—	19	—	370	370	—	—	2691	281	1	2409	
	7		62	62			128	21	0	107	
4	6	1	21	12	2	7					
4	437	1	462	453	2	7	—	—	—	—	
0	0	0	0	0	0	0					
15	24	36	69	44	22	3	19	15		4	
17	68	98	138	105	30	3	139	135	—	4	
0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	
	2		4	4			3	2	1		
—	2	—	45	45	—	—	11	10	1	—	
	0		0	0			0	0	0		
4	1	9	31	17	6	8	4	1		3	
18	5	34	4895	2051	2829	15	969	26	—	943	
0	0	1	2	1	1	0	0	0		0	
23	104	5	175	157	5	13	37	24	10	3	
36	662	21	1162	1140	8	14	401	274	31	96	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
17	18	22	88	73	3	12	8	6		2	
44	167	45	1998	1975	8	15	789	75	—	714	
0	0	0	0	0	0	0	0	0		0	
15	8	7	148	137	8	3	24	16	8		
20	14	7	267	254	10	3	60	38	22	—	
0	0	0	9	8	1	0	4	1	3		
135	196	102	796	653	70	73	190	111	49	30	
248	1727	1070	15529	11443	3813	273	8262	1857	1623	2782	
0	7	101	157	109	48	0	331	125	19	187	

рабочих и служащих, ниже—из числа рабочих, затронутых конфликтами китайцев и корейцев.

СВЕДЕНИЯ

По Дальневосточной

№№ по порядку	Союз	Размер промышл. заведен. (до 50 раб. 51—500, свыше 500 р.)	Название промышленных заведений	Группа и класс по классификации ЦСУ	Причин. забаст.: 1) зар. пл., 2) рабоч. время, 3) продовольствие, 4) политич., 5) проч. и невыяс.	Число забастовок: Возникш. в отчетн. м-це	Возн. ранее	Общее число раб. на вед. к нач. забастов.	Число участ. забаст.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Коммунальники 13/VII	I до 50	Охрана старого базара г. Читы		1) Зарпл., 2) закл. колдог.	1	—	19	19
2	Кожевники 20/VII	I до 50	Ичижная мастерская Мын-Чжае-фу	XXII—13	1) Зарпл., 2) сокращ. штатов	1	—	16	16
3	Совработники 11/IX	II 51—300	Тор.-Пром. Т-во И. Я. Чурина, преемн. Касьянов и К-о г. Владивосток		1) Заключ. колдог.	1	—	117	117
4	Печатники 11/IX	I до 50	Типогр. ДВ Округа связи в г. Хабаровске	XXIV—4	1) Заключ. колдог.	1	—	14	13
5	Коммунальники 25/X	I до 50	Парикмахерск. Шидловского в г. Чите	XXII—25	1) Заключ. колдог.	1	—	5	5
6	Рабис 28/X	I до 50	Новый театр Кеворкова в г. Владивост.		1) Заключ. колдог.	1	—	16	12
7	Рабис 8/XI	I до 50	Кинематог. „Олимп" в г. Чите		1) Растор. колдог. и закл. нового	1	—	12	12
8	Кожевники —/IV	II 51—500	Чикойск. кож. завод Приб. губ.	XV—1	1) Измен. системы в распр. отд. операц. раб.	1	—	126	22
	ИТОГО	I II				6 2	—	325	216

О ЗАБАСТОВКАХ.

области за 1923 год.

Число потер. всеми забаст. в отч. м-це		РЕЗУЛЬТАТЫ ЗАБАСТОВОК												Не оконч. в отчетном месяце			Примечание: отметить а) случ. групп. забастовок с указанием: 1) число завед. завтр. заб. 2) число участ. 3) конкр. повод забастовки 4) результат, б) число заб. с пред. треб. политич.
		Требов. удовлетворено						Требован. не удовлетв.			Предъявл. требований						
		Полностью			Частично												
Рабочих дней	Руб. зараб.	Число заб.	Чис. участ.	Чис. потер. дней	Число заб.	Чис. участ.	Чис. потер. дней	Число заб.	Чис. участ.	Чис. потер. дней	Число заб.	Чис. участ.	Чис. потер. дней	Число заб.	Чис. участ.	Чис. потер. дней	
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
38	—	1	19	38	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
16	—	1	16	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
7010	—	1	117	7010	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
52	Н/с	—	—	—	1	13	52	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
180	190 р. з.	—	—	—	1	5	180	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Локаут
60	—	1	12	60	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
24	—	1	12	24	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
126	60	—	—	—	—	—	—	1	22	126	—	—	—	—	—	—	
7506	250	5	176	7148	2	18	237	1	22	126	—	—	—	—	—	—	

ОХРАНА ТРУДА.

Существовавший закон быв. ДВР об основных условиях наемного труда, не предусматривал каких либо карательных мер за нарушение норм по охране труда, что затрудняло работу в области охраны труда. С введением Кодекса законов о труде, ДРК особым постановлением приостановил введение некоторых норм по охране труда, допустив таковое только по предварительном согласовании с заинтересованными ведомствами. 16-го ноября, постановлением ДРК, все законодательства о труде, издаваемые центральным органом власти, автоматически распространяются и на ДВ, но, несмотря на существующие законодательства, во многом еще предстоит достичь законодательных норм, т. к. достижения, по отношению законодательных норм, очень небольшие. Главные неуспехи в работе по охране труда объясняются, главным образом, наличием неорганизованного желтого труда (главным образом в Приморье), финансовой слабостью предприятий, что не дает возможности привести в более усовершенствованное состояние оборудование предприятий и улучшение жилищного и санитарного состояния на предприятии, но и отчасти и безучастным отношением хозорганов к вопросам охраны труда, несмотря на нажимы на хозорганы со стороны союзов.

Аппарат и инспекция труда сравнительно налажен хорошо. Помимо правовой инспекции хорошо работает горная и техническая инспекция. Горной инспекцией обследована каменноугольная промышленность на 100%, золотая до 90%. Технической инспекцией обследовано 67% дийствующих котлов. В общем не только крупные, но и средние и мелкие предприятия обследованы инспекцией труда и санитарной инспекцией, но вследствие выше перечисленных причин, органы труда слабо справляются с практическим проведением в жизнь законодательства. Особенно плохое состояние охраны труда у горняков; не проведен 6-ти часовой рабочий день для подземных рабочих, спецодежда не выдается полностью, жилищные условия скверные, особенно на каменноугольных копях в Приморье, где преимущественно работают восточные рабочие (желтый труд). Лучше обстоит дело со спецодеждой у железнодорожников и связников, где она почти полностью выдана.

Что же касается других отраслей производства, как-то: кожевников, металлистов, пищевиков, то там имеются некоторые достижения, но все же еще далеко до законодательных норм. Особенно плохо обстоит вопрос об упорядочении жилищ, главным образом, на предприятиях, отдаленных от городов. В этом отношении союзами было

проявлено максимум энергии, но вследствие отсутствия материальных средств у хозорганов, достижения очень небольшие. В вопросе упорядочения жилишных условий в городах, несмотря на большие усилия, не достигнуто больших результатов.

Особое внимание союзных органов в области охраны труда сосредотачивалось, главным образом, на выдаче спецодежды, улучшении санитариых и гигиенических условий. наблюдении за предоставлением отпусков и участии в обследованиях, производимых органами НКТ. Однако, эта область работы союзами дслеко не полностью охвачена и на ближайшее время ГСПС должны будут поставить вопрос перед союзами об усилении союзной работы в этом отношении, с введением планового начала и подходя к этому вопросу на основе детального учета всех возможностей, жестко проводя линию в проведении всех законодательств о труде.

Более подробно деятельность по охране труда рисуется в следующем виде.

За отчетный год инспекторами труда произведено 848 обследований мест работ, из которых 100 приходится на январь—март, 201 на апрель—июнь, 239 на июль—сентябрь и 318 на октябрь—декабрь, причем в последнюю цифру не вошли данные по Амурской губ. за декабрь, если принять во внимание, что с 1 октября от Д.-В. Области отошла б. Прибайкальская губ. с ее Губотделом труда, то станет очевидным постепенный рост интенсивности работы инспекторов труда по обследованию предприятий.

Внеучастковой инспекцией труда путей сообщения, начавшей организовываться лишь с марта 1923 г. за отчетный период произведено обследование 699 мест работы и жилищ.

Учет обращения рабочих и служащих к инспекторам труда ведется с 1 окт. лишь 1923 г., при чем за октябрь и ноябрь по Забайкальской и Амурской губерниям зарегистрировано 1305 обращений, из них 253, т. е. 19,38% по поводу непредоставления отпусков, 132, т. е. 10,11% касающихся оплаты труда и 49, т. е. около 4% о неправильном увольнении. В Приморской губ. за ноябрь и декабрь месяцы к инспекторам труда поступило 2809 заявлений, из которых 402, т. е. почти 14% касались отпусков, 796, т. е. 28,33% оплаты труда и 47, т. е. 16,9%— неправильного увольнения. Из общего числа 4114 обращений к инспекторам труда 1399, т. е. 33,78% носят характер справок.

8 часовой рабочий день.

Случаи прямого грубого нарушения 8 часового рабочего дня даже в частных предприятиях носят единичный характер; они касаются почти исключительно домашней прислуги и неорганизованных одиночек. Отмечено также превышение 8 часового рабочего дня по отношению к китайцам горнорабочим в Приморье, но явление это энергичным нажимом инспекции труда ликвидировано. Гораздо хуже обстоит дело по отношению к тем производительным группам, рабочее время которых нормируется помесячно и учитывается по особым правилам; так отмечается массовая переработка в учреждениях лечебно-санитарных, персонала в домах лишения свободы, в пожарных командах и т. д. и здесь инспекция труда наталкивается на неопределенные затрудне-

ния в виду необходимости выполнения определенной работы и невозможности по экономическимпричинам содержать нормальные штаты.

Скрытой формой удлинения рабочего дня являются сверхурочные работы, борьба с незаконным применением которых являлась ударной задачей инспекции труда. Несмотря на энергичную работу в этом отношении инспекции труда, не останавливавшейся и перед уголовными репрессиями, сверхурочные работы удалось лишь кое где ограничить или ввести в законные рамки. Так, наприм., на Читинской ж. д. с января по август 1923 г. выплачено было за сверхурочные работы 135.475 р. 33 к. при общей выплате содержания за это время в 1.865.863 р. 42 к., при чём в числе сверхурочных работ фигурировали чистка лошади и кормление ее по вечерам и т. п.

Еженедельный 42 часовой непрерывный отдых в общем осуществляется, случаи перебоев отмечаются по отношению к работам, продолжающимся круглые сутки и производимые при двух или трехсменных дежурствах; равным образом не удалось пока по экономическим причинам добиться сокращения на 2 часа предпраздничного рабочего времени на некоторых горных предприятиях.

Очередные отпуска рабочими основных наших производств использованы удовлетворительно: по Уссурийской жел. дор. на 95%, по Читинской до 92%, по горной промышленности очередные отпуска использованы на 95—100% (о дополнительных отпусках см. ниже). Что касается использования отпусков служащими и рабочими других отраслей труда, то напр., в Амурской губ. служащими и рабочими частных предприятий отпуска использованы на 100%, в госучреждениях же из взрослых отпусками воспользовались лишь незначительный процент. Подростками отпуска использованы на 100%.

Дополнительные отпуска по Уссурийской жел. дор. использованы лишь до 60%, по Читинской ж. д. 90%. Горнорабочими каменноугольных предприятий Приморья дополнительные отпуска использованы в ничтожном размере, тоже на Петровском Заводе.

Другие нормы по охране труда.

Спецодежда на Читинской жел. дор. выдана до 90%, на Уссурийской дороге меньше (точных цифр не получено). Вообще вопрос о спецодежде, спецмолоке, спецмыле не достаточно выполняется.

Нарушения специальных норм охраны женского труда не отмечается. Еще не охвачен труд неорганизованных женщин одиночек.

Что касается охраны труда подростков, то можно констатировать, что проведение определенной брони подростков в производствах проходило в общем безболезненно и имеются лишь незначительные колебания процента их в ту и другую сторону. Снятие их с вредных работ производится постепенно, при поступлении на работу подростки подвергаются медицинскому осмотру с целью определения их на работу соответствующую их физическому состоянию (это строго проводится в городах). Нарушение сокращенного рабочего дня довольно велико.

В процессе борьбы с нарушением кодекса таконов о Труде инспекцией труда возбуждено в Нарсудах 745 дел, из коих, по имеющимся данным разрешено 481, при чем наложено штрафов на общую сумму 35668 р. Следует отметить, что за октябрь и ноябрь в Амур-

ской губ. возбуждено 49 дел, а судами рассмотренно лишь 13, в то время как в Приморской губ. на ноябрь и декабрь возбуждено 81 дело, а рассмотрено 106.

Работа санитарной инспекции.

Работа санитарных инспекторов с 1 января 23 г. по 1 января 1924 года выразилась в 758 обследованиях 522 предприятий и учреждений, при чем многие обследованы повторно. Из этого числа 456 обследований относятся к периоду с 1 июля по 31 декабря, при чем за это время было 262 посещения, 59,65% падают на мелкие предприятия с числом рабочих и служащих от 1 до 10 и лишь 62, т. е. около 13,59% на предприятия с числом рабочих свыше 50. Выявлено очень много дефектов, касающихся как оборудования, так и содержания предприятий; громадное большинство предъявленных элементарных требований оказалось при контрольных обследованиях выполненными.

Санитарные условия труда в большинстве предприятий очень далеки от предъявляемых требований.

Тем не менее санитарной инспекцией в общем обследован ряд вредных производств и имеются реальные достижения. Удалось изолировать жилье от мастерских, добиться снабжения рабочих питьевой водой, умывальниками, мылом, полотенцами и т. д. во многих предприятиях; особенно удовлетворительны результаты работы в типографиях, где удалось добиться даже перемены некоторых явно негодных помещений.

Санитарные инспектора труда активно участвовали и в кампании по освидетельствованию подростков (всего освидетельствовано около 1700 подростков). Ведется подготовительная работа к серьезному вполне научному обследованию состояния здоровья рабочих полиграфического и табачного производств, но объективные условия задерживают его осуществление. Обследованы жилища рабочих на Кивдинских копях и намечен частичный ремонт их.

Особое внимание уделялось в работе горным предприятиям.

Из государственных каменноугольных копей пять имеют сильно развитые подземные работы с шахтами, при чем на Сучане забои с выделением гремучего газа, а двое копей имеют открытые работы. На Харанорских копях подземные работы закрыты в феврале после возникновения там пожара. Частные каменноугольные копи разрабатываются подземными выработками и некоторые из них имеют примитивное оборудование, переходящее иногда в кустарное.

В каменноугольной промышленности обследованы все работающие в настоящеее время предприятия и, следовательно, занятые в этой отрасли рабочие обслужены инспекцией на 100%, а золотая промышленность охвачена слабо.

СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ.

Зарождение и начало развития социального страхования на Дальнем Востоке относится к предшествующим годам. Все-таки наибольший организационный рост и повсеместное распространение социального страхования приходится на 1923-й год. В этом году на Дальнем Востоке в социальном страховании совершается двойной процесс: с одной стороны—социальное страхование росло в организационном отношении, охватывая все новые губернии и районы и новые слои рабочих и служащих, с другой стороны—происходила перестройка социального страхования на общесоветские начала и положения.

Социальное страхование и профсоюзы.

Если к началу 1924 г. эта двойная задача в области социального страхования в основном успешно выполнена, то это в первую очередь объясняется той тесной связью, какая с самого начала установилась между профессиональными и страховыми организациями, и той поддержкой, какую профсоюзы все время оказывали делу социального страхования.

Совещание работников социального страхования Дальнего Востока выработало связный план перестройки социального страхования, при чем необходимо отметить, что как предварительная разработка вопросов, подлежавших обсуждению Совещания, так и работы самого Совещания протекали при непосредственном участии и содействии Дальбюро ВЦСПС. То же самое приходится сказать и относительно практического осуществления этого плана: ни одно более или менее значительное мероприятие по перестройке социального страхования не проводилось без предварительной проработки и согласования с Дальбюро ВЦСПС.

Не менее тесная связь наблюдалась также в отношениях низовых органов социального страхования и профсоюзов Организация страховых касс обычно везде происходила при ближайшем участии и под руководством Губпрофсоветов или их местных органов. Работа страховых касс на местах обычно выполнялась или работниками союзных учреждений или особо для этого выделенными союзами лицами. Все более или менее значительные вопросы в деле социального страхования в большинстве случаев обсуждались и разрешались при ближайшем участии Губирофсоветов еще за долго до окончания советизации социального страхования. На делегатских собраниях страховых касс подавляющее большинство делегатов составляли представители профсоюзов. За-

мена делегатских собраний страховых касс союзными конференциями еще прочнее закрепила ту тесную связь, которая и до этого существовала между страхкассами и профсоюзами.

Советизация социального страхования.

При присоединении Дальнего Востока к РСФСР особым постановлением Дальревкома от 21-го ноября 1922 г. на Дальнем Востоке было временно сохранено действие закона быв. правительства ДВР от 10 января 1922 года о социальном страховании. Это же постановление было подтверждено Дальревкомом 26 декабря 1922 г. при введении на Дальнем Востоке Кодекса законов о труде, при чем глава XVII Кодекса, содержащая положения о социальном страховании, временно в действие не была введена.

Таким образом, в начале 1923 года социальное страхование сохраняло еще те же формы и содержание, как при ДВР. Практически осуществлялось только два вида социального страхования: выдавались пособия по временной нетрудоспособности и оказывалась самими страхкассами лечебная помощь. Страховые взносы взимались в размере 10% заработной платы со всех страхователей, без тарификации по степени вредности и опасности.

Подготовка перестройки социального страхования на общесоветских началах началась уже с конца 1922 г. Согласно указаний Президиума ВЦСПС перестройка должна была происходить постепенно и осторожно, без нарушения обычной нормальной работы органов социального страхования.

С 1-го июня Страховой Совет и Присутствия были упразднены и вместо них созданы Дальневосточное и Губернские Управления Социального Страхования, действовавшие на началах особого „Временного Положения" в качестве подотделов соответствующих отделов труда.

Что касается самих страховых касс, то надо отметить, что процесс советизации их тоже начался летом 1923 г. Проведение страхования на трайспорте с самого начала (июнь 1923 г.) происходило в общесоветских формах и на общесоветских положениях. Первым актом нарушившим финансовую самостоятельность территориальных страховых касс, является постановление Дельревкома от 26 июня, о введении „Временного Положения о запасном капитале социального страхования в Дальне-Восточной Области". Согласно этого „Временного Положения" учреждался запасный капитал ДВО, в который отчислялось 50% запасного капитала страховых касс по состоянию на 1-е июля и в дальнейшем 5% ежемесячно от суммы поступивших страховых взносов.

Тем не менее, в общем и целом страховые кассы сохранились в своем прежнем виде до начала 1924 г., когда был отменен закон ДВР 10 января 1922 г., введена в действие глава XVII Кодекса законов о труде и установлено „Временное Положение о местных органах социального страхования", регулирующее также построение и деятельность страховых касс.

С 1-го анваря с. г. на Дальнем Востоке введено также страхование от инвалидности и безработицы на началах общесоветского тарифа страховых взносов. Тарификация предприятий и учреждений уже

на местах проведена и взносы взимаются по новому тарифу. Произведен первоначальный учет инвалидов труда и страховые кассы приступают к выдаче пособий инвалидам труда. Проводятся предварительные работы по введению страхования от безработицы и приблизительно в мае месяце начнется выдача пособий также безработным.

Таким образом, к настоящему времени социальное страхование на Дальнем Востоке строится и действует на общесоветских началах и положениях. Исключение составляют только две стороны страховой работы: организация медпомощи застрахованным и фондирование страховых взносов. В этих областях деятельности на Дальнем Востоке создалось несколько *особое* положение и на них необходимо остановиться *особо*.

Организация медпомощи.

Страховые кассы Дальнего Востока, возникавшие и действовавшие до 1-го января 1924 г. на началах закона 10 января 1922 г., обязаны были, согласно „Основных Пололожений о деятельности страховых касс" (прил. к закону 10 янв. 1922 г.) обеспечивать застрахованных и членов их семей врачебной помощью и выдавать им пособия по временной нетрудоспособности. Для обеспечения застрахованных лечебной помощью страховые кассы, по закону 10 янв. имели право „самостоятельно или совместно с другими кассами: а) устраивать и содержать собственные амбулатории, приемные покои, больницы, родильные приюты, ясли, санатории и проч. и б) входить в соглашения с государственными органами здравоохранения о подаче врачебной помощи всем участникам страховых касс и их семействам в подведомственных им лечебных заведениях, а также с частными и общественными лечебными учреждениями и отдельными лицами медицинского персонала".

Таким образом, закон 10 января 1922 г., возлагая на страховые кассы обязанность обеспечить застрахованных лечебной помощью, не предрешал вопроса о порядке и формах организаций этой медпомощи. Кассам предоставлялось право самим организовать лечебную помощь застрахованным, но они могли организацию лечебной помощи передать также органам здравоохранения на договорных началах.

На практике страховые кассы почти всюду были вынуждены сами взяться за организацию медпомощи застрахованным, так как у органов здравоохранения в ДВР отсутствовали и средства и силы для постановки лечебной помощи. Первый дальневосточный краевой съезд профсоюзов по вопросу о лечебной помощи застрахованным констатировал: „тяжелое состояние существующих больничных и аптечных учреждений делает в большинстве случаев необходимым для касс, в интересах более удовлетворительного обслуживания нужд рабочих и служащих, организацию своего врачебно-лечебного, экспертно-контрольного и аптечного аппарата". То же самое отмечает второй пленум Дальне-Восточного совета профессиональных союзов: „В условиях Дальнего Востока, где органы здравоохранения в настоящий момент не имеют достаточно развитой сети лечебных заведений и местных средств на развитие таковой в ближайшее время, оказание лечебной

помощи застрахованным является важнейшим моментом деятельности страховых касс".

Страховые кассы Дальнего Востока пошли по пути создания своих собственных лечебных заведений в силу практической необходимости. *Это был единственный путь для обеспечения застрахованных более или менее удовлетворительной медпомощью.* Органы здравоохранения, не имея достаточного количества лечебных заведений, не имея средств ни по центральной, ни по местной смете, во-первых вообще не смогли бы сделать больше чем кассы, а, во вторых, вынуждены были-бы часть страховых сумм тратить на построение лечебной сети, обслуживающей и не застрахованных. В то время, как там, где в распоряжении Здравотделов имеется уже готовая лечебная сеть, эта сеть может быть использована также для обслуживания застрахованных, а страховые суммы идут на улучшение медпомощи застрахованным,— при отсутствии лечебной сети и при резкой дефицитности основной сметы Здравотделов страховые суммы неизбежно должны затрачиваться на построение общей лечебной сети и на покрытие дефицита в смете здравотделов. Располагая ограниченными средствами, страховые кассы не могли позволить себе передать эти средства здравотделам.

Практика вполне оправдала эту точку зрения. Во-первых, страховые кассы довольно успешно справились с задачей организации медпомощи застрахованным. Еще второй пленум ДВСПС отметил, что „оказываемая страховыми кассами лечебная помощь в данный момент обеспечивает нужды застрахованных в соответствии с наличными средствами на медпомощь и является в достаточной степени квалифицированной и доступной для широких масс застрахованных". Конкретные данные о характере и количестве оказываемой страхкассами лечебной помощи буду приведены несколько ниже.

Во-вторых, мы имеем уже кое-какой опыт и с другой стороны. В Приморской губернии, в согласии с постановлением II пленума ДВСПС, лечебная помощь была передана Здравотделам на договорных началах. В Амурской и Забайкальской губерниях обслуживание Застрахованных в сельских местностях также было по договорам передано Здравотделам. И мы, напр., по Приморской губ. имеем заявление Начальника Губ. Управления Социального Страхования, что „большая часть средств лечебного фонда включается в общую смету доходов Губздрава по местному бюджету. Все усилия к недопущению включения этих средств в местный бюджет—успеха пока не имели". По Амурской губ. мы имеем заявления—протесты наиболее заинтересованных Союзов против передачи медпомощи в сельских районах здравотделам, так как такая передача ухудшила медпомощь. Так напр., правление Амурского отдела союза связи „считает, что передача медпомощи в ведение Губздрава, тогда как страхкассой во многих местах губернии работа уже была налажена, правлением страхкассы проделана недостаточно продуманно", а правление Амурского Губотдела всеработпроса считает „передачу лечебного дела в ведение Губздрава нецелесообразным в виду скверной постановки оказания медпомощи губздравом в губернии". Делегаты недавнего Забайкальского губернского съезда профсоюзов также рисовали крайне удручающую картину

состояния медпомощи застрахованным на местах, особенно там, где медпомощь находится в руках Здравотделов.

В конце 1923 года по всем губерниям Дальнего Востока были созданы особые комиссии по обследованию состояния медпомощи застрахованным и для выяснения вопроса о практической возможности передачи медпомощи из страховых касс в Здравотделы. К настоящему времени закончены работы Амурской губернской комиссии; эта комиссия на основании обстоятельного обследования пришла к выводу, что „передача медпомощи застрахованным по городу в ведение Губздрава ни в коем случае не может улучшить эту помощь; наоборот, затруднительное финансовое положение Губздрава может ухудшить ее", так как „в силу финансового затруднения Губздрав вынужден будет тратить средства из фонда „Г" не по прямому назначению". Что же касается медпомощи, оказываемой Губздравом в губернии, то „ее также нельзя в данный момент признать удовлетворительной", так как „ряд пунктов договора к настоящему времени еще не выполнен, вследствие чего с мест поступают возражения на недопустимость ухудшения медпомощи, где таковая оказывалась кассой и на неудовлетворительность таковой в местностях большого скопления застрахованных".

Заключение комиссии подписано представителем Губпрофсовета, членом Губисполкома и начальником Губсоцстраха. Ни один из опрошенных комиссией профсоюзов не высказался за передачу медпомощи; даже правление губотдела союза всемедикосантруд, начинающее свой ответ комиссии с заявления, что „медпомощь застрахованным должна быть передана в ведение Губздрава", тем не менее не берется утверждать, что Губздрав сможет поставить дело удовлетворительно, и кончает признанием, что „передача должна быть произведена с получением твердого бюджета, который дал бы возможность развернуть деятельность Губздрава".

Таковы те практические основания, которые обусловили на Дальнем Востоке одно из отступлений от общесоветских положений в области социального страхования. Надо отметить, что это „отступление" получило, между прочим, санкцию президиума ВЦСПС, который, заслушав доклад председателя Дальбюро ВЦСПС тов. Брискина, признал, что страховые кассы Дальнего Востока справились с задачей организации медпомощи застрахованным и постановил пока еще не передавать медпомощь органам здравоохранения.

Фондирование страховых сумм.

Второе существенное отступление от положений центра относится к области фондирования страховых сумм.

Дальневосточные страховые кассы не имели твердого подразделения средств по отдельным видам страховой помощи. Страховые кассы производили свои расходы по сметам на тот или другой вид помощи, смотря по фактической потребности и возможности. При разработке вопроса о введении на Дальнем Востоке в действие „Положения о фондах социального страхования" Дальневосточное Управление социального страхования установило, что расходы дальнево-

сточных Страховых Касс на медпомощь никоим образом не могут быть уложены в рамки установленного процента отчислений от страховых взносов в фонд „Г“, в то время как по фонду „А“ (пособия от врем. нетрудоспособности) получаются по меньшей мере на первых порах довольно значительные остатки. Так как недостаток фонда „Г“ и излишек по фонду „А“—явление общее для дальневосточных касс, то Дальсоцстрах по согласованию с Дальбюро ВЦСПС постановил временно сохранить фонды „А“ и „Г“ слитыми в один объединенный фонд, из которого до 45% всех поступлений могут расходоваться на лечебную помощь.

Это постановление было представлено в Центральное Управление Социального Страхования и не встретило там возражений, так как, по сообщению Центрального Управления Социального Страхования, Положение о фондах пересматривается также в центре в сторону отмены фондирования.

Организационный рост социального страхования.

Организационный рост социального страхования на Дальнем Востоке приходится, главным образом, на 1923 год, особенно на вторую его половину. Этот рост выражался в увеличении числа страховых касс, числа страхователей и, главное, числа застрахованных.

Рост числа страхователей выражается в следующих цифрах. На 1-е января 1923 г. насчитывалось всего 462 страхователя, на 1-е июля это число достигло 1537, на 1-е октября 2345, а на 1-е января 1924 г. 4497. Таким образом, за год число привлеченных к страхованию предприятий и учреждений почти удесятерилось.

Страховых касс насчитывалось на 1-е января 1923 г. 4, на 1 июня 16, на 1-е октября 23, а на 1-е января 1924 г. 15. Уменьшение числа страховых касс за время с 1-го октября м. г. по 1-е января с. г. объясняется укрупнением территориальных касс в Забайкальской и Амурской губерниях и Бур.-Монгольской Республике, где все кассы были объединены в единые Губернские кассы. Транспортных страховых касс всего 4: 2 дорожных и 2 водных.

Число застрахованных увеличивалось следующим образом: на 1-е января 1923 года было 10836, на 1-е июня 30256, на 1-е октября 75565, а на 1-е января 1924 г. 84546. За год число застрахованных увеличилось в 8 раз. На 1-е января 1923 г. было застраховано лишь около 14-15% занятых по найму, а на 1-е января 24 г. уже около 85%. Вместе с членами семей застрахованных общее количество обслуживаемого кассами населения составляло на 1-е января 1923 г. около 30000 челов., а на 1-е января 1924 г. уже свыше 275000 человек.

По отдельным губерниям число страховых кассы и число застрахованных распределялось следующим образом: (см. таблицу на стр 90).

Уменьшение числа застрахованных по бывш. Прибайкальской губ. за время с 1 октября по 1-го января объясняется отходом Петровско-Заводской страховой кассы вместе с уездом к Забайкальской губернии. По оставшимся в Бурмонгольской республике страховым кассам налицо рост числа застрахованных за время с 1-го октября м. г. процентов на 12-13 (точных сведений оттуда еще нет). Сокращение

	На 1-е января 1923 г.		На 1 июня 1923 г.		На 1 окт. 1923 г.		На 1-е января 1924 г.	
	Число касс	Число застрах.	Число касс	Число застр.	Число касс	Число застр.	Число касс	Число застрах.
Прибайкальск. губ. (Бур.-Монг. респ.)	1	1790	3	4139	3	4828	1	ок. 1500
Забайкальская губ.	1	4609	5	10631	5	11494	1	14573
Амурская „	1	3437	2	4499	3	6424	1	8481
Приморская „	1	ок. 1000	5	9596	7	21870	7	21713
Камчатская „	—	—	—	—	1	1422	1	1035
Транспортн. кассы	—	—	1	1391	4	32627	1	31211

числа застрахованных по транспортным кассам приходится на Уссурийскую дорожную кассу, но главным образом за счет Амурской и Владивостокской водных касс, где зимою число занятых (а следовательно, и застрахованных) рабочих и служащих всегда заметно сокращается.

Финансовое положение страховых касс.

Финансовое положение страховых касс характеризуется в первую очередь поступлением страховых взносов. За время с 1-го января 1923 по 1-е января 1924 г. по Дальневосточным страховым кассам поступило около 1556000 рубл. страховых взносов, в том числе 374000 р. по транспортным страховым кассам. В среднем это составляет 3 р. 24 к. в месяц на каждого застрахованного, но по транспортным страховым кассам эта цифра понижается до 1 р. 95 к. в месяц, а по территориальным достигает 3 р. 83 коп. Такой низкий средний размер поступлений страхвзносов по транспортным страхкассам (особенно, если иметь в виду более высокий процент страхвзносов на транспорте) объясняется более низким уровнем зарплаты на транспорте, а также высокой страховой задолженностью управлений желдорог и водного транспорта. В общем, однако, наблюдается тенденция к росту среднего размера поступлений на 1 застрахованного, как по территориальным, так и особенно по транспортным страховым кассам. Так, например, за январь—март 1923 г. месячная сумма поступлений на 1-го застрахованного в территориальных кассах колебалась от 2 р. 61 к. до 3 р. 37 к., а за октябрь—декабрь эта же сумма составляет от 3 р. 28 к. до 3 р. 92 к. По транспортным кассам в июле—сентябре м. г. та же сумма колебалась от 58 к. до 2 р. 18 к., составляя в среднем 1 р. 15 к. в месяц на 1 застрахованного, а в октябре-декабре она уже колеблется от 2 р. 13 к. до 3 р. 32 к., составляя в среднем 2 р. 86 к. в месяц, т. е. увеличилась в 2 с пол. раза.

Увеличение поступлений страхвзносов объясняется частично увеличением зарплаты рабочих и служащих, но в большей степени зави-

сит от усиления мер по взысканию задолженности, особенно за последние месяцы 1923 года (сентябрь—декабрь). Правда, общая сумма задолженности за время с 1 октября м. г. до 1 января с. г. увеличилась с 386000 рублей до 618000 руб., но в процентном отношении задолженность уменьшилась, так как общая сумма причитающихся и поступающих взносов возрасла в виду увеличения числа застрахованных. На 1-е октября м. г. задолженность составляла в среднем 24,5% от общей годовой (с 1 октября 1922 г. по 1 октября 1923 г.) суммы причитавшихся страхвзносов, а на 1-е января 1924 г, этот процент снизился до 24,0% от годовой (с 1 января 1923 г. по 1 января 1924 г.) суммы причитающихся взносов.

Наибольшая часть задолженности приходится на транспортные страхкассы и составляет на 1-е января 1924 г. 329 тысяч рублей или около 47% годовой суммы взносов. На 1-е октября м. г. задолженность по транспортным страховым кассам составляла 130000 рублей или 59,4% годовой суммы взносов. На каждого застрахованного транспортника на 1-е января 1924 г. приходилось в среднем по 10 р. 53 к. страховой задолженности.

По территориальным страхкассам сумма задолженности за время с 1 октября м. г. по 1 января с. г. увеличилась с 256000 руб. до 289000 рубл. В процентном отношении налицо уменьшение задолженности: вместо 18,9% на 1-е октября м. г., на 1-е января 1924 г. задолженность составляет лишь неполных 15,5% годовой суммы страховых взносов. На 1 застрахованного в территориальных кассах на 1-е января приходилось около 5 руб. 38 к. страховой задолженности.

Страховая задолженность по территориальным кассам падает, главным образом, на государственные (особенно хозрасчетные) и коммунальные предприятия и учреждения.

Расходы страховых касс.

Более или менее полные сведения о расходах имеются лишь по тем территориальным страховым кассам, которые имели в 1923 г. в своем непосредственном ведении медицинскую помощь, а также по транспортным страховым кассам. По страховым кассам Приморской и Камчатской губ. имеются лишь отрывочные данные о расходах.

Территориальные страховые кассы, ведавшие непосредственно медпомощью, охватывали в 1923 г. в среднем за год почти 60% застрахованных в территориальных кассах. Этими кассами в 1923 г. израсходовано около 773.000 руб. золотом или по 2 р. 98 к. зол. в месяц на каждого застрахованного. Из этой общей суммы расходов более 449.000 рублей приходится на медицинскую помощь, 217000 руб. на пособия по временной нетрудоспособности и 107.000 руб. на содержание административно-организационного аппарата касс. На каждого застрахованного в среднем приходится в месяц расходов на медпомощь —1 р. 73 к.. на пособия—84 к., а на админ.-организационный аппарат —41 коп. Сумма расходов в течение года быстро возрастала не только абсолютно, но и относительно. Например, за январь—март на 1 застрахованного приходилось в среднем лишь 2 р. 16 коп. расходов в месяц, за апрель—июнь уже 3 р. 09 к., за июль—сентябрь 3 р. 19 к., а за октябрь—декабрь 3 р. 17 коп. По отдельным частям расходного

бюджета изменение относительной суммы расходов выражено следующей табличкой:

Израсходовано в среднем на 1 застрахованного в месяц (по кварталам):

	Январь—март:	Апрель—июнь:	Июль—сентябрь:	Октябрь—ноябрь:
На медпомощь	1—34 к.	1—72 к.	1—70 к.	1—96 к.
„ пособия	— 43 к.	— 89 к.	97 к.	— 80 к.
„ создание аппарата	— 39 к.	— 48 к.	— 46 к.	— 32 к.

Таким образом, расходы на медпомощь непрерывно возрастают; расходы на пособия за последний квартал 1923 г. приостановились в росте, видимо, в связи с окончанием летнего отпускного и курортного периода; расходы на создание аппарата несколько повысились в апреле—июне, должно быть, вследствие увеличения числа мелких страховых касс, в конце года дают весьма заметное понижение, несомненно, не без влияния факта укрупнения страховых касс.

Интересно отметить, что сумма расходов на пособия на 1 застрахованного в месяц за последнюю четверть года почти одна и та же и по территориальным кассам, имеющим медпомощь в своих руках и по территориальным кассам, передавшим медпомощь Здравотделам, и по транспортным кассам. Первые израсходовали на выдачу пособий за октябрь—декабрь на каждого застрахованного в месяц в среднем—94 коп., вторые—91 коп., последние—95 коп. Видимо, этот расход является некоторой более или менее устойчивой нормой расходов на пособия по временной нетрудоспособности в условиях Дальнего Востока.

Размеры расходов на содержание административного аппарата более разнообразны, но и тут как будто уже наметилась некоторая норма. Так, например, по территориальным кассам обоих типов эти расходы за октябрь—декабрь составляли 32 коп. и 39 коп. в месяц на застрахованного, а по транспортным кассам, непрерывно возрастая в течение года, этот расход в декабре дает 26 коп. на 1 застрахованного. Видимо, в среднем расходы на Дальнем Востоке будут колебаться в пределах от 30—40 коп. на 1 застрахованного в месяц.

Расходы на медпомощь меньше поддаются сопоставлению. О расходах на медпомощь на транспорте нет никаких сведений, об этих же расходах по Приморским кассам имеются лишь отрывочные цифры. В Приморских кассах, эти расходы, видимо, колеблются в пределах от 1 р. 60 к. до 1 р. 70 к. в месяц на 1 застрахованного, а по остальным территориальным кассам расходы на медпомощь составляют в среднем за 1923 г. по 1 р. 78 коп. в месяц на 1 застрахованного, правда, с устойчивой тенденцией к росту.

Расходный бюджет транспортных страховых касс в 1923 г. резко отличался от бюджета территориальных касс, так как на транспорте уже было введено страхование от инвалидности и страховые взносы взимались по общесоветскому тарифу. Кроме того, в транспортных кассах проводилось фондирование страховых сумм, а страховые взносы на медпомощь по желдорожным кассам почти целиком поступали непосредственно в Дорздравотделы и в страхкассах поэтому не учитывались.

Общая сумма расходов транспортных касс на выдану пособий по временной нетрудоспособности, на пенсии и пособия инвалидам и на создание аппарата составляла за 1923 г.—205.000 рублей, или в среднем 1 р. 03 коп. на 1 застрахованного в месяц. На выдачу пособий по виду „А" приходится 125.000 руб., на инвалидные пособия и пенсии 46.000 руб. и на орграсходы—34.000 руб. По фонду „А" расходы в среднем составляют 72% от поступлений по этому фонду, с тенденцией к росту. По фонду „Б" расходы достигают в среднем 48% поступлений, но тоже все время растут.

Разница между суммой поступлений страхвзносов и расходов составляет накопления страховых сумм. Эти накопления выражаются в троякой форме: 1) в виде материальных ценностей (имущества, материалов и т. п.), приобретаемых кассами; 2) в виде сумм Всероссийского запасного капитала социального страхования и 3) в виде денежных остатков страховых касс.

Общая сумма накоплений по территориальным кассам, ведавшим непосредственно медпомощью, за 1923 г. составляет около 160.000 руб. или в среднем около 17% поступлений. Из этой суммы до 50.000 р. приходится на отчисления в запасный капитал социального страхования, около 20.000 рублей на имущество и материалы, и лишь 85—90.000 руб. составляют свободные денежные остатки. Средний размер месячного расхода по этим кассам за октябрь—декабрь составлял около 80.000 руб. Таким образом, сумма денежных накоплений за 1923 г. по этой группе страховых касс очень немногим превышает сумму месячного расхода, т. е. страховые кассы этой группы имеют запас средств только на 1 месяц.

К этому надо добавить, что по отношению к поступлениям расходы быстро возрастают. Если за январь—март расходы составляли 70% поступлений, то за апрель—июнь они уже составляют 79% поступлений, за июль—сентябрь 80%, а за октябрь—декабрь даже 98%. Таким образом, если принять во внимание отчисления в запасный капитал, то квартал октябрь—декабрь для этой группы страховых касс дал расход в размере 103% поступлений, т. е. *являлся уже дефицитным, и вместо накопления началось проедание старых запасов.*

О состоянии накоплений по страховым кассам Приморья судить труднее в виду отсутствия для этого достаточных данных. Но судя по имеющимся сведениям, за октябрь—декабрь месяцы эти кассы расходовали около 80% поступлений, не считая отчислений в запасный капитал. Видимо, и эти, более молодые кассы, не имеют особенно значительных накоплений и достигли уже довольно высокого процента расхода. Если годовая сумма поступлений по территориальным страхкассам, не ведавшим непосредственно медпомощью (Приморье и Камчатка), определяется приблизительно в 650.000 руб., а процент расходов принять равным в среднем 70%, то за вычетом отчислений в запасный капитал, сумма накоплений этой группы касс определится приблизительно в 160.000 руб. Это, при месячном расходе около 75000 руб., составит, если исключить материальные ценности, приблизительно сумму 2-хмесячного расхода.

Транспортные страхкассы израсходовали 205.000 рублей по видам „А" и „Б" и на орграсходы. Кроме того, до 50.000 рублей поступлений по транспортным страховым кассам приходится на фонд „Г" и

переданы или подлежат передаче Здравотделам. Таким образом, общая сумма израсходованных средств по транспортным кассам составит около 255 — 260.000 рублей или 74 — 75% от поступлений. При этих условиях сумма накоплений по транспортным кассам на 1-е января с. г. составляет 100 — 110.000 рублей, а за вычетом отчислений в запасный капитал, около 70 — 75.000 рублей. Это не больше суммы месячного расхода. Тенденция к росту расходов по отношению к поступлениям в транспортных кассах выявлена совершенно отчетливо, и ближайшие финансовые перспективы этих касс также не радостны.

Запасный капитал социального страхования.

Централизованный в областном масштабе запасный капитал социального страхования был образован на основании постановления Дальревкома от 26 июня м. г. из единовременного 50% отчисления от запасного капитала страхкасс по состоянию на 1-е июля и остатков сумм бывшего Страхового Совета, а в дальнейшем в этот капитал должны были поступать штрафы, налагаемые за нарушение законов о труде, и 5% ежемесячные отчисления страхкасс от поступивших страховых взносов.

Единовременное 50% отчисление дало около 22.000 рублей, а „остатки сумм" Страхового Совета состояли из задолженности почти в 7.000 рублей.

Накопление сумм запасного капитала видно из следующей таблицы, составленной по данным месячных балансов Управления Социального Страхования.

Запасный капитал социального страхования на Дальнем Востоке составлял:

На	1-е августа	2356 рублей
„	1-е сентября	24116 „
„	1-е октября	25534 „
„	1-е ноября	31583 „
„	1-е декабря	26617 „
„	1-е января	43349 „

На 1-е февраля с/г. — 64072 рубля.

Сумма сапасного капитала на 1-е февраля не охватывает всех отчислений, так как многими кассами не были еще доставлены сведения о произведенных отчислениях. Всего на 1-е февраля с. г. запасный капитал социального страхования составлял уже около 100.000 рублей.

Незначительный процент наличной суммы запасного капитала в сентябре и уменьшение суммы в ноябре объясняется списанием со счета запасного капитала ассигнований на содержание страховых управлений. В первом случае в сумме 2472 р. 89 коп., а во втором 1430 р. 45 к.

Суммы запасного капитала на 1-е февраля с. г. выражаются: 1) в текущих счетах — 54151 р., 2) ценных бумагах (акции „Книжного Дела") — 5000 р. и 3) непереведенных отчислениях страхкасс — 4920 р.

1-го января с. г. запасный капитал социального страхования Дальне-Восточной области слит со Всероссийским запасным фондом социального страхования, с хранением сумм этого фонда на Дальнем Во-

стоке и с предоставлением Дальне-Восточному Управлению Социального Страхования права распоряжения текущим счетом запасного фонда.

Медицинская помощь застрахованным.

Как уже выше отмечалось, часть Дальне-Восточных страховых касс сохранили медпомощь в своем ведении, часть передали ее Здравотделам на договорных началах.

Договорные начала со Здравотделами на практике Дальневосточных страховых касс устанавливаются двоякие. У Приморской губ., например, страховые кассы передали медпомощь Здравотделам в районе кассы полностью, и передают за это Здравотделу определенную часть страховых взносов (от 30—40% всех поступлений при 10%-м страховом взносе). Расходование этих средств происходит по сметам, утвержденным отделением медпомощи застрахованным и функционирующим при этом отделении страховым совещанием. С другой стороны, в Забайкалье, на Амуре, а также в Прибайкалье практикуется частное обслуживание застрахованных лечзаведениями Здравотдела на договорных началах. Напр., Амурская губ. касса передала Здравотделам оказание медпомощи застрахованным по всей губернии, за исключением города Благовещенска, и уплачивает за это 3% (из 10%) страховых взносов. Забайкальская губкасса имеет договор с Здравотделом об обслуживании застрахованных лечебной помощью в сельских местностях по условленной таксе.

В городах Верхнеудинске, Чите и Благовещенске (а также в некоторых других) медпомощь застрахованным находится всецело в руках страховых касс. Обслуживание застрахованных происходит в большей части лечебным аппаратом страхкасс, частично также другими лечебными заведениями, например, больницами РОКК.

О характере и количестве лечебной помощи и о размерах лечебного аппарата страховых касс некоторое представление дают следующие сведения. Лечебная помощь оказывается застрахованным и членам их семей совершенно бесплатно, и в общем и целом сводится к четырем основным видам: 1) амбулаторной, как общей квалифицированной, так и специальной, а равно разъездной; 2) больничной (стационарной), в том числе хирургической и родовспоможения; 3) аптечной (медикаментозной) и протезной; 4) курортно-санаторной.

Для оказания медицинской помощи застрахованным страховые кассы имеют довольно значительный лечебный аппарат, созданный за последние 2 года на страховые суммы усилиями самих касс и профсоюзов.

Забайкальская губернская касса, например, имеет в городе Чите: 4 амбулатории, обслуживаемые персоналом в 40 слишком человек, в том числе 8—9 врачей, с средней пропускной способностью в 350—400 человек в день; 5 разъездных врачей для оказания помощи на дому, делающих до 75—100 выездов в день; 4 зубоврачебных кабинета при 5-ти зубных врачах с пропускной способностью до 100—125 человек в день; аптеку с персоналом в 16 человек, отпускающую в сутки до 450 рецептов; больницу с персоналом в 20 человек на 35 коек; санаторию с персоналом в 8 человек на 17 коек; зуботехническую и химико-бактериологическую лаборатории и курорт Шиванду. Кроме того

застрахованных еще обслуживают 2 врача специалиста в своих кабинетах, венерологический диспансер Дальздрава, два рентгеновских и светолечебных кабинета и два врача в пригородах города Читы.

В 1924 году открывается новая больница страхкассы на 150 коек.

Амурская Губстрахкасса имеет в гор. Благовещенске: 3 амбулатории с персоналом в 40 слишком человек, в том числе 9 врачей разных специальностей, с средней пропускной способностью до 500 чел. в день; 3 аптеки с персоналом в 20 слишком человек, и с средней отпускной способностью до 500 рецептов в сутки; 2-х разъездных врачей; климатическую станцию; в постоянном пользовании кассы находится до 50 коек в больницах РОКК и Губздрава; обслуживаются застрахованные также рентгеновскими и электрическими кабинетами.

Бур-Монгольская центральная страхкасса имеет в гор. Верхнеудинске и его окрестностях (близ лежащие заводы) 5 амбулаторий с персоналом в 31 чел., в том числе 5—6 врачей разных специальностей, с пропускной способностью до 150—200 чел. в. день; 2 разъездных врачей, с 25—30 выездами в сутки; 2 зубоврачебных кабинета; аптеку с персоналом в 13 чел. и с отпускной способностью до 150—200 рецептов в сутки.

Кроме того, страховые кассы Забайкалья и Прибайкалья имеют свои лечзаведения и в более населенных или промышленных пунктах в губернии (Черновские копии—больница, амбулатория, аптека; Сретенск, Нерчинск—амбулатория и аптечка; Петровский завод, Троицкосавск—амбулатория и аптечка и т. д.).

Размер лечебной помощи.

О размерах медпомощи, оказываемой непосредственно страховыми кассами, можно судить по следующим данным. Девять страховых касс, возникшие частью в 1922 г., частью в первые месяцы 1923 г., охватывавшие в среднем за 1923 г. свыше 50% застрахованных в территориальных кассах, за время с 1-го января 1923 г. по 1 января 1924 года оказали свыше 500.000 амбулаторных приемов и посещений на дому, отпустили 315.000 бесплатных рецептов, оказали до 90.000 дней больничной помощи и предоставили более чем 600 застрахованным курортно-санаторное лечение. В среднем это составляет в месяц на 1 застрахованного почти два (1,80) амбулаторных приема и более одного (1,23 рецепта). Доктор Н. А. Вигдорчик считает нормальным в среднем по 12 амбулаторных приемов и по 14 рецептов в год на каждого застрахованного. Следовательно, по своим размерам амбулаторная помощь Дальневосточных страховых касс заметно превышает устанавливаемые д-ром Н. А. Вигдорчиком размеры, а аптечная помощь не ниже этих размеров.

Стационарная помощь оказана 6610 застрахованным и членам семей застрахованных; таким образом, в среднем больничной помощью пользовалось почти 3 человека (2,85) на каждую сотню застрахованных, что также не является низким процентом. Средняя продолжительность стационарного заболевания 10,0 дней.

Курортно-санаторная помощь оказывалась почти исключительно самим застрахованным и ею воспользовалось около 1,5% всех застрахованных.

Наконец, нелишне сопоставить несколько цифр об относительной стоимости страховой лечебной помощи. Для этого приведем данные Читинской и Благовещенской страховых касс и цифры, выведенные М. Я. Лукомским в его брошюре „Строительство рабочей медицины“ (изд. 1924 г.).

Медицинская помощь обходится:

	По Читинск. кассе: (май-сентябрь м. г.)	По Благов. кассе: (1923 г.)	По М. Я. Лукомскому:
1 амбулаторный прием	25 к.	25 к.	30 к. з.
1 рецепт	23 к.	30 к.	—
1 выезд на дом (с рецептом)	70 к.	85 к.	1 р. 00 к.
1 больн. койка—день	1—91 к.	1—25к. 2—12 к.	1—30 к.—1—50 к.
1 санатор. койка—день	3—20 к.	—	3 р. 00 к.
1 зубовр. прием	15 к.	30 к.	—

Таким образом, в общем и среднем стоимость медпомощи в Дальневосточных кассах не выше устанавливаемых М. Я. Лукомским норм, за исключением больничного и санаторного лечения по Читинской страхкассе, где наибольший расход приходится на улучшениее диэтического питание больных.

Надо отметить, что стоимость 1 рецепта в аптеках страхкасс заметно дешевле, чем в аптеках Дальмедторга, и не только по сравнению с продажной ценой, но и сравнительно с себестоимостью. Так, например, упомянутая уже Амурская губ. комиссия по обследованию состояния медпомощи застрахованным установила, что себестоимость 1 рецепта в аптеках Дальметдторга в среднем 40 к., в то время как в аптеках страхкассы 1 рецепт обходится не дороже 30 к.

РЫНОК ТРУДА И БЕЗРАБОТИЦА.

Безработица, появившаяся на ДВ в результате сокращения штатов государственных органов и армии в 1921 году, имела определенную тенденцию к повышению в 1922 году. В 1923 году рост безработицы не прекращается. Скопление беженцев, попавших на Дальний Восток во время гражданской и германской войн, несколько раз производившиеся сокращения штатов, усиление налогового пресса и платность государственных услуг имели крупное влияние на увеличение числа регистрирующихся на Биржах Труда.

Основной задачей в работе по регулированию рынка труда в течение отчетного периода являлась борьба с безработицей и урегулирование вопросов, связанных с наймом рабочих и служащих через Биржи Труда. Борьба с безработицей, при тех объективных условиях экономической жизни края, которые существовали в течение отчетного периода, была трудной задачей, принимая еще во внимание то, что рынок труда ДВО обладает своими специфическими особенностями, отличными от российских. Специфичностью рынка является подавляющее преобладание сезонных работ и отхожих промыслов над постоянными работами.

По своему характеру ДВ промышленность принадлежит к виду добывающей. Главными отраслями ее являются: горное дело, добыча золота и угля, лесное хозяйство и рыбная ловля. Эти отрасли и являются главными потребителями рабочей силы и от интенсивности их развития полностью зависит рынок труда. Благодаря же сезонности работ в некоторых видах промышленности (рыбная ловля, лесное дело) периодически наблюдаются в определенное время года колебания его.

Движение безработицы.

Особенно резкие колебания рынка труда наблюдаются в связи с наступлением сезонов навигационного и рыболовного. В губерниях, где имеются рыбно-промышленные участки, рост предложения труда находится исключительно в зависимости от прихода рабочих на рыбный промысел. Начиная с января месяца предложение труда в виду приближения весеннего сезона возрастает. С мая месяца начинается строительный и навигационный сезон и приступают к разработке приисков и часть безработных устремляется на эти работы. С этого момента происходит движение безработных из губерний, не имеющих промышленности и рыбалок, в губернии, имеющие таковые, и предложение труда в первых начнет сокращаться до сентября месяца. С октября же месяца, с окончанием рыболовного сезона, освобождается кадр рабочей

силы и снова предложение труда начинает возрастать. Говоря о росте безработицы и ее причинах на ДВО в отчетном году, необходимо заметить, что факторами служащими к увеличению безработицы являлись следующие моменты: сокращение рабочих и служащих на транспорте, освобождение в связи с закрытием каменоугольных копей в Приморье за май—июнь месяцы до 2000 ч., закрытие копей в Забайкалье, закрытие навигации по Амуру. По Приморской губ. – временное прекращение навигации и прекращение работ на рыбалках. Все эти обстоятельства и имели главное влияние на рост безработицы в истекшем году.

Движение безработицы, спрос и посылка на работу рисуются в следующем виде: (см. таблицу на стр. 100).

Приведенные цифры о спросе и посылке на работу показывают, что всего за год на работу было произведено 66.772 посылки безработных.

Рассматривая цифры спроса на рабочую силу, необходимо отметить, что здесь видны несомненные достижения в охвате всего спроса на рабочую силу и сосредоточения его в Биржах Труда. Цифра спроса на труд 2539 в январе мес. 1923, в средине года достигает (июнь) 9140 ч. и дальше идет уже не понижаясь ниже 6038 до конца отчетного года. Тот факт, что посылка в январе месяце на работу составлявшая 2478, в средине года уже 8652 и не понижаясь ниже 4872 идет до конца года, достигая иногда до 7057, так же говорит за то, что была проведена большая работа по охвату рынка труда.

Несмотря на сильное отставание спроса от предложения на труд, количество предоставляемых мест полностью не замещается.

Это видно из следующего сопоставления:

В 1923 г. приходилось на 100 предложений труда:

Месяцы	Предъявлено спроса на труд	Фактически замещенных мест
В январе	10,8	9,0
„ феврале	15,0	11,7
„ марте	17,5	14,9
„ апреле	13,0	12,0
„ мае	17,0	15,7
„ июне	21,9	20,0

Неполное замещение спроса указывает на самый характер безработицы. Имеются общие указания, что не замещается спрос на квалифицированный труд, ибо в предложении такового мало. Соотношение безработных по отраслям труда это подтверждает. Наибольшая часть падает на конторский, при чем малоквалифицированный труд, до 30%, чернорабочих около 20%, питание и домашние услуги — около 10%, водный транспорт около 10% и металлообрабатывающую промышленность до 7%, и поскольку свыше 60% падает на непроизводственные и малоквалифицированные отрасли труда, трудно ждать быстрого ее уменьшения, тем более, что среди безработных до 30% женщин, которым еще труднее найти работу. Значительное количество безработных являются сезонными и в летнее время найдут работу. Это относится особенно к Приморью и Приамурью, где рыбалки отвлекают большое количество безработных, и к Амуру во время навигации.

Движение предложения труда, спроса на труд и посылок на работу.

За 1923 г. по свед. 4 Бирж Труда и 7 корреспондентских пунктов.

Наименов. губерний	Январь			Февраль			Март			Апрель			Май			Июнь		
	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.
Забайкальск.	4352	537	588	4782	478	471	5813	802	789	5987	627	621	5193	1083	1024	4923	1378	1275
Амурская .	6297	661	545	6348	651	644	6995	760	760	6679	670	670	3014	908	908	4439	1604	1604
Приамурск.	2196	465	465	2990	603	573	3183	415	415	4252	603	603	5393	516	516	7264	1006	1006
Приморск. .	10095	876	880	12950	2340	1988	16521	3801	3401	17688	2655	2655	21576	3670	3399	24082	5152	4767
Итого .	22940	2539	2478	27070	4072	3676	32512	5778	5365	34606	4555	4549	35176	6177	5847	40708	9140	8652

Наименов. губерний	Июль			Август			Сентябрь			Октябрь			Ноябрь			Декабрь		
	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. труда	Спрос на труд	Посылка на раб.	Предл. турда	Спрос на труд	Посылка на раб.
Забайкальск.	5396	740	740	6179	734	728	2219	1216	1148	4937	1628	1220	5248	1337	1267	5301	1440	1440
Амурская .	6121	1708	1622	5344	1268	1171	5039	1147	1179	4428	1369	1294	5315	1173	1236	6322	952	939
Приамурск.	6540	1309	1309	6428	3181	3181	1875	823	741	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Приморск. .	8187	2694	2067	5196	1469	1470	7985	2130	1804	14808	4060	3776	17010	4212	3948	18920	3766	3625
Итого .	26244	6451	6038	21647	6652	6550	17118	5316	4872	24163	7057	6290	27573	6722	6451	30743	6158	6004

В июне мы имеем уже на сто предложений труда, почти 22 предявления спроса против 10 в январе. Значительное количество займут также строительные работы.

В худшем положении находятся производственные отрасли труда, как металлисты, кожевники, химики, швейники и др. Для оказания помощи этим группам безработных, ДВСПС, совместно с Уполнаркомтруда, возбудили ходатайство перед Дальревкомом об отпуске 100 тысяч рублей на организацию общественно-полезных работ. Средства не отпущены.

Резкое уменьшение числа остатков безработных на учете бирж труда в период июль-сентябрь—не означает действительно сокращения предложения и должно быть отнесено за счет произведенной в это время перерегистрации. Имеющиеся данные последней дают следующие результаты:

Название губерний	Состояло к концу перер. на учете Б. Т.	Явилось на перерегистрацию	Оставлено на учете при перерегистрации
Приморская	17.163	4.737	4.724
Забайкальская	3.066	1.419	1.419
б. Приамурская	1.849	454	454
Амурская	2.947	2.108	2.092
	25.025	8.718	8.189

Как показывают числа явившихся на перерегистрацию и оставленных на учете, она прошла сравнительно безболезненно и предположение, высказанное о неправильности данных, показываемых биржами труда, вполне подтвердилось и угрожающие цифры о безработных оказались значительно вздутыми. В последний квартал опять усиливается предложение труда, что связано, главным образом, с окончанием ряда сезонных работ и сокращением торговли.

По сравнению с январем 1923 года к январю 1924 г., мы имели следующее соотношение безработных по отраслям труда:

Процентное распределение остатков безработных по отношению к общему итогу.

Отрасли труда	Январь 1923 г.	Январь 1924 г.
Металлообрабатывающая . .	3,6	6,5
Швейная	1,2	2,3
Пищевкусовая	6,9	4,2
Кожевенная	0,8	0,8
Химическая	0,5	0,6
Строительная и деревообдел.	4,5	6,3
Транспорт водный и ж. д. . .	14,5	3,3
Питание и домашние услуги .	9,8	12,5
Конторский труд	27,5	24,5
Чернорабочие	22,0	27,1
Прочие	8,7	11,5
Всего	100,0	100,0

Сравнение показывает значительное увеличение безработицы у металлистов (связано с сокращением работ Д.-В. судостроительного завода и Хабаровского арсенала), швейной, у строителей и деревообделочников, питание и домашние услуги и чернорабочие; на неквалифицированный труд приходится, по прежнему, свыше 60%. Среди безработных до 30% женщин и около 6% подростков. Это в соединении с неполнопокрываемым спросом говорит за то, что характер предложения труда остается таким же, как и в первом полугодии и безработица поразила неквалифицированные отрасли труда. На сто предложений труда приходилось:

	Заявлено мест	Фактически замещено мест
В июле . . .	24	22
„ августе . . .	31	30
„ сентябре . .	28	21
„ октябре . . .	29	26
„ ноябре . . .	24	23
„ декабре . . .	20	19

К концу года спрос начинает покрываться более полно.

Отмеченный выше характер безработицы, делает особенно трудным ее уменьшение, так как устройство на работу малоквалифицированного труда в ближайшем будущем является наиболее трудным. В связи с усилением предложения крестьянского труда, вызываемым недородом этого года, надо ждать обострения безработицы Кроме того, предполагаемая консервация двух копей в Забайкальской губ., Д.-В. судостроительного завода и Хабаровского арсенала в Приморской, увеличит безработицу у металлистов и горняков,

Подробная картина состояния безработицы по профессиям представляется в следующем виде: (см. стр. 103).

Таким образом, всего на учете у Бирж Труда и корпунктов на 1 января 1924 г. из общего количества 26363 ч. собственно безработными являются 25131 ч. Сравнивая эту цифру с 18892 ч. состоящими на учете к 1 января 1923 г., мы получаем, что за 1924 г. количество безработных увеличилось на 5429 человек.

Данные движения безработицы и состояние ее к концу истекшего года констатируют, что безработицы, как особо угрожающего бедствия на ДВО не имеется, за это лучше всего говорят цифры о количестве квалифицированных безработных, которые выражены в сумме 4292 или 17% к общему количеству безработных.

В остальной своей массе безработные состоят из случайного элемента, который работать стал только недавно, в годы революции, не имеет большего рабочего стажа и не состоят членами профсоюзов. В дальнейшем перед нами стоит задача принять меры к предохранению от распыления и поддержания существования, главным образом, этих 17% безработных и только по мере удовлетворения насущнейших потребностей этого кадра приступить к оказанию помощи остальному количеству безработных.

Биржи Труда совместно с профсоюзами кое-что в этом направлении уже делают.

Комитеты Бирж Труда были организованы в мае месяце 1923 г.

Численность безработицы по Дальнему Востоку.

№№ по порядку	Группы профессий	Забайкальская губ.	Амурская губ.	Приморск. губ.	Итого
1	Рабземлеса	9	7	93	109
2	Горнорабочие	19	35	67	121
3	Металлисты	187	251	1103	1541
4	Деревообделочники	25	32	143	200
5	Текстильщики	—	—	8	8
6	Работники швейной промышлен.	72	59	401	532
7	Писчебумажники	—	—	18	18
8	Стеклофарфор.	—	—	5	5
9	Пищевики	77	144	754	975
10	Табачники	108	10	228	346
11	Кожевники	61	28	109	198
12	Химики	6	111	25	142
13	Печатники	13	56	113	182
14	Строители	238	279	828	1345
15	Железнодорожники	29	3	331	363
16	Водно-транспортники	15	1343	350	1708
17	Местно-транспортники	107	16	324	447
18	Работники связи	21	49	157	227
19	„ питания	71	131	635	837
20	„ гигиены	14	14	32	60
21	„ искусств	130	45	236	411
22	„ культпросвет	29	52	233	314
23	Финтруда	79	117	458	654
24	Медикосантруд	79	120	366	565
25	Аптекарские служащие.	7	11	24	42
26	Советские служащие и пр.	601	837	3764	5202
27	Домовые служащие	359	473	1277	2109
28	Чернорабочие	807	862	4801	6470
	Итого	3163	5085	16883	25133

Основной работой Комитетов Бирж Труда является отыскание способов экономического регулирования рынка труда и борьба с безработицей. Само отыскание способов экономического регулирования рынка труда, очевидно за себя говорит о необходимости самого тесного и непосредственного участия хозорганов в работе Комитетов, но нужно констатировать, что внимания со стороны их к этой работе не было. В лучших случаях Комитеты Бирж Труда имеют представителями от хозорганов рядовых технических работников.

Все же вне зависимости от наличия таких объективных условий работ, Биржи Труда в рамках возможного борятся с безработицей.

Читинская Биржа Труда.

1) Через Горкомхоз проведено исправление улиц, на каковой работе занято было до 100 чел.

2) Совместно с „Кустпромом" было организавано несколько мелких артелей (слесарно-кузнечных, столярных, шорная и пр.) и организован сбыт товаров.

3) Организованы и работают артели швейников, парикмахеров, женщин по пошивке белья и пр., занято до 100 чел.

4) Проведена „Неделя безработного", при чем выручено около 5.000 руб. зол., каковая сумма является фондом Комитета Биржи Труда. Из этого фонда производятся выдачи ссуд артелям, организованными Биржей Труда, а также мелкие пособия отдельным безработным.

Кроме того предоставлено различных льгот безработным в течение декабря месяца.

Оказана бесплатная медицинская помощь —225 сл.
Членам семьи . . . . . —63 „
Выдано льгот по пользованию коммун. услуг, освобожд. от налога, прописки и пр.— 70 „
Предоставлено бесплатных ночлегов —334 „

Хабаровская Биржа Труда.

1) Организованы артели:

Прачешная, пошивочная мастерская женского платья, портновская мастерская, столовая всего занято 24 чел.

2) Занято было на обработке огородов 5 чел.

3) На постройке моста через Плюснешку, организованной в качестве общественной работы Горкомхозом—81 ч.

4) На заготовке шпал для Уссурийской жел. дор. 80 ч.

5) Заготовка дров и лесных материалов в Бирском районе (общ. работ.).

Кроме того, организован был ряд других мелких работ, не вошедших в перечень.

При этом все эти работы были организованы на местные средства.

Благовещенская Биржа Труда.

Комитетом после нескольких попыток организовать общественные работы дело организации трудовой помощи признано в существующих условиях невыполнимым.

Здесь большое применение имел метод материальной помощи.

По настоянию Биржи Труда Амурским Губисполкомом было выдано безработным женщинам 300 п. муки, 50 п. крупы и 20 п. масла.

Владивостокская Биржа Труда.

Здось было предположено к проведению:

1) Заготовка шпал на Свиягинской ветке (предполагается задолжить 150 руб.).

2) Земельные работы на мысе Чуркина—300 раб.

3) Осушение заболоченных лугов госимения б. „Сидими" 400 чел.

4) Заготовка дров и выжигание угля для Горкомхоза 500 чел.

Проект об осушении болот госимения б. „Сидими" вследствии его запоздания и пропуска сезона оставлены до весны 1924 г. О результатах предполагаемых к проведению мероприятий сведений не имеется.

Наблюдавшиеся в начале отчетного года ненормальности в виде обхода бирж труда и найма помимо их на службу рабочих и служащих к концу года, благодаря упорной борьбе органов НКТ и профсоюзов, в настоящее время почти не наблюдается. Если еще не изжито совсем такое явление как именной спрос на рабочих и служащих не подходящих под рубрику ответственного труда и наблюдаются случаи персонального требования на должности абсолютно не требующие доверия, то и это явление благодаря соответствующих совместных мероприятий Биржи Труда и профсоюзов в дальнейшем, конечно, будут изжиты.

Надо отметить что все-же комитеты при биржах труда проявляют недостаточную инициативу. Задание, данное на места о составлении планов общественных работ, до сих пор не выполнено.

С конца 1-го квартала 1924 года предполагается введение социального страхования от безработицы, к чему ведется в данное время подготовка.

Союзами оказывается помощь своим безработным, путем организации артелей, выдачи пособий и оказания содействия при поступлении на работу, а также всемерным предоставлением временных работ. Усилена также борьба со сверхурочным и незаконным наймом. Делаются также шаги по организации столовых и оказанию бесплатной медицинской помощи.

Дальнейшего обострения безработицы не ожидается и с началом сезонных работ, безработица несколько ослабится.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РАБОТА.

Экономическая работа профорганизаций на Д. Востоке, развитая ими достаточно широко, теснейшим образом связывается с тарифной работой союзов и не может рассматриваться вне связи с политикой зарплаты и защиты экономических интересов рабочих.

Улучшение материального положения рабочих и закрепление достижений в этой области путем развития производительных сил народного хозяйства—под этим углом зрения рассматривалось все участие в хозяйственной работе.

Повышение зарплаты только в полном соответствии с развитием и рационализацией хозяйства, создавало необходимость активной борьбы профорганизаций со всеми паразитическими элементами и непроизводительными расходами в хозяйстве.

Такое направление работы уже вполне оправдало себя в предшествовавший период (1921—1922 г. г.), когда в значительной степени при активном участии, а часто и под давлением профорганов, удалось сильно сократить непроизводительные расходы в государственном бюджете и, за счет такого сокращения и рационализации аппарата, поднять зарплату госслужащих, улучшив одновременно и качество работы госаппарата.

Широкое участие в государственной хозяйственной работе, делая тарифный отдел весьма осведомленным о состоянии народного хозяйства, давало возможность профорганам наиболее жизненно направлять тарифную работу, а также своевременно исправлять уклоны в работе хозяйственников, в излишнем усердии стремившихся иногда понизить зарплату.

По форме участия, экономическую работу за отчетный период можно разбить на следующие группы: 1) представительство в госорганах, главным образом, в форме присутствия на заседаниях; 2) заслушивание на заседаниях профорганизаций отчетных и программных докладов госорганов; 3) участие в работах междуведомственных совещаний и комиссий, создаваемых как госорганами, так и по инициативе профсоюзов по отдельным вопросам хозяйства; 4) и, наконец, самостоятельная проработка некоторых вопросов внутри профорганов, с выявлением их точки зрения перед госорганами.

По содержанию за 1-ое полугодие, экономическая работа профсоюзов определялась происходившей в этот период советизацией Д. Востока и связанными с нею изменениями в экономике Д. Востока и структуре государственных органов, которые должны были подвергнуться значительной ломке. Наличие на Д.-Востоке маталлического,

более или менее устойчивого денежного обращения, зависимость хозяйства от влияния сопредельных стран и полное отсутствие экономических связей с Центральной Россией, требовали осторожного подхода и постепенности в проведении мероприятий по советизации. Резкие изменения могли нарушить начинающее возрождение хозяйства ДВ и в первую очередь больно ударить по зарплате. Вместе с тем надо было всемерно ускорить советизацию ДВ в интересах скорейшего воссоединения с Советской Россией, как в политическом, так и экономическом отношении.

Эти основные задачи определили, главным образом, содержание экономической работы профорганов на ДВ за отчетный период. Попутно приходилось уделять много внимания текущим вопросам организации местного и государственного хозяйства и аппарата и дальнейшему их улучшению.

В связи с проведением основных задач, профорганам приходилось иногда настойчиво отстаивать перед госорганами необходимость постепенности в проведении экономических мероприятий, изменяющих уклад жизни края. Надо сказать, что хотя к мнению профсоюзов не всегда внимательно прислушивались, жизнь подтвердила правильность таких подходов и настойчивая линия поведения профорганизаций имела большое значение для Д.Востока.

В вопросе об унификации денежного обращения, профорганы стояли за постепенность проведения этой меры.

Исходили из следующих соображений.

Д. Восток граничит со странами с твердой валютой и немедленное введение неустойчивой валюты, в виде совзнаков, без соответствующих предварительных экономических мероприятий, поведет как и многие аналогичные попытки в прошлом, к их полному обесценению. Находясь всецело под влиянием сопредельных стран и снабжаясь товарами оттуда, ДВ будет испытывать влияние иностранных твердых валют.

Внедрение советской валюты мыслимо лишь как постепенный процесс, и необходимой предпосылкой должно быть создание на нее естественного спроса, чего возможно достичь только рядом экономических мероприятий, первым и главнейшим из которых должно быть усиление товарооборота с Ц. Россией. После довольно длительного и настойчивого отстаивания этой точки зрения профсоюзов, она была принята и госорганами в главных чертах.

В связи с денежным обращением и государственным бюджетом, профорганам, как не кажется это странным на первый взгляд, пришлось настаивать на сохранении винной монополии, введенной на ДВ в предшествующий период. Немедленная отмена ее повела бы к громадной утечке ценностей за границу, доходившей в военное время до 20 миллионов золотых рублей, в обмен на контрабанду на спирт, борьба с которым административными мерами, как показал опыт прошлых лет, совершенно немыслима и угрожает устойчивости денежного обращения, резко увеличивая дефицитность бюджета.

Одним из наиболее важных моментов, которому уделено много внимания, был вопрос о проведении на ДВ монополии внешней торговли. Профорганы приняли активное участие в работах особой комиссии НКВТ, командированной из Москвы для всестороннего изучения

этого вопроса. Внешняя торговля имеет крупное значение для ДВ, поскольку, оторванный от центра, он был вынужден снабжаться из заграницы всеми фабрикатами, а поскольку ДВ является хлебопотребляющим районом, и хлебом. К тому же одновременно предстояло ввести советский таможенный тариф, значительно более высокий, по сравнению с действовавшим. Профорганы считали необходимым введение монополии внешней торговли постепенно, т. к. введение ее слишком быстрым темпом, с одновременным применением советского тарифа, создаст ощутительный недостаток в товарах, вздует цены и поведет к быстрому снижению реальной зарплаты. К тому же состояние промышленности Ц. России, необычайно затрудненный и длительный транспорт оттуда, создает условия, при которых невозможно ждать достаточно быстрого и полного удовлетворения русскими товарами Д. Востока. Наиболее целесообразным было постепенное сжатие ввоза отдельных товаров, по мере выяснившейся фактической возможности, замены их товарами из России. Придавая громадное значение скорейшему установлению хозяйственной связи с Ц. Россией, профорганы настаивали на принятии всех мер к скорейшему повороту закупок на Запад.

В целях наиболее осторожного проведения такой политики, профорганы приняли активное участие в Бюро Лицензий, получив там представительство через РКИ.

Жизнь подтвердила правильность подхода профорганизаций.

Значительное внимание было уделено вопросам организации аппарата, так как начал обнаруживаться рост количества государственных служащих. По настоянию профорганизаций была создана штатная комиссия при Отделе Труда, с участием профорганов, в результате работ которой удалось не допустить сильного увеличения штатов.

Проработка бюджета на 1923 г. прошла при активном участии профорганов, которые в работе стремились к максимальному сокращению непроизводительных расходов и увеличению ассигнований на просвещение, горное управление и другие хозяйственные ведомства. Насколько возможно, сокращаются непроизводительные расходы, учтен максимум возможностей к наибольшему облегчению Ц. России, увеличены ассигнования на нарпросвещение, расходы построены из учета наличия дохода и уплаты 100% тарифных ставок зарплаты.

В связи с жилищным вопросом, проработкой которого пришлось заняться с советизации ДВостока, уделено значительное внимание вопросам коммунальной политики и местного бюджета. При обсуждении этих вопросов, констатировано, что дефицитность некоторых коммунхозов ДВ происходит, частью, вследствие невосстановленных еще разрушений хозяйства после войн, частью от несоответствия возложенных на коммунхозы обязанностей, по сравнению с представленными финансовыми правилами, а также из-за неоформленности юридического положения коммунхозов.

Учитывая также, что теперешнее состояние коммунального хозяйства требует предоставления максимальной свободы маневрирования и развития самостоятельности и невозможности без достаточной свободы распоряжения местными средствами, целесообразно выделение коммунальных хозяйств в общегубернских сметах с тем, чтобы составление и выполнение местного бюджета было возложено на коммунхозы, в стро-

гом соответствии с финансовыми правами, предоставленными местным органам Наркомфином.

В самом местном бюджете дифференцировать на ближайшее время, доходы и расходы таким образом, чтобы частно-правовые доходы могли быть использованы в первую очередь на расширение и развитие предприятий общественного пользования. В жилищном вопросе профорганизации считали, что разрешение жилищного вопроса лежит, главным образом, в плоскости увеличения жилищной площади.

Поскольку в данное время жилищная площадь не только не восстановлена, но и продолжает сокращаться, необходимо изменить существующий порядок распределения и пользования квартирами так, чтобы создать условия, способствующие развитию домостроительства, не отказываясь от поощерения и частного домостроительства. Тяжелое экономическое положение трудящихся и государства требуют значительного вмешательства государства еще долгое время в жилищные отношения, почему на домовладения должны быть частично возложены расходы по предоставлению квартир трудящимся.

Профорганизации принимали участие в состоявшемся весной совещании работников промышленности. На основании материалов, полученных от работы на совещании и дополнительной проработки внутри профорганизаций, приняты решения, послужившие в дальнейшем директивой профсоюзам в их работе по промышленности.

Взаимоотношения с госорганами в начале года оставляли желать много лучшего. Хозяйственные органы шли в своей работе зачастую по линии наименьшего сопротивления, сваливая все недочеты в работе на зарплату, не стараясь улучшить качество своей работы. Так было, например, с аннулированием зарплаты на угольных копях. В некоторых вопросах это доводило до крупных обострений, например в вопросе о закрытии Арбагарских копей. В конечном итоге профорганизации все же съумели отстоять свою точку зрения, принятую теперь и хозяйственными органами. Постепенно отношения улучшились и если в начале этого года представителей профорганов пытались удалить совсем из экономического совещания, то в данное время профорганы получают достаточную возможность участия во всех органах.

Губпрофсоветы также принимали широкое участие в государственной работе. Главнейшие представительства, осуществляемые ГСПС, сводились к следующему:

1) Губ. Экономическое Совещание.
2) Губ. Финансово-Бюджетная Комиссия.
3) Губ. Плановая Комиссия.
4) Учетно-Ссудный комитет Д.-Банка.
5) Котировочная комиссия.
6) Губернские, городские и участковые налоговые присутствия и комиссии.

Кроме того, Амурский ГСПС входил в Губпромбюро, Забайкальский—в Экономическое Совещание, Бурмонгольский—автономной области, Приморский—в Губштатную комиссию.

По установлению штатов в госучреждениях, ГСПС участвуют также в работах РКИ, путем представительства при некоторых особо важных ревизиях.

Участие в налоговых комиссиях ГСПС использовали для наблюдения за правильностью обложения.

Большое значение ГСПС придают участию в учетно-ссудных комитетах Д.-Банка, что позволяет, по их мнению, в значительной степени воздействовать на распределение кредита и направлять его в те отрасли хозяйства, в которых чувствуется всего сильнее нужда в средствах. При этом участие в комитетах дает возможность знать состояние дел частных предпринимателей, что оказывается весьма полезным в работе по разрешению конфликтов и заключению коллективных договоров.

В широком размере применялось также заслушание докладов различных госорганов, как метод воздействия на направление работы.

Такие доклады заслушивались на заседаниях и президиума ГСПС и на общегородских конференциях. Весьма характерно, что все ГСПС отмечают крайнюю перегруженность представительствами и необходимость их сокращения, ограничиваясь лишь важнейшими, имеющими основной руководящий характер.

Второе полугодие характеризуется усилением экономической работы профорганов и ее некоторым углублением. Это зависело также и оттого, что и государственно-хозяйственная работа имеет несколько иной характтер, чем в 1-ое полугодие. Если в первое полугодие внимание устремлялось, главным образом, на советизацию ДВ в хозяйственном отношении, то во втором, наряду с мероприятими, преследующими эти цели (декрет о денежном обращении, унификация законодательства), начинает углубляться проработка вопросов местной экономики в целях усиления ее развития.

Упорядочение угольного хозайства и увеличение продукции государственных копей и, в связи с этим, кризис в угольной промышленности, рост цен и увеличение издержек производства в золотой промышленности, затруднивших ее развитие, приведение в ясность положения ДВ судостроительного завода и Хабаровского арсенала, требовали углублений проработки вопросов. В высших государственных органах усилено внимание на отчетность и плановую проработку, программную работу хозорганов.

Задачами участия профорганов в государственных органах—было сохранение устойчивой заработной платы, сокращение всяких непроизводительных расходов и, за счет рационализации хозяйства, укрепление зарплаты и улучшение материального положения рабочих.

Особенное внимание было обращено на участие в работах плановых органов и регулирование экономики края. За это время профорганы значительно расширили свою работу, стремясь одновременно к ее углублению и усилению своего влияния на хозяйственную деятельность.

Постоянные представительства Дальбюро ВЦСПС имело в главнейших регулирующих органах: Дальревкоме, Дальэкосо, Дальплане и его торгово-промышленной и финансово-экономической секциях, Дальпромбюро, Тарифном Совете и Окружном комитете по перевозкам при ДВ Округе путей сообщения, Лицензионном Бюро при Уполнаркомвнешторге (через Р.К.И.), Концессионной комиссии при Дальревкоме, Валютной Котировальной комиссии при Уполнаркомфине, Котировальной комиссии при товарной бирже, штатной комиссии при Уполнаркомтру-

де, Совете при Отделе Научной Организации Труда РКИ, Совете Дальбанка.

Из всех отраслей работы профорганов, экономическая работа наиболее трудно поддается учету проделанного и результатов участия в государственной деятельности. Невозможно привести всех моментов борьбы мнений, в результате которых выявлялись определенные практические мероприятия. Результаты этой повседневной мелкой работы весьма часто сказываются лишь впоследствии. Надо только сказать, что профорганы пользуются все же определенным весом и их мнение уважается, ценится и принимается во внимание. Здесь можно только отметить задачи участия в отдельных органах и основную линию, проводимую в работе.

В Дальревкоме, Дальэкосо, Дальплане, Дальпромбюро и Концесскоме—представительство интересов рабочих и участие в общем регулировании жизни края и разрешение практических текущих вопросов, форма—участие в заседаниях, с предварительной проработкой некоторых важнейших вопросов внутри профорганов.

В секциях Дальплана—участие в заседаниях и практическая проработка некоторых важнейших вопросов.

Тарифный Совет и Окружный Комитет по перевозкам—участие в заседаниях; задачи—максимальное увеличение грузооборота и приспособление тарифов к условиям жизни края, сокращение до минимума непроизводительных перевозок.

Лицензионное Бюро—участие в заседаниях; задачи—плановое регулирование ввоза и вывоза, обеспечение правильного и регулярного снабжения края, в целях сохранения устойчивости цен, как фактора, способствующего устойчивости зарплаты, всемерное усиление снабжения товарами из России, с тем, однако, чтобы это не препятствовало нормальному развитию хозяйства края.

Котировальная комиссия при Уполнаркомфине и Товарной Бирже—наблюдение за валютной политикой и политикой цен и влияние на них в сторону лишь постепенных изменений, не нарушающих нормальное развитие хозяйства и устойчивости зарплаты.

Штатная комиссия—сокращение до максимума административного аппарата.

Работа в Совете Научной Организации Труда при РКИ только еще началась и практически не определилась. Задача участия—приспособление его работы к практическим нуждам области.

Как важнейшие моменты работы и активного участия профорганизаций надо отметить: активное содействие профорганов внедрению в оборот червонцев, советской валюты и 6% займа и выработка мероприятий к наиболее безболезненному для экономики и заработной платы их распространений.

В значительной степени, благодаря поддержке профорганизаций эта мера была проведена успешно и червонец получил широкое распространение в короткое время.

При проведении советского законодательства о жилищной политике, вопросы, связанные с этим, пришлось проработать в особой комиссии, причем, в виду того, что вводимое законодательство сильно снижало ставки на жилища, сравнительно с существовавшими до этого на ДВостоке, и делало резко убыточным содержание недвижимо-

сти, и тем самым замедляло восстановление и расширение жилищной площади, Дальбюро ВЦСПС отметило необходимость некоторого увеличения ставок в отношении лучше оплачиваемых групп рабочих.

Указано было также на необходимость особенно бдительного надзора за проведением декрета в жизнь, так как, по мнению Дальбюро ВЦСПС, не исключена возможность влияния декрета в сторону вытеснения низко оплачиваемых групп рабочих.

В вопросе о национализации промышленных предприятий в Приморье Дальбюро считало необходимым осторожный подход, взяв лишь предприятия, которые могли быть целесообразно использованы государством в ближайшее время, отказавшись от национализации остальных.

Работа по составлению госбюджета ДВО прошла при непосредственном и активном участии Дальбюро ВЦСПС. Представитель профорганов входил в бюджетную комиссию от Дальплана, поскольку профорганы прямого представительства там не имели. Самый факт такого представительства указывает на определенное доверие и авторитет профорганизаций. Результаты работ по бюджету кратко видны из следующих цифр.

Испрашивалось ведомствами (без ж. д.) 35.299.000 руб.—согласовано бюджетной комиссией 22.379.435 руб., сокращение коснулось, главным образом, непроизводительных, несвоевременных и неэкономных расходов. Бюджет сведен без дефицита. Удалось даже уделить значительные средства на поддержку дефицитных ж. дорог Д. Востока.

Соотношение отдельных расходов по ведомствам, по сравнению с 1923 г., изменилось лишь в сторону сокращения некоторых общеадминистративных расходов; приняты в большем размере расходы по охране границ, проходившие в прошлом году по сметам центра и финансируемые в половине оттуда. В вертикальном разрезе достижения бюджетной работы представляются в следующем виде:

Название расходов	На 1923—1924 г.		За 9 мес. 1923 г.		1923—24 г. в % к 1923 году
	В тысяч. руб.	В % %	В тысяч. руб.	В % %	
1. Содержан. служащ. (зарплата, соц. страх. и пут. довольствие)	12848	63,3	8517	56,0	150,8
2. Хоз. и канц. расходы (вместе с отоплением почт. и телегр.)	1550	7,7	1434	9,6	108,7
3. Все проч. расходы . . .	6168	29,0	5176	34,4	119,3
Всего . . .	20574	100%	15127	100%	133,3

Значительное увеличение произошло по фонду зарплаты за счет сокращения других расходов. Если же учесть, что количество сотрудников госучреждений с 13.200 чел. (на 15 ноября 1923 года, когда

рассматривался бюджет на 1923 г.) сократилось до 10.500 человек, будут еще разительнее.

В связи с бюджетной работой, необходимо отметить работу комиссии при Дальбюро ВЦСПС по смете ДОПС-а. В результате работ этой комиссии была установлена неизбежная дефицитность ж.-дорог и оказана поддержка ДОПС-у в получении средств на покрытие дефицита.

Дальбюро ВЦСПС приняло также активное участие в работах комиссии по пересмотру трестов и предприятий Промбюро, с рассмотрением их финансового положения и производственных смет.

В результате этой работы окончательно установлен список предприятий, находящихся в ведении Промбюро, установлен их твердый бюджет и выяснены главнейшие перспективы.

Работа этой комиссии установила также необходимость консервации Д.-В. судостроительного завода и Хабаровского арсенала.

В связи с плохим положением золотопромышленности и угольной промышленности, Дальбюро, совместно с Промбюро, выдвинуло вопрос о необходимости всестороннего анализа их положения, установления причин, тормозящих их развитие и разработки мероприятий, могущих дать им нормальные условия работы. В результате предварительной проработки силами Промбюро и Дальбюро ВЦСПС, вопрос сдвинут с мертвой точки. Дальпланом созданы две авторитетных комиссии для всестороннего анализа положения.

По инициативе Дальбюро, создана Дальпланом также комиссия, под председательством представителя профорганов, для проработки вопроса о преимуществах минерального и дровяного топлива для ж. дорог. Комиссия закончила работу, отдав преимущество минеральному топливу. Секции Дальплана приняли целиком постановление комиссии. Вопрос внесен для окончательного решения в Д. Экосо. В зависимости от решения вопроса находится дальнейшее существование Арбагарских и Халяртинских копей. Для всесторонней проработки вопроса об иностранном труде, имеющем громадное значение для развития Д. В., Дальбюро образована комиссия из профработников, с участием хозорганов. Комиссия имела ряд заседаний, в результате которых намечены основные подходы по работе среди китайских рабочих. Деятельность комиссии продолжена для дальнейшей детальной проработки вопроса.

С организацией Ревизионных Комиссий по предприятиям Промбюро, профорганы делегировали на постоянную работу своих представителей. В Забайкальскую ревизионную районную комиссию и в Приморскую. Комиссии уже приступили к работе.

За этот период Дальбюро заслушивало также ряд докладов государственных органов.

По докладу Промбюро, Дальбюро ВЦСПС констатировало значительное улучшение работы, выразившееся в приведении в ясность их организационного положения, достаточном обеспечении их средствами, правильной постановке отчетности и рационализации производства, отмечая далее острую необходимость в усилении кредитования промышленности и поддерживая Промбюро в стремлении привлечь в Д.-В. хозяйство новые средства.

Признано также необходимым усилить внимание к вопросам регулирования частной промышленности и торговли. По докладу уполномоченного РКИ о научной организации труда признано необходимым организовать Совет по Научной Организации Труда, принять в нем активное участие, организовать также ячейки содействия РКИ на крупных предприятиях. Отмечено при этом, что работа по научной организации труда не должна носить чисто академический характер, а отвечать конкретным практическим требованиям жизни.

Областные представительства союзов участвуют в работе соответствующих государственных органов.

Дальбюро ЦК ж.—д. в Финансово-Экономическом Совете при Д.-В. Округе Путей Сообщения, Тарифном Совете и районном комитете НКПС, при рассмотрении финансовых планов и отчетов, выработке тарифов и планов перевозок.

Окружное Правление Связи—в финансово-хозяйственном совете при Округе Связи участвует в рассмотрении хозяйственных и финансовых планов и отчетов, как плановой, так и текущей работы.

Райком союза горнорабочих участвует в рассмотрении программ, смет и планов горной промышленности, в Горном Управлении и в Промбюро. Прпсутствие представителя союза обязательно также при рассмотрении арендных договоров на горные предприятия.

Губпрофсоветы развили широко экономическую работу. Все они имели постоянное представительство в следующих органах: Губплан, Губэкосо, Губисполкоме, Бюджетной Комиссии, Комиссии по бюджетному набору, Бюджетной комиссии Губфо, Учетно-ссудных комитетах, Д.-Вост. Банке, налоговых комиссиях. Кроме того Приморский и Амурский Губпрофсоветы имеют представительство в Лицензионных Бюро (с совещательным голосом). Приморский и Забайкальский—в Котировальных комиссиях при Товарных Биржах.

Члены профсоюзов, по распределению ГСПС, участвуют в Народных судах.

Из работы, проделанной при активном участии ГСПС, надо отметить проработку местных бюджетов, которые сведены в этом году с меньшим дефицитом, чем в прошлом под сильным давлением профорганов (на Амуре дефицит с 785.064 р. сведен до 209,000 р.). На Амуре же надо отметить большую активность ГСПС в работах по районированию губерний и в Лицензионном Бюро, где по настоянию представителя ГСПС, удалось добиться хотя бы ориентировочного плана по снабжению губернии, в основу которого было положено равномерное снабжение губерний.

В Приморской губернии проделана большая работа (в Комиссии Промбюро) по выяснению положения Дальзавода и установлена окончательно необходимость его консервации; проработан вопрос о положении угольной промышленности, с участием Подрайкома союза горнорабочих; установлено перепроизводство угля и невозможность разрешения этого кризиса без выхода угля на внешний рынок.

Рассмотрены планы, производственные программы предприятий 2-й группы (местного значения). Бюджет их сведен без дефицита, ожидается даже прибыль в 96.000 рублей.

Совместными усилиями ГСПС с союзом транспорта и хозорганов и реорганизацией погрузочных работ (реорганизована артель грузчиков

и тарифы на погрузочно-разгрузочные работы); достигнуто значительное удешевление этих работ. Одновременно отмечается увеличение производительности труда, на последнее, несомненно, повлияла ликвидация артели и переход на индивидуальный способ оплаты труда, взамен, так называемой, „общей кружки", иначе говоря, групповой оплаты, которая в значительной мере лишала результатов работы производительно работавших и создавала определенный паразитизм.

Большое место уделено в экономической работе ГСПС заслушанию докладов хозяйственных органов, как программных, так и отчетных. Эта работа начинает постепенно приобретать плановой характер и места отмечают большую полезность этих работ.

По отзывам ГСПС, союзы и их низшие ячейки, особенно месткомы, этому последнему методу работы уделяют недостаточно внимания. Недостатком этого вида работы является отсутствие достаточного контроля за выполнением постановлений профорганизаций.

Мало уделено внимания выдвиганию членов союзов на хозяйственно-административные должности. Отмечаются лишь отдельные единичные случаи, при чем первое место занимают в этом отношении союзы: медикосантруд и просвещения. Во всяком случае эта работа не введена еще в систему.

Инженерные секции в экономической работе себя ничем не проявили и надо сказать, что со стороны профорганов не обращено на это достаточно внимания, а инженерно-технические секции еще все переживают организационный период и не проявляют инициативы в экономической работе.

РАБОЧАЯ КООПЕРАЦИЯ.

I.

Наряду с общим ростом профессиональных союзов за отчетный год выросла и рабочая кооперация. Хотя профорганизации в деятельности кооперации принимали недостаточно большое участие, тем не менее только укрепление профдвижения на ДВ дало усиление кооперативного строительства.

На 1-е октября 1923 г. на Д. Востоке действовали следующие кооперативы, имеющие по своему составу рабочий характер, с общим числом членов 51763 чел. Для сравнения роста числа членов приведем данные.

Наименование кооперативов	Число членов на 1/X 1923 г.	Число членов на 1/I 1923 г.	Рост членов в %
Читинский Городск. Кооператив (ныне Ц. Р. К.)	2942	539	446%
Верхнеудинское ЕПО	1261	449	181%
Благовещенское ЕПО	3000	1144	169%
Хабаровское ЕПО	1946	447	330%
Владивостокский Ц. Р. К.	6280	—	—
Забайкальск. Коопер. Связи	724	—	—
Забайкальск. Горный Кооператив	1816	2025	10%
Сучанский Горный Ц. Р. К.	1357	—	—
Могочинский Кооператив	524	650	16%
Зейский Горнорабочий Коопер.	Сведений нет.		
Читинское ТПО	17000	12000	41%
Уссурийское ТПО	8479	5183	56%
Кооператив Кит.-Вост. ж. д.	6000	—	—
Кооператив Амурск. Водн. Транс.	1836	—	—
ЕПО Зыбунных рудников	296	—	—
ЕПО копей Тавричанка	100	—	—
Итого	51763	34437	149%

Из ЕПО уездных городов, имеющихся на ДВостоке в числе 13 об-в, с рабочим составом можно считать лишь Свободненское, объединившееся с О. П. Суражевского завода, остальные имеют преобладающим мещанский состав.

Для учета % кооперирования рабочих необходимо сравнить дан-

ные, приведенные на странице 116, с числом организованных рабочих, каковых по губерниям ДВО насчитывается следующее количество:

Районы	Всего организованных рабочих (без желдорожников)	Число членов в рабкоопах указанного района
Амурская губ.	11240	6167
Забайкальская губ. . . .	16243	6006
Приморская губ. (вост. часть) .	28738	9979
Бур.-Монгольск. республика .	5005	1261
Полоса Отчужд. К.-В. ж. д. . .	4615	—
Итого	65841	23413

Железнодорожный пролетариат для удобства сравнения необходимо учесть не по губерниям, а по желдорогам, к чему приспособляется и кооперативное строительство.

Для трех ДВ желдорог имеем следующие цифры:

Название жел. дор.	Число организованных рабочих: Работающих	Безработных	Всего	Число всех рабочих, занятых на дорогах	Число членов рабкоопов
Читинская . . .	11343	393	11736	11715	17000
Уссурийская . . .	10963	213	11176	13015	8479
Кит.-Восточная . .	6551	698	6551	17186	6000
			29463		31479

Всего организованных рабочих на ДВостоке, включая сюда и полосу отчуждения Восточно-Кит. ж. д., насчитывается свыше 95000 чел. Определить, какая часть из них принимает участие в кооперативном объединении, весьма затруднительно, т. к. все рабкоопы, не исключая и ТПО, принимают членами граждан, не состоящих в профсоюзах, что особенно наглядно выражено в Читинском ТПО, где число членов кооператива далеко превышает число организованных рабочих, занятых на дороге.

Внеся некоторые коррективы, мы можем сказать, что из числа организованных рабочих на ДВостоке в рабочей кооперации состоит около 39.500 человек, т. е. 41,5%.

Из этого мы видим, что работа по кооперированию рабочей массы далеко не закончена, хотя, как видно из данных, приведенных на стр. 116, число членов в рабкоопах увеличилось в общем в полтора раза, причем это увеличение почти полностью произошло за счет организованных рабочих.

II.

Рабочая кооперация ДВостока имеет, понятно, потребительный характер, и большая часть ее деятельности проходит в продаже товаров.

Размеры продажи товаров показывает следующее:

Название кооператива	Сумма продажи за 9 м-цев. с 1/I по 1/X 1923 г.	Средняя месячн. продажа в 1923 г.	Средняя месячн. продажа в 1922 г.
Городская кооперация:			
Читгоркоп	863346	95927	27400
Благовещенское ЕПО	463163	51462	30450
Хабаровское ЕПО	238284	26476	5900
Верхнеудинское ЕПО	546492	60721	22750
Владивостокский ЦРК (за 6 м-цев)	433601	72266	—
Итого по городской кооперации	2544887	306854	86500
Горная кооперация:			
Забайкальский Горн. Кооп.	833952	111546	41500
Могочинское К. Т-во	221443	24605	27500
Сучанский ЦРК	253642	28183	—
Итого по горной кооперации	1309038	164334	155500
Транспортная кооперация			
Уссурийское ТПО	604838	67204	37755
Читинское ТПО	2272671	252519	181801
Кооп. Кит.-Восточн. ж. д.	979914	108880	133004
ТПО Амурск. Водн. Транспорт.	55980	6220	4923
Итого по транспортн. кооперации	3913404	434823	357483
Забайкальский Кооператив Связи	146343	16260	—
В с е г о	7913672	822271	599483

Сумма ежемесячных продаж по сравнению с 1922 годом увеличилась в 1923 г. на 222.788 руб. или на 37,1%.

Продажа в ДВ рабкоопах производится не только рабочим, но производится и посторонним лицам, а также отчасти оптовыми партиями на вольный рынок. Учета продажи по отдельным категориям членов не ведется и определить сумму, выражающую обслуживание рабочей массы, можно только приблизительно (Об этом см. на стр. 119).

В городской кооперации можно принять, что приблизительно 50% продажи идет рабочим, в горной же и транспортной этот % повысится до 75%. Исходя из такого исчисления, сумма обслуживания ДВ рабкоопами нужд и потребностей рабочих выразится в 615.000 р.

Продажа товаров рабочей кооперацией за 9 месяцев 1923 года.

Наименование кооперативов.	Д. Ц. С.	Кооперат.	Гос. учрежд.	Разн. лиц.	Своим член.	Всего
В.-Удинское „Единение"	56668	39572	57292	180000	216960	546492
Читинский ЦРК	1500	25000	50000	441845	345000	863345
Благ. „Труженик"* . . .	—	10263	29478	6092	155697	201530
Хабар „Единение"* . . .	—	11946	15257	86453	2975	116631
Владивостокск. ЦРК . .	15076	11870	72473	100705	236908	437032
Забайк. Горн. Коопер. .	4399	52935	—	—	—	833952
Могочинский „Друг" . .	76545	—	—	—	147628	224173
Сучанский „Углекоп" . .	—	5089	—	3922	250684	259695
Читинское Т. П. О. . .	—	—	—	—	—	2272671
Уссурийское „ * . .	1060	5080	170	84867	188516	273383
Кит.-Восточное	—	—	—	—	—	979913
Кооперат. Амурск. Водн.*	—	—	5278	15658	4455	34981
Всего .	151248	161755	229948	919543	1548723	6209736

* Данные за 1-е полугодие.

Сумма заработной платы организованных рабочих исчисляется приблизительно в следующем размере:

Местности.	Количество организован. рабочих.	Средний размер заработка на 1/X 1923 г. Руб.	Коп.	Сумма зарплаты. Руб.	Коп.
Забайкальск. губ. . . .	14.076	41	78	512.104	—
Бурят.-Монгольск.респуб.	4.051	41	18	166.839	65
Амурская губ.	11.240	37	71	423.860	40
Приморская губ	28.738	40	70	1.169.636	40
Читинская жел. дор.	11.343	27	78	315.108	54
Уссурийская жел. дор.	10.963	27	78	304.552	14
Кит. Восточная жел. дор.	6.551	49	98	327.418	98
Итого зарплаты в 1 месяц				3.219.520	11

ДВ рабочая кооперация не может обслуживать все потребности рабочего, т. е. пропустить всю заработную плату рабочих через свой аппарат, т. к. известная доля ее идет на квартирную плату, культ-просветительные потребности, баню и т. п.

Чтобы определить, какую часть зарплаты может обслужить рабочая кооперация, необходимо знать бюджет рабочего. Бюджетное обследование рабочих на Д. Востоке еще не закончено, но примерно мы можем взять цифры соседней Сибири, где по обследованию бюджета в феврале 1923 г. из среднего рабочего бюджета в 20 руб. зол. идет на прадметы питания 50% и предметы широкого потребления—16%, откуда принято было при исчислении, что через кооперацию может пройти не более 66% заработка рабочего. Если мы примем в основу наших исчислений тот же процент, то получим, что ДВ кооперация должна была бы продать рабочим товаров в месяц на 2.125.000 руб., на самом же деле ею продано товаров рабочим на 615.000 руб., т. е. зарплата рабочего проходила через кооперацию в размере только 29%.

Если мы сравним процент обслуживания рабочего кооперацией с участием его в кооперации, которое выражается в 41,5% организованных рабочих, то легко сделаем вывод, что вхождение рабочего в кооператив не всегда означает его активное участие в операциях кооператива, или другими словами 43% кооперированных рабочих числится членами лишь формально, а свои нужды в товарах удовлетворяют на стороне, а не в кооперативе.

Причинами малого обслуживания рабкоопами нужд рабочих и вытекающего отсюда индифферентизма рабочих к своей кооперации являются:

а) недостаточно сознательное отношение рабочих к кооперации,

б) отсутствие у рабкоопов стремления построить свою деятельность на обслуживании рабочего бюджета,

в) отсутствие у рабкоопов тенденции к понижению цен (торговля по ценам частного рынка, а в некоторых случаях и выше этих цен).

Необходимо отметить следующее характерное явление, общее почти для всех ДВ рабкоопов, именно: отсутствие у них основы работы—схем планового снабжения рабочих.

Определить, какой процент оборот рабочей кооперации составляет к общему торговому обороту Д. Востока не представляется возможным за неимением данных, определяющих общий оборот розничной торговли.

В среднем на одного члена рабочего кооператива приходится покупок в своем рабкоопе на 15 руб.

III.

Одной из основных причин, объясняющих недостатки в деятельности рабочей кооперации является несомненно недостаток собственных оборотных средств. В теории каждый кооператив должен работать на те средства, которые собраны создавшими его членами. На практике, проанализировав финансовые средства ДВ рабочей кооперации, увидим, что это не так.

Паевые капиталы рабкоопов созданы членами в следующих размерах (на 1 октября 1923 г.):

Название кооператива.	Число в нем членов.	Размер паевого взноса по уставу.	Внесенный паевой капитал. Руб.	К.	Фактический паевой взнос. Руб.	К.
Читгоркоп	2.942	5 руб.	6.611	56	2	25
Благовещенское ЕПО	3.000	5 „	8.473	74	2	82
Хабаровское ЕПО . . .	1.946	5 „	3.807	43	1	96
Верхнеудинское ЕПО	1.261	5 „	3.813	22	3	02
Владивостокский ЦРК	6.280	5 „	27.546	57	4	38
Забайк. Горн. Кооператив	1.816	10 „	9.394	10	5	16
Могочинское Кооп. Т-во	524	10 „	5.329	—	10	15
Сучанский ЦРК . . .	1.357	10 „	9.358	61	6	90
Читинское ТПО . . .	17.000	10 „	31.911	95	1	88
Уссурийское ТПО . .	8.479	10 „	64.013	38	7	55
ТПО Амурск. Водн. Транс.	1.836	5 „	5.610	—	3	05
Коопер. Кит. Вост. ж. д.	6.000	10 „	56.533	28	9	42
	52.441		232.402	84	4	43

Итак, в среднем каждый член рабкоопа внес на пай 4 р. 43 к., а забор товара на 1 члена приходится 15 руб. Самый быстрый оборот капитала в рабочей кооперации приходится 8 раз, следовательно, для того, чтобы обслуживать нужды членов в месяц только на 15 руб., надо иметь оборотного капитала 22 руб. 50 к. на каждого члена, фактический паевой взнос члена составляет всего лишь 19% нужных для оборота средств, остальные 81% нужных средств изыскиваются на стороне.

Средний месячный заработок по Д. Востоку в сентябре 1923 г. равнялся 39 р. 57 к., паевой взнос обычно допускается вносить в рассрочки по 50 к. в месяц, что составляет всего 1,25% заработка, несмотря на это паевые взносы делаются очень туго.

ДВ рабочая кооперация обладает некоторыми остатками от накопленных ранее средств, которые числятся по балансу под наименованием собственных капиталов кооперативов.

В общем же половину средств рабочая кооперация извлекает путем кредитования. Расположение собственных и привлеченных средств на 1-е октября 1923 г. показывает следующая таблица:

Наименование кооператива	Сумма баланса	Собствен. средства и паевой капитал	% к сумме баланса	Задолженность	%	Прочие пассивы (перех. суммы, валовой доход и др.)	%
Читгоркоп	309663	61851	19,98	247812	80,02	—	—
Благовещ. ЕПО . .	345504	86513	25,04	141231	40,88	117760	34,08
Хабаровское ЕПО .	134159	14527	10,83	78214	58,3	41418	30,87
В.-Удинское ЕПО .	463599	256283	55,28	131482	28,36	75834	16,36
Владивост. ЦРК . .	560995	41664	7,48	388961	69,34	130370	23,29
По город. кооп.	1813920	460838	25,41	987700	54,45	365382	20,14

Заб. Горн. Кооп.	708034	27616	3,91	500508	70,7	179908	25,39
Могочинское Т-во	170545	34333	20,13	68870	40,39	67241	39,48
Сучанский ЦРК	130639	10481	8,02	65401	50,07	54755	41,91
По горн. кооп.	1009218	72430	7,18	634779	62,90	202004	29,92
Читинское ТПО	1681806	962117	57,27	521991	31,04	197698	11,69
Уссурийское ТПО	684479	72185	10,55	399145	58,3	213149	31,15
Кооп. Ам. Вод. Тр.	59412	19458	31,80	29470	50,55	10484	17,65
По тран. кооп.	2425697	1053760	43,44	950606	39,19	421331	17,37
Всего	5248835	1587028	30,24	2573085	49,03	1088717	20,73

Всех средств, которыми оперировала ДВ рабочая кооперация на I/X—23 года было 5.250.000 руб., из которых 2.573.000 руб. составляла задолженность учреждениям, банкам и частным фирмам. По кредиторам эта последняя сумма располагалась следующим образом:

Кредиторы	Горная кооперация	Городск. кооперация	Трансп. кооперация
Коопорганизациям . . .	238280—15	593354—16	225688—37
Банки	16720—00	188877—69	301573—98
Профорганы	57195—88	70027—80	186238—31
Госорганы и разн. лица .	271316—22	91734—58	437878—14
Всего . .	583512—25	943994—23	1151378—80

Профорганы и страхкассы на ДВостоке располагают некоторыми свободными средствами.

Средства профорганов находятся в кооперативных оборотах лишь в небольшой части, что видно из следующей таблицы:

Вклады профсоюзов на 1-е октября 1923 г.

Наименование О-в	Вклады	Проц.	Примечание
В.-Удинское Единение .	28656—63	9,15	
Читинский ЦРК . . .	12716—48	4,06	
Благовещен. Тружен. . .	9829—36	3,13	22,34%
Хабаровское Единение .	2835—61	0,90	
Владивостокский ЦРК .	15989—72	5,10	
Заб. Горный К-в	44422—02	14,17	
Могочинский Друг . . .	—	—	18,25%
Сучанский Углекоп . .	12773—86	4,08	
Читинское ТПО	105000—00	33,50	
Уссурийское ТПО . . .	79710—75	25,43	59,41%
Амурское ТПО	1527—56	0,48	
Всего . .	313461—91	100	

Рабкоопам приходится прибегать к дорогостоющему банковскому кредиту, и оплата услуг банков ложится довольно тяжелым процентом

на оборот, так, например, расходы по оплате банковских %% за 6 м-цев составили у Владивостокского ЦРК 1,11% к обороту.

Дальцентросоюз оказывает рабочей кооперации значительный кредит, что видно из следующих цифр на 1/XI—1923 г.:

Наименование кооператива	Открытый кредит	Фактическая задолженность	% использования кредита	Кроме того отпущено на золотые и пушные операции	Весь кред. у ДЦС
В.-Удинское ЕПО .	50000	94362.56	188,7	—	94362.56
Читинское ТПО . .	200000	48499.65	24,2	13573.80	62073.45
Читгоркоп.	75000	26670.46	35,5	—	26670.46
Заб. Гор. Коп. . .	120000	101236.72	84,4	34754.20	135990.92
Заб. Кооп. Связи .	10000	15171.08	151,7	—	15171.08
Труд. Союз (Чита I)	16000	30511.50	203,4	—	30511.50
Могочин. К. Т-во .	40000	52740.93	131,9	3955.00	56695.93
Свободнен. ЕПО .	—	131.89	—	—	131.89
Кооп. Кит. В. ж. д.	50000	45000.00	90,0	—	45000.00
Амурское ТПО . .	60000	32529.58	54,2	1504.43	34034.01
Благовещенск. ЕПО	40000	25780.43	64,5	—	25780.43
Уссурийск. ТПО . .	50000	48441.54	96,9	—	48441.54
Хабаровское ЕПО .	25000	67054.48	268,2	—	67054.48
Владивост. ЦРК . .	50000	50533.67	101,0	—	50533.67
Сучанский ЦРК . . .	25000	11000.—	44,0	—	11000.00
	811000	696664.49	85,9	53787.43	750451.92

Для сравнения укажем, что Губсоюзам кредит в ДЦС был открыт в сумме 695.000 рублей и использован ими в сумме 632.189 р. 70 коп.

Из общей своей задолженности в 2.500.000 рублей рабочая кооперация 750.000 р. или 30% была должна Дальцентросоюзу.

Распределение имеющихся финансовых средств рабочей кооперации происходит в настоящее время не совсем нормально, именно, слишком высок процент средств задолженных в имуществе и других, трудно реализуемых ценностях. Между тем вопрос о правильном размещении средств не менее важен для разрешения, нежели вопрос о привлечении средств.

Наоборот, усиленное привлечение заемных средств и нецелесообразное их размещение поставило некоторые рабочие кооперативы в затруднительное положение, что видно из следующей таблицы.

Размещение средств в рабкоопах ДВ на 1-е октября 1923 года.

Наименование кооператива.	Всего	Реальные товарные и денежн. ценности	% к сумме баланса	Имущество	% %	Должники	% %	Прочие активы	% %
Читгоркоп . . .	309663	230221	74,35	9528	3,08	50338	16,26	19576	6,31
Благовещ. ЕПО .	345504	226569	65,57	13846	4,01	36036	10,43	69053	19,99
Хабаровск. „ .	134159	95153	70,93	7909	5,89	38	0,03	31059	22,15
В.-Удинское „ .	463599	156125	33,68	72287	15,59	67593	14,58	167594	36,15
Владивост. ЦРК	560995	298277	53,17	27530	4,91	146456	26,11	88732	15,81
По город. кооп.	1813920	1006345	55,48	131100	7,23	300461	16,55	376014	20,73

Заб. Горн. Кооп.	708031	441171	62,3	10258	1,45	144907	20,47	111695	15,78
Могоч. К. Т-во .	170543	157213	92,17	10876	6,38	2455	1,45	—	—
Сучанск. ЦРК .	130638	102179	78,2	2128	1,63	8314	6,37	18016	13,8
По гор. Кооп.	1009213	700563	69,41	23262	2,3	155676	15,42	129712	12,86
Читин. ТПО . .	1681806	982588	58,43	620890	36,92	78328	4,65	—	—
Уссур. „ . .	684479	479838	69,96	73096	10,68	2597	0,4	129548	18,96
Амур. Вод. ТПО	59412	53048	89,27	1380	2,33	2205	3,85	2699	4,55
По тран. Кооп.	2425697	1514874	62,45	695366	28,67	83910	3,13	132247	5,45
	5248830	3211782	61,38	849728	16,19	539347	10,28	637973	12,15

К сожалению, мы не имеем достаточно материала для оценки и анализа 61%, которыми выражаются реальные ценности рабкоопов, в смысле соответствия товарных ценностей с планами снабжения рабочих, но отдельные наблюдения дают возможность заключить, что в настоящее время затоваренность рабкоопов неходовыми товарами (мануфактурой, оружием, припасами) достигает 10%.

Обращает внимание высокий % средств, находящихся в долгах, причем долги находятся не только за кредитующимися рабочими, но и за разными поставщиками и т. п.

IV.

Вся рабочая кооперация на Д. Востоке, легко разбивается на три группы: городская (ЕПО и ЦРК), горная и транспортная. Разбивка эта происходит совершенно естественно, т. к. наиболее значительные массы пролетариата группируются в городах, в горной промышленности и на транспорте. Кроме обследованных потребительских рабочих кооперативов в каждом городе существуют рабочие производственные артели, но данных о их деятельности нет, экономическое значение их ничтожно и они представляют некоторый интерес только как одно из средств борьбы с безработицей, да и то небольшого значения.

Аппарат, построенный рабочей кооперацией на Д. Востоке значителен и охватывает основную часть организованного пролетариата, что видно из следующей таблицы:

Аппарат рабочей кооперации на 1 октября 1923 года.

Наименование кооператива	Центр. и опт. склады и лабаз.	Магазины и распределители.	Мясные лавки.	Вагоны лавки.	Всего торговых предприятий.	Всего служащих и рабочих.
Читгоркоп . . .	1	7	5	—	13	83
Благовещенское ЕПО . .	1	6	1	—	8	37
Хабаровское ЕПО . .	1	5	—	—	6	38
В.-Удинское ЕПО . .	1	5	2	—	8	66
Владивосток. ЦРК . .	4	15	4	—	23	130
Заб. Горн. Коопер. Т-во .	1	24	—	—	25	81
Могочинск. Кооп. Т-во .	1	4	—	—	5	22
Сучанский ЦРК . .	—	3	1	—	4	32
Читинское ТПО . .	1	41	—	1	43	201

Уссурийское ТПО	1	27	—	3	31	149
Кооп. Кит Вост. ж. д.	1	21	—	4	26	153
ТПО Амур. Вод. Транс.	1	4	—	—	5	19
Заб. Кооп. Связи	—	3	—	—	2	21
Итого	14	165	13	8	200	1032

Чтобы судить, насколько совершенно с технической стороны работает торговый аппарат, необходимо ознакомиться с нагрузкой этого аппарата.

Каждому ясно, что дороговизна товара, высота наценок и накладных расходов в конечном счете зависит от того количества труда и суммы оборота, который падает на одно отделение и на 1 служащего.

В настоящее время ведется разработка вопроса о нормах нагрузки оборотом магазинов и служащих, при которых можно было бы достигнуть минимальных расходов и возможно меньшей наценки на товар. Работа эта пока еще не выявила твердых цифр, довоенные нормы не подходят для настоящего времени, по причине как разницы в ценах, так и изменения требований в ассортименте товаров, пользующихся спросом и, наконец, по причине медленности возрастания продуктивности работы служащих.

В материалах к съезду рабочей кооперации Сибири имеются некоторые данные для определения нормы нагрузки на одного служащего, каковая выражена для рабкоопов в среднем в сумме продажи товаров на 30.000 р. в год на каждого, т. е. 2500 р. в месяц.

Посмотрим, как обстоит это дело у нас.

Наименование кооператива.	Месячный оборот за сентябрь.	Колич. торгов. пунктов.	Средний оборот на 1 пункте в месяц.	Количество всех служащих.	Средний месяч. оборот на 1 служащего.
Читторкоп	133255	13	10250	83	1605
Благовещ. ЕПО	63394	8	7924	37	1713
Хабаровск. ЕПО	38497	6	6416	38	1013
В.-Удинское ЕПО	59847	8	7481	66	907
Владивост. ЦРК	118904	23	5169	170	699
Забайк. Гор. Кооп.	125995	25	5039	81	1505
Могочин. К. Т-во	21588	5	4318	22	981
Сучанский ЦРК	42200	4	10550	32	1318
Читинское ТПО	300931	43	5872	201	1497
Уссурийск ТПО	112870	31	3539	149	757
Кит. Вост. ж. д. Кооп.	96884	26	3726	153	633
ТПО Амур. Водн.	5348	5	1069	19	282
Забайк. Кооп. Связи	16260	3	5420	21	774
Итого	1135973	200	5678	1072	1059

Нагрузка служащих ДВ рабочей кооперации не достигает и трети части нормы 2500 р. в месяц. Несомненно, что распределительный аппарат рабкоопов слишком раскидан и многие отделения не оправдывают себя своим оборотом. Но важную роль в недостаточном разви-

тии оборотов играет и неполное обслуживание потребностей рабочих в предметах первой необходимости, равно и неудовлетворительная постановка дела в аппарате рабкоопов, на что часто появляются на страницах рабочей прессы нарекания со стороны рабочих.

V.

В тесной связи с малой нагрузкой и несовершенствами аппарата рабкоопа и малым развитием его оборотов находится вопрос о высоте наценки и накладных расходов. В отношении ДВ рабкоопов надо сказать, что высота наценок и расходов в них ниже нежели в Западной России, но все же эти проценты высоки, как видно из следующей таблицы:

Наценка и %% накладных расходов рабочей кооперации.

Наименование О-в	Остаток товаров на 1 января 22 г.	Закуплено товаров за 9 месяцев.	Сумма наценки.	% %	Полезный оборот за 9 месяцев.	Произведен. расход	% % отношен.
В.-Удинское Единение	127540	372818	71827	14,95	546492	42860	7,84
Читинское ЦРК . . .	93124	808557	133345*)	16,38	863346	81670	9,46
Труженик	87116	550979	113913	17,85	463164	69052	11,91
Хабар. Единение . .	14038	290315	39650	13,03	238284	29555	12,41
Владивосток. ЦРК . .	—	636830	130182	20,11	437032	73701	16,87
Итого . . .	321818	2659499	191917	18,50	2548318	296841	11,65
Забайк. Гор. Коопер.	86163	889769	179064	18,35	833953	117690	14,71
Могочин. Друг . . .	67809	278275	72310	20,89	196510	25325	12,90
Сучан. ЦРК Углекоп	—	293261	52611	17,94	259686	16322	6,29
Итого . . .	153972	1470305	303985	18,71	1290150	189337	14,68
Читинское ТПО . . .	628216	1943216	495000*)	25,17	2272671	185000	21,30
Уссурийск. ТПО . .	106287	707729	210361	25,84	607932	75062	12,35
Кит.-Вост. ТПО . . .	401561	768314	293218	25,0	979913	209580	21,38
К-в Амур. Водн.	12681	72862	12927	15,20	54163	11805	21,80
Итого . . .	1151745	3492121	1011506	21,78	3914679	781417	19.96
Всего . . .	1627535	7621925	1807408	91,54	7753147	1267625	16,35

*) Только на купленный товар за 9 месяцев.

Необходимо констатировать, что у большинства ДВ рабкоопов процент наценок далеко превосходит норму—13%, равно и в расходах—8%. Связь между малой нагрузкой служащих и высотой расходов можно проследить довольно точно, если сравнить таблицы 14 и 15: чем меньше нагрузка на служащих, тех больше % расходов.

ДВ рабочая кооперация почти не вела борьбы с повышением цен на рынке, по следующим причинам:

1) она придерживалась принципа продажи товаров по средне рыночным ценам;

2) не находила в этом опоры в Дальцентросоюзе, который делал свои закупки в периоды наивысшего состояния цен;

3) мало обращалось со своими закупками в торговые и промышленные центры, к источникам производства товаров и, наоборот, значительный % своих закупок делала на местном частном рынке, как показывает нижеследующая таблица.

Частный рынок, конечно, давал такие условия, которые позволяли рабкоопам только торговать не выше цен частных торговцев, что можно видеть из этой же таблицы.

Все это дает возможность заключить, что рабочий, покупая в кооперативах, имел очень малую экономию, и рабочая кооперация оберегала его лишь от местного спекулятивного повышения цен, сама же не имела тенденции к понижению продажных цен. Несомненным плюсом для рабочих являлась лишь скидка, делаемая городскими кооперативами членам в размере от 2% до 5%.

Покупка товаров.

Наименование	От ДЦС.	%	Коопорганиз.	%%	Госучрежд.	%%	Частные лица	%%	ВСЕГО
В.-Удинское ЕПО .	177072	17,5	78528	21,06	74047	19,86	43171	11,58	372818
Читинское ЦРК . .	466175	47,9	112980	11,80	75182	7,6	154220	15,9	808557
Благовещен. Тружен	1191	0,7	47622	26,8	6837	3,80	122177	68,70	177827
Хабаровск. Единение	25237	21,0	16958	15,0	—	—	78564	65,0	120759
Владивосток. ЦРК .	209022	32,83	118157	18,55	161509	25,36	148142	23,26	636330
Забайк. Горн. К в. .	457485	51,6	57354	6,3	129776	14,6	245154	27,5	889769
Сучан. ЦРК Углекоп	130248	44,40	37145	12,67	11831	4,04	114037	38,89	293261
Могочинский Друг.	159371	57,27	58135	20,89	—	—	60769	21,84	278275
Читинское ТПО . .	976339	50,25	146822	7,55	219527	11,30	600528	30,9	1943216
Уссурийское ТПО .	205678	29,06	141545	20,00	37547	5,31	332959	45,63	707729
ТПО Амурск. Водн.	28069	57,44	1087	2,23	—	—	19705	40,33	48861
ВСЕГО	2835887	45,18	816333	13,0	716256	11,41	1909426	30,41	6277902

Цифры показаны за 1-ю половину (с 1-го января по 1-е июля) 1923 года.

VI.

В течение 1923 г. рабочая кооперация сильно выросла, что выразилось в увеличении продажи (см табл. на стр. 118), числа членов (см. табл. на стр. 116) и своих ценностей (см. табл. на стр. 132—135, сравнивающую величину балансов на 1 января и на 1 октября 23 г.). Многие недостатки в деятельности рабкоопов объясняются болезнями роста, несо-

ответствием роста работы и имеющимися у рабкоопов средствами и силами.

Указанное несоответствие имело следствием то, что рабкоопы начали практиковать, ради более быстрого увеличения средств, приемы торговли с частным рынком, продажи товаров оптом. Недостаток опытных работников повел к тому, что в рабкоопах отсутствовала планомерность в деле снабжения рабочих.

Орготдел Дальцентросоюза, также не обладавший достаточным количеством сил, не мог оказать рабочей кооперации существенной помощи в организационной области, т. е. в деле рационализации постройки аппарата и выработки правильной линии работы, по обслуживанию рабочих.

Взаимоотношения с профорганизациями у рабкоопов в большинстве случаев не были достаточно близки и тесны. Профорганы зачастую не были связаны органически в практической деятельности рабкоопов.

Госорганы не могли оказать существенной поддержки рабочей кооперации и, наоборот, госторговля вступила в нездоровую конкуренцию с рабочей кооперацией на местах, так например: Дальторг во Владивостоке бронировал за собою обычно весь сахар в Дальгосторге и устраивал хвосты перед своим розничным магазином, а Владивостокский Церабкооп большей частью торговал без сахару.

Взаимоотношения рабкоопов с банками были повсеместно хороши до октябрьского кризиса, когда банки предъявили требования о покрытии платежей, но платимый рабкоопами % банкам за кредит—от 15%, до 18%—был слишком тяжел, особенно при том краткосрочном кредите, который предоставляли банки.

VII.

Инструкторско-организационная деятельность ДВ рабкоопов развивалась слабее, нежели торговая. Инструкторов имели следующие рабкоопы.

Заб. Горный Кооператив—2, Читинское ТПО—3, Уссурийское ТПО—1, Кооператив К. В. ж. д.—1.

Своего организационного центра ДВ рабочая кооперация в 1923 года не имела, так как таковой организован в лице Дальрабсекции в начале 1924 г. и в организационной и пропагандистской работе свою деятельность контактировала с Орготделом ДЦС и с профсоюзами.

Основная масса организационной работы проходила в попытках установления связи с широкими рабочими массами, для чего делались доклады о кооперации на рабочих собраниях, в клубах и коллективах; проведена была кампания через месткомы по вербовке членов кооперативов; использовались страницы рабочей прессы для статей о кооперации; проведены были дни: Международной Кооперации 7 июля и день 25 летия юбилея Центросоюза—5 ноября, оба без большого успеха.

В настоящее время проводятся вечерние кооперативные курсы для взрослых в Чите на 60 человек, и во Владивостоке 1-я группа на 64 чел. и 2-я группа на 60 чел; открываются такие же курсы в гор. Благовещенске.

Вся ДВ рабочая кооперация делала ежемесячно отчисление с оборота в размере 1% на нужды политпросвета.

VIII.

В деле развития кооперативной пропаганды и вербовки членов большое содействие оказывали профсоюзы.

Кроме того профорганы постепенно налаживают и органическую связь с рабочей кооперацией, путем ввода профработников в составы Правлений, Ревизионных Комиссий и собраний уполномоченных рабкоопов. Это представляет наиболее верный путь для приближения рабочей кооперации к профсоюзам. Путем развития такой связи можно надеяться, что деятельность рабкоопов примет верное направление на обслуживание нужд рабочих.

IX.

Промышленная деятельность ДВ рабочей кооперации не представляет в общем собою заметной величины. Вот список промышленных предприятий ДВ рабочей кооперации:

Верхнеудинского ЕПО:

1. Ганзуринский хромо-кожевенный завод.
2. „ вальцовая крупчатная мельница.
3. „ простопомольная мельница.
4. „ ферма молочного хозяйства.
5. В.-Удинский мыловаренный завод.
6. „ конфектная фабрика.
7. „ колбасная мастерская.
8. „ свиной завод.
9. „ огород.
10. Усть-Баргузинский консервный завод.
11. Мостовой разъезд—завод сухой перегонки дерева.

Хабаровское ЕПО:

1. Хлебопекарня.
2. Маслодельно-сыроваренный завод.

Владивостокский ЦРК:

1. 2 хлебопекарни.
2. Конфектно-шоколадная фабрика.
3. Колбасная.
4. Электрическая станция (на даче).
5. Столовая.

Забайкальский Горный Кооператив:

1. 3 прииска.
2. Мельница на прииске.

Могочинское Кооперативное Т-во:

1. Хлебопекарня.

Читинское ТПО:

1. Крупчатная вальцовая мельница в Чите.
2. Простопомольная „ „
3. Мыловаренный завод „
4. Хлебопекарня. „
5. Пасека при ст. Адриановка.
6. С.-хоз. имение в 15 верстах от Борзи.

Кооператив Кит.-Восточ. ж. д.:

1. 3 Хлебопекарни.
2. Колбасная фабрика.
3. Плодовой сад при ст. Пограничная.

Из всех этих предприятий несомненную экономическую ценность представляют только два: мельница Читинского ТПО и хромовый завод В.-Удинского ЕПО; относительно остальных можно сказать, что они только мешают правильному развитию деятельности рабочей кооперации в деле обслуживания нужд рабочих, ибо технически несовершенны, незначительны по размерам, влияния на рынок оказывать не способны, и чаще всего приносят убыток, тогда как на оборудование их затрачены солидные средства, взятые из общего оборота. Такие необходимые предприятия для развития дела общественного питания, как хлебопекарни и столовые—сплошь приносят убыток, т. к. по своему оборудованию не выдерживают конкуренции с частными предприятиями.

В деле удовлетворения жилищной нужды рабочих ДВ кооперация пока не сделала ничего и на всем ДВ нет ни одного жилтоварищества, даже арендного типа.

X.

Многие недостатки ДВ рабочей кооперации объясняются тем, что у нее не было своего организующего и руководящего центра. Даже связь с Церабсекцией была слаба по этой же причине, не говоря уже об установлении правильных взаимоотношений с профорганами и защите интересов рабочей кооперации в госорганах. Налаженность работы рабкоопов, правильное разрешение имеющихся конфликтов между ними, успешное ведение организационной и пропагандистской работ во многом двинутся успешно вперед, если будет хорошо работать Дальрабсекция, не говоря уже о реализации постановлений III пленума Церабсекции и 37 собрания уполномоченных Центросоюза и необходимости преимуществ в обслуживании рабочей кооперации со стороны кооперативных центров. Поэтому профсоюзам придется принять дальнейшие меры для того, чтобы поставить работу Дальрабсекции на должную высоту и в первую очередь укомплектовать ее достаточным количеством работников.

АНАЛИЗ БАЛАНСОВ

на 1-е января и октября 1923 г. рабочей кооперации по Д. В.

Анализ балансов на 1-е января и октября

Кооперативы	Реальн. денежн. и товарн. ценности				Имущество			
	На 1 января 1923 г.		На 1 октября 1923 г.		На 1 января 1923 г.		На 1 октября 1923 г.	
	Сумма	%%%	Сумма	%%%	Сумма	%%%	Сумма	%%%
АКТИВ								
Читинское	681369 84	28,26	982588 36	58,42	577811 80	23,97	620891 23	36,92
Уссурийское	111138 11	45,24	479238 89	70,01	69403 37	27,52	73095 06	10,68
Амурское	211284 -	63,54	Не сущ. —	—	45716 —	13,72	Не сущ.	—
Кит.-Восточн.	123953 61	53,01	363000 —	55,00	79576 13	9,96	65000 —	10,0
Амурск. Водн.	13152 44	61,51	53048 23	89,27	1103 97	5,16	1380 08	2,33
Заб. Горн.	86760 98	58,87	144171 65	62,31	3772 40	2,56	10258 89	1,48
Могоч. Друг	72600 78	75,83	157213 70	92,18	9235 43	9,65	10876 31	6,38
Сучан. Углек.	Не сущ. —	—	102179 85	78,21	Не сущ.	—	2128 40	1,63
Читгоркоп	95851 —	72,21	230221 —	71,35	7219 —	5,44	9529 —	3,08
Благовещ. Труж.	89000 —	74,19	226569 —	65,57	14446 —	12,03	13846 —	4,01
Хабаров. Единен.	21164 —	56,15	95153 —	70,93	5106 —	13,55	7910 —	5,89
В.-Удинск. Единен.	128241 —	35,40	156125 —	33,68	74104 —	20,46	72287 —	15,59
Владив. ЦРК	Не сущ. —	—	298277 —	53,17	Не сущ.	—	27530 —	4,91
Всего	1937535 76	41,11	3584785 68	60,68	887491 10	18,83	914732 —	15,48

Должники				Прочие активы				ВСЕГО			
На 1 января 1923 г.		На 1 октября 1923 г.		На 1 января 1923 г.		На 1 октября 1923 г.		На 1 января 1923 г.		На 1 октября 1923 г.	
Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
1144432 19	47,46	78329 05	1,66	7500 03	0,31	—	—	2411113 86	51,16	1681808 64	28,47
14511 48	5,74	2598 02	0,38	54188 12	21,50	129549 49	18,93	252251 08	5,35	684481 16	11,57
55337 —	16,64	Не существ.		20581 —	6,10	Не существ.		332918 —	7,06	Не сущ.	
285209 99	35,72	231000 —	35,0	10298 59	1,28	Не существ.		799038 32	16,06	659000 —	11,15
6957 96	32,54	3914 96	6,64	167 —	0,79	1011 09	1,0	21381 38	0,46	59414 36	1,01
49753 71	33,77	144907 66	20,47	7074 71	4,80	111695 95	15,77	117361 80	3,13	708034 15	11,98
13900 18	14,53	2455 14	1,44	—	—	—	—	95736 39	2,03	170545 18	2,89
Не сущ. —		8314 53	6,37	Не существ.		18016 33	13,79	Не сущ.		130639 11	2,22
9165 —	6,90	50338 —	16,26	20516 —	15,45	19576 —	6,31	132751 —	2,82	309664 —	5,24
15032 —	12,50	36036 —	10,43	1545 —	1,28	69053 —	19,99	120023 —	2,56	345501 —	5,85
10746 —	28,51	38 —	0,03	679 —	1,79	31059 —	23,15	37695 —	0,80	134160 —	2,27
32007 —	8,83	67591 —	14,58	127922 —	35,31	167594 —	36,15	362271 —	7,67	463600 —	7,85
Не сущ.		146456 —	26,11	Не существ.		88732 —	15,81	Не сущ.		560995 —	9,50
1.637.042 51	34,74	772011 36	13,07	250171 45	5.32	636316 86	10,77	4.712.543 82	100,0	5.907.845 90	100,0

Название организаций	Капиталы с прибылью				Задолжен	
	На 1-е января 23 г.		На 1 октября 23 г.		На 1-е января 23 г.	
	Сумма	Процент.	Сумма	Процент.	Сумма	Процент.
ПАССИВ.						
Читинское ТПО	2074585 31	86,04	962118 65	57,20	336528 55	13,96
Уссурийское ТПО	71753 44	28,45	72185 49	10,55	180497 64	71,55
Амурское ТПО	246902 —	73,81	Не сущ. —	—	53126 —	15,96
Китайско-Восточное ТПО	152035 78	18,38	146764 —	22,30	526776 59	65,92
Амурское Водное ТПО	16201 60	75,78	19459 20	30,04	4584 18	21,49
Дальне-Восточный Горнкооп	27042 16	18,35	206681 84	—	120319 64	—
Могочинский „Друг"	41310 82	43,15	101674 45	—	54425 57	—
Сучанский „Углекоп"	Не сущ. —	—	64116 26	—	—	—
Читинское „Труд. Объединение"	45497 —	34,27	61851 —	19,98	87247 —	65,72
Благовещенский „Труженик"	87221 —	72,67	86513 —	25,04	32786 —	27,32
Хабаровское „Единение"	17996 —	47,74	14527 —	10,83	15044 —	39,04
Верхнеудинское „Единение"	153419 —	65,95	256283 —	55,28	79847 —	22,04
Владивостокский ЦРК	Не сущ. —	—	41664 —	7,42	Не сущ. —	—
Всего	3033964 11	64,38	2033838 89	34,43	1491194 17	31,64

ность			Прочие пассивы				ВСЕГО			
На 1 октября 23 г.			На 1-е января 23 г.		На 1 октября 23 г.		На 1-е января 23 г.		На 1 октября 23 г.	
Сумма		Процент.	Сумма	Процент.	Сумма	Процент.	Сумма	Процент.	Сумма	Процент.
521991	98	34,04	—	—	197698 01	11,76	2411113 86	51,16	1681808 64	28,47
389065	35	56,84	—	—	223230 62	32,61	252251 08	5,35	684481 46	11,57
Не существ.			32890	10,23	Не существ.		332918	7,06	Не существ.	
441636	—	67,00	120225 95	15,80	70600 —	10,70	799038 32	16,96	659000 —	11,15
29517	71	19,68	595 59	2,78	10437 45	20,28	21381 37	0,46	59414 36	1,01
501352	31	70,81	—	—	—	—	147361 80	3,13	708034 15	11,98
68870	73	40,38	—	—	—	—	95736 39	2,03	170545 18	2,89
65401	59	50,06	Не существ.		1121 26	0,86	Не существ.		130639 11	2,22
247812	—	80,02	6 —	0,01	—	—	132751 —	2,82	309664 —	5,24
141231	—	40,88	15 —	0,01	117760 —	34,08	120023 —	2,56	345501 -	5,85
78214	—	58,30	4654 —	12,35	41418 —	30,87	37695 —	0,80	134160 —	2,27
131482	-	28,36	29007 —	8,01	75834 —	16,36	362274 —	7,67	463600 —	7,85
388961	—	69,34	Не существ.		130370 —	23,24	Не существ.		560995 —	9,50
3005536	67	50,87	187395 54	3,17	868470 34	14,70	4712543 82	100,0	5907845 90	100,0

СОДЕРЖАНИЕ:

	Стр.
Предисловие	I—V
1. Народное хозяйство	1— 8
2. Численность профсоюзов	9— 13
3. Союзный аппарат	14— 18
4. Руководство и связь	19— 21
5. Работа среди молодежи	22— 26
6. Работа среди женщин	27— 28
7. Работа среди восточных рабочих	25— 30
8. Работа среди инженерно-технических сил	30 —
9. Финансы союзов	31— 42
10. Культурно-просветительная работа	43— 52
11. Тарифная работа	53— 79
12. Охрана труда	80— 83
13. Социальное страхование	84— 97
14. Рынок труда и безработица	98—105
15. Экономическая работа	106—115
16. Рабочая кооперация	116—135

ОПЕЧАТКИ.

Напечатано:	Стр.	Строка	Следует:
Работа среди инженеров-технических сил	30	9 сверху	Работа среди инженерно-технических сил

112/43